

# 辽宁城市化宏观模式转换初探

尹文耀 陆杰华

八十年代以来,随着经济、政治体制改革的深入和对外开放的不断发展,辽宁人口城市化的宏观模式正在由重工业占绝对优势的封闭式过重型城市群体系向以重工业为主体的多种产业相结合的开放式重型城市体系转换,由农村人口总量和自然增长率高于城市,以城区为主的集中型城市化向城市人口总量和自然增长率高于农村,城区与郊区相结合的城市化转换。在本文里,我们将分别从城市地理学、人口学、经济学、社会学角度来分析这一模式转换的主要特征,并据此提出可供政府参考的一些政策性、策略性建议。

## 一、辽宁城市化宏观模式转换的地理学特征

从地理学角度看,辽宁城市化正在呈现一种多层次的群体结构。

首先,有的大城市,特大城市的城区就是由不同规模的市区增长漫延相联而成。例如,沈阳市的东陵区、于洪区以及三台子、文官屯等地区。本来是和城市中心区以大片绿地相隔的市辖郊区镇或生产区。随着建设事业的发展,中间绿地已被大片大片的住宅、工厂、商店、文化设施等城市建筑物所占据。原来远离城区相对独立的工业区、仓库区和郊区城镇与城区连为一体。而各区又有自己相对集中的生产、生活活动中心,使沈阳市呈现一种多核的群体结构。近几年来随着城市用地方针由“控制城市用地”。变为“节约用地,合理用地”。城市建筑用地向郊外漫延,这种吞食周围农村与近郊城镇靠近相联的势头又出现了加速的趋势。

其次,有的城市市辖区本身又是由几个有相当距离的飞地型市区或飞地型城镇组成。如沈阳市的苏家屯区、新城子区。这就使市区也成为一个小型的城市群体。所谓辽宁大中城市,特大城市多,实际上是这些城市聚集体多。

最后,由于地理位置不同、经济发展水平不同、相互联系的密切程度不同。辽宁十二个省辖市按经济区又划分成三个规模不等、水平不一的城市群地区:以沈阳为中心,包括鞍山、抚顺、本溪、辽阳、铁岭在内的辽宁中部城市群;以大连为中心,包括丹东、营口、盘锦在内的沿海城市带;以锦州为中心,包括阜新、朝阳、锦西在内的辽宁西部城市群。其中以辽中城市群发展水平最高,辽西城市群水平较低。这三个城市群以沿海城市带为前沿,以中部城市群为腹地,以辽西城市群为关内和内蒙的结合部。把整个辽东半岛、整个辽宁省的社会经济发展联成一个整体,形成一个全国独具特色的多层次的城市群体结构。

随着社会经济发达,原有城市规模将不断扩大,新的城镇将不断兴起,辽宁城市的这种群体结构将进一步发展。因此,如何完善和发挥城市群体结构这一优势,将成为辽宁社会经济发展战略的一个重要问题。看不到这一优势,不会利用和进一步发展这一优势。就将延缓辽宁社会经济发展的速度、降低社会经济发展的水平。辽宁人口城市化战略也应建立在发挥城市群体结构这一优势的基础上。不仅要规划好各个城市的发展,更要规划好城市群的发展;不仅要规划好单个城市的基础设施,而且要规划好城市群的基础设施。城市经济、社会、文化的发展也应竭力加强城市群体的密切联系和相互促进的作用。

## 二、辽宁城市化宏观模式转换的人口学特征

从人口学角度上看辽宁人口城市化出现了三个交叉逆转。

首先是市镇行政区人口由1980年占总人口的50%(40.7%)以下,1985年上升到50%(67%)以上。

其次,人口自然增长率和自然增长和绝对人数由乡村高于市镇,变为市镇高于乡村。辽宁人口自然增长率历来是县大于市率。由于计划生育工作的开展,到1980年全省各市的人口自然增长率先后开始高于县人口自然增长率。这种趋势一直延续至今,自然增长的绝对人数市与县也渐渐接近。辽宁人口的死亡率一般

