

# 继往开来, 奋发有为, 进一步推动人口科学繁荣

——“中国人口学会第八次会员代表大会暨2014年年会”综述

Summary of the Eighth Member Congress and  
2014 Annual Meeting of China Population Association

陆杰华 缪巧霞

秋高气爽,春华秋实。在这充满收获的季节,2014年9月1日~2日,中国人口学会在北京隆重召开了“中国人口学会第八次会员代表大会暨2014年年会”,并顺利完成了第八届理事会的换届工作。本次换届大会及年会的召开正值我国进入全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化的关键时期,对进一步繁荣人口科学事业、谋划未来人口发展思路具有重要意义。面对进一步深化改革、全面建成小康社会的新形势、新任务,统筹解决好人口问题事关全面建成小康社会进程推进,事关富强民主文明和谐的社会主义现代化国家建设,事关中华民族伟大复兴的中国梦实现。中国人口学会年会一直以来是中国人口学界一年一度的交流盛会。针对我国人口和经济社会发展的新形势、规律和特点,全国各地人口学者充分认识到促进人口长期均衡发展的艰巨性和复杂性,从全局的角度出发“百花齐放,百家争鸣”,纷纷为国家和地方政府建言献策,为进一步推动人口学科繁荣发展做出了新的贡献,也为政府科学决策提供了必要的理论依据。

九届全国人大副委员长、中国人口学会名誉会长彭珮云,国家卫生与计划生育委员会党组书记、主任李斌,第七届中国人口学会会长张维庆,国家卫生计生委副主任、第七届中国人口学会常务副会长王培安及全国各地270多名会员代表参加了会议。会议开幕式由王培安副主任主持。中国人口学会第七届会长张维庆首先致辞。他肯定了本届理事会的工作,并分析了中国人口发展的历程及当前国内人口发展新形势,指出要科学把握人口均衡发展的内涵,稳定适度的生育水平,提高人口素质,实现人口的合理分布。最后,他对即将产生的新一届理事会提出希望,鼓励广大人口学专家学者为我国人口科学繁荣发展做出更大的贡献。

国家卫生与计划生育委员会党组书记、主任李斌同志代表国家卫生与计划生育委员会对大会的召开和新当选的第八届理事会表示热烈的祝贺,同时也向长期支持和帮助国家卫生计生事业发展的各位专家学者表示衷心的感谢。她在讲话中充分肯定了第七届人口学会理事会在推动人口科学和事业发展方面取得的突出成绩,指出要深入学习贯彻十八届三中全会精神,全面加强人口学会自身建设,充分发挥人口学会在理论研究和科学决策、民主决策,以及在公共服务和社会治理中的重要作用,不断开创人口科学繁荣发展新局面。李斌特别强调,人口科学研究应当做好四个方面的工作:一是要坚持理论创新,加强基础研究,科学研判人口发展态势,探索人口与经济、社会、资源、环境之间的内在关系,科学设计人口长期均衡发展评价指标体系,不断丰富中国特色人口科学理论体系。二是要坚持问题导向,加强实证研究,破解现实中的重大问题;三是要坚持战略思维,促进学科的交叉融合,为人口科学的繁荣发展注入新鲜血液;四是要坚持开放视野,加强国际交流,促进中国人口科学走向世界。李斌同志还表态:国家卫生计生委将一如既往地发展思路、人员配备、科研项目、资金保障、

成果转化、国际合作等方面给予人口学会更多支持。

随后,第七届常务副会长翟振武做了第七届理事会的工作报告,报告详细介绍了学会近6年来举办的各项活动、取得的主要成果及今后工作的计划。报告指出,学会团结组织全国会员,围绕人口与发展领域的重大现实问题和理论问题,通过召开年会、举办论坛、举行小型研讨会等形式,进一步加强学术研究和理论创新,提出了建设人口均衡型社会等一系列新观点,为政府决策发挥了重要作用,得到了党和国家及原国家人口计生委领导同志、人口计生系统和社会各界的高度重视,产生了广泛而深远的社会影响。