是县高于市、村高于镇。当城乡生育水平控制得十分相近时。必然成形上述情况。当然，这也与上述第一个交叉逆转有密切的关系。

再次，人口城市化的重点正在由城市中心区为主的集中型城市化转为城区与郊区相结合的集中型城市化。一些城市问题专家将人口城市化分为三个阶段。第一是以中心城市人口增长为主的集中型城市化。第二是郊外型城市化。第三是分散型城市化即逆城市化。1985年底辽宁省共有40个县。其农村地区全部为净迁出地区；26个县的县镇地区为净迁入地区。14个县的县镇地区为净迁出地区。53个市辖区（含33个城区，19个郊区）的96%为净迁入地区。由于辽宁人口迁移中有80%为省内迁移。上述情况说明广大农村地区向城市和县镇迁移是辽宁全省的普遍现象。另外，资料表明。1985年有90%的县为净迁出县。这说明，即使那些能成为人口集聚中心的县镇，引力也软弱，其迁入人口不足以补偿本县的迁出人口。1989年96%的市辖区为净迁入区。93%的县为净迁出县。在广大地区继续保持了人口由县向市集中的趋势。广大县镇还未能成为人口城市化的重点地区。

值得注意的是。辽宁13个省辖市的市辖区中有19个郊区。1985、1986两年这19个郊区有90%为净迁入地区。表明郊区已成了城市化的重要地区。1985年沈阳、大连、营口、丹东，1986年又有鞍山、锦州、阜新的大部分郊区人口迁入率大于市区人口迁入率。这说明城市群的中心地带正在由第一阶段集中型的城市化向第二阶段郊外型的城市化转化。

因此，在辽宁省镇行政区人口已经占居全省人口主导地位，郊区成为城市化重点地区的情况下，顺应客观趋势，因势利导加强城市郊区建设，把城镇建设和发展的重点放到郊区城镇，特别是那些人口为净迁入地区的飞地型市辖区的城镇，将会对经济发展起到事半功倍的积极作用。郊区域镇比一般县镇有许多特殊的优势等。如：与城区距离近，联系密切，对人口和企业有较强的引力。又可利用城市的各种基础设施。应该鼓励城市各种先进的生产力要素（包括科学技术人才）以各种方式向郊区流动、疏散和辐射；同时放宽郊区以及外县区农民向郊区城镇迁移集中的种种限制，使郊区城镇成为二者相向流动的汇合处，郊区就会更加迅速地城市化起来。辽宁人口城市化模式将是在广大乡镇地区人口普遍集中的同时，大中城市和特大城市的郊区城镇和小城市将由内向外一圈圈地发展起来，逐渐向外围推进，最后一片片城市化地区相互联成一片。

### 三、辽宁城市化宏观模式转换的产业结构特征

从产业结构上看，辽宁的人口城市化模式正在由第二产业为主体，重工业占绝对优势的过重型城市群体系向以重工业为主体，多种产业类型的重型城市体系转换。

1952年~1980年当全省非农业人口的比重由23.4%上升到35.5%。城市人口比重由23%上升到31.8%时，按三次产业划分的社会劳动者人数中。第二产业由1952年的16.1%。上升到1980年的39.2%，增加23.1个百分点；第三产业由12.2%上升到19.4%仅增加7.2个百分点。这与市场经济国家恰恰相反。在美国城市化过程中第三产业就业人口比重一直高于第二产业，并随城市化水平提高越来越高。辽宁第三产业劳动者所占比重却一直低于第二产业，且随着城市化发展这一比重越来越低。如按城镇和农村分别比较，辽宁城镇劳动者人数中，第三产业劳动者所占比重（3.31%），也低于全国城镇的平均水平（40.3%）。由此看来，过去辽宁人口城市化的主要推动力来自第二产业的发展。这不仅区别于外国，而且在国内也是很有特色的。

辽宁的第二产业中对人口城市化起主导作用的是重工业部门。辽宁的重工业总产值占工业总产值的比重在1949年为39.5%，1952年上升到57.8%，五十年代末至六、七十年代，一直保持在70%以上。1981年全民所有制工业部门职工的75.7%城镇集体所有制工业部门的57.5%都分布在重工业部门，使辽宁形成了一种重工业过重，轻工业过轻的过重型城市产业结构体系。

这种过重型城市体系一个显著特点是：高度专业化的能源工业城市、原材料工业城市、机械工业城市、纺织工业城市相互补充，形成了以机械工业为中心多功能的重工业基地。

在这种客观环境中，辽宁的乡镇企业也形成了以重工业为主的重型产业结构。以乡村工业为例。重工业产值所占比重在1978年为73.81，1980年为71.2%，1986年仍高达77%。辽宁乡镇工业的两大支柱也是重工业部门，一是矿业、建材采掘和加工业。一是机械加工工业。分别占全部工业总产值的32.2%和29.7%。二者合计高达61.9%。

六五时期，这种过重型的城市结构开始发生变化。主要表现为，第三产业在经济发展和人口城市化过程中开始发挥更大的作用。1981~1985年在社会劳动者中，第二产业上升了1.8个百分点；第三产业上升了

3.7个百分点，与第二产业的差距由19.8个百分点，减少到17.9个百分点。其次，在这五年中轻重工业职工占的比重各增减了1.56个百分点；但三种重工业从业人数的绝对量仍在增加。只是速度低于轻工业。估计今后第三产业和轻工业的发展将成为影响辽宁人口城市化速度的更加重要的因素。但，从整体上来说，辽宁城市人口体系仍将会继续保持重型结构。

辽宁发展外向型经济也应从这个重型城市体系出发。如上所说，辽宁乡镇企业的主要支柱是采掘、建材和机械加工。除乡镇的采掘工业可出口部分原材料、乡镇机械工业仅仅是城市机械工业的“龙尾”。要发展外向型经济必须依靠龙头、龙身对龙尾的带动，依靠“全龙”腾飞。因此辽宁发展外向型经济应把重点放在大中城市、特大城市资金技术密集型机械工业的发展及对乡镇企业的带动上。而不是舍其主体、求其技末，放在优先发展乡镇企业上。政府部门应为此加快改革步伐、创造适宜的社会环境。同时鼓励乡镇企业发挥框框少、转向活、背靠大中城市特大城市、自然资源和劳动力资源丰富等优势，积极主动地发展各种类型的外向型经济、建立面向大中城市、特大城市，面向省外国外的外向型城镇。

#### 四、辽宁城市化宏观模式转换的社会学特征

从社会学角度看，人口城市化就是农村社会生活方式转化为城市社会生活方式的过程。其中包括人们的社会职业、社会文化和物质生活条件、社会关系、行为方式等一系列变化。在这点上，辽宁从五十年代至七十年代一直恪守着一种封闭型模式。

这一模式的基本特征是：

1. 城乡产业封闭，农民由农村型职业转化为城市型职业受到严格限制。
2. 城乡户口封闭，农民由农村生活方式转化为城市生活方式受到阻碍。
3. 城乡条块封闭使各地城市化过程受到障碍。

七十年代末、八十年代初农村实行经济改革以来，到1985年辽宁省政府进一步指出了“城乡经济一体化”等发展农村经济的新路子，这种封闭的城市化模式开始被打破。农村产业结构的调整使乡镇非农业企业从业人数由1978年的90万上升到1985年的257万，由占乡镇总劳动力的14.3%上升到31.9%。农民的企业不仅办在乡镇，而且办到了城里。1984年农民在城里办企业的产值达到26,253万元。1985年达到168,373万元，比上年增长129%。离开本土本乡到外地务工的劳动力由1980年14.5万上升到1985年的20.7万。年平均增长7%。市、镇、乡村工业企业开始形成多种方式的横向联合。城市工业品下乡。农村农产品进城的模式转变成了城市工业品下乡、农村农产品进城，劳务、资金、人口也进城的模式。现今全省乡镇企业系统中已经建立起矿产、粮油食品、服装、工艺美术等四个出口产品体系。共有百余个出口企业。城市化模式由封闭向开放、由内向向外向的初步转化对农民的职业城市化、生活设施城市化开始发生积极的推动作用。

应该清醒地看到，这种转变才刚刚开始。对农村的产业封闭是打破了，但农民兴办各种企业还要通过种种关卡。城乡之间、农与非农之间、条块之间、全民企业与所在城镇社会之间的封闭状态并没有被打破或被完全打破；在广大地区，人口在城乡社区之间迁移流动还受到许多政策性限制；在小城镇的大企业，仍然保持一种“国中之国”的状态；由户口不同，不是由于竞争能力不同而带来的农与非农之间在招生入学、就业诸方面的不平等还继续存在。如果这种封闭不能彻底打破，不能转化为城乡社会全方位相互开放的模式，辽宁城乡人口多，特别是大中城市、特大城市人口多不仅不能成为辽宁的优势。相反在某种意义上会继续成为辽宁的包袱。

在这里有两个最重要的问题需要重新正确认识和处理。一是辽宁城市化过程中的粮食供应问题。二是辽宁城市化过程中城市病特别是大城市病的防治问题。这是制约辽宁人口城市化的两个重要的实际问题。我们认为对前者应立足辽宁农业的现代化发展，又要放眼全国甚至世界的粮食市场。同时实行官办民办多种形式供应多种渠道流通，以官办为主体的粮食供应系统。对后者，一方面应立足以政府为主体，采取多种形式开发城市建设市场，扩大城镇人口容量；另一方面在城市实行以充分就业为依据，采取常住、暂住、流动等多种形式相结合的居住政策和多种形式的户口管理制度。这些均牵涉到重大政策性问题，应深入调查研究方能逐步妥善解决。

【责任编辑 裴鸿池】