中国人口学会常务副会长王培安同志作了《第七届理事会组织工作报告》,就第八届理事会换届情况、学会章程修改及财务管理情况向全体代表进行了报告。报告指出按照中国人口学会章程规定,理事会任期4年。第七届理事会是2007年12月产生的,2012年12月到期。学会从2011年底起就开始着手换届的酝酿筹备工作,由于时值中央召开重大会议,紧接着机构改革,换届工作受人事变动影响,换届工作推迟一年半。王培安副会长特别指出:202名理事候选人的选定充分体现了继承与发展、以中青年学者为主体、新老结合及以学者为主的原则,理事候选人遍及全国各省市,具有较广泛的代表性,从组织上保证了学会事业的可持续发展。

之后,全体参会代表表决通过了《第七届理事会工作报告》、《章程修改草案》和《第八届理事名单》,并对新一届理事会理事、常务理事、秘书长、副会长以及会长进行了投票。根据最终统计结果,所有提名候选人均过半数,预示着第八届理事会换届工作顺利地完成,其中第八届理事会会长由中国人民大学翟振武教授担任,副会长有11人,常务理事有46人,姜卫平为新一届理事会秘书长。

选举期间,大会还对“第六届人口科学优秀成果奖”进行颁奖。历时半年的“第六届人口科学优秀成果奖”评选活动,在广大学者的积极参与下,经过“第六届人口科学优秀成果奖”评审委员会的评审,无记名投票,选出专著、论文、调查报告三大类共计277项作品获奖。

人口学年会历来是学术交流和沟通的重要平台。2014年是中国生育政策调整和完善发生重大转变的一年,也是人口学界政策和理论研究成果颇丰的一年,具有非凡的历史意义。中国共产党十八届三中全会在《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中指出,新时期计划生育工作的方向是:坚持计划生育的基本国策,启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策,逐步调整完善生育政策,促进人口长期均衡发展。<sup>①</sup>因此,本次年会从战略的高度,以“促进人口长期均衡发展”为主题进行了广泛的学术交流。年会讨论的议题涉及人口生育政策、人口理论与方法、人口老龄化、城镇化与流动人口等多个领域,而2014年“单独两孩”政策在全国大多数省区市的落地实施,无疑将生育政策和计划生育研究推向热潮,不少学者都对“单独两孩”政策实施前后的人口发展态势表示特别的关注,也对“单独两孩”政策的实际效应十分感兴趣,这促使生育政策成为本次学术研讨会备受代表关心的重要议题之一,也是本次学术研讨会较往年不同的一大特色。

综合而言,2014年人口学年会主要就如下学术专题进行了专门的交流和讨论。

## 1 人口生育政策及计划生育专题

在人口生育政策及计划生育研究方面,与会代表的讨论内容主要包括单独两孩政策的影响、生育意愿与生育行为、社会经济与生育水平以及计划生育服务管理和家庭发展能力等方面。

首先,在生育政策调整方面,刘家强和宋全成均认为中国启动实施“单独两孩”政策有助于优化人口结构,平衡出生人口性别比,增强家庭抗风险能力,稳定传统家庭功能和家庭责任,甚至会对国家主权和外交政策等国家安全有着深刻影响,宋全成还指出调整生育政策也可能会带来短期的生育堆积,

<sup>①</sup> 中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定,新华社,2013-11-16。

造成生育公平问题、离婚率上升、妇女就业歧视等问题。不可否认,生育政策的调整存在一定风险,但通过一些研究可以发现,当前对育龄妇女生育意愿的估计存在偏高的可能,且与实际的生育行为存在差距,这也说明目前政策调整的风险在可控制范围之内,可以通过采取相应措施尽量减少政策调整带来的消极影响。石智雷的研究发现,湖北省符合“单独两孩政策”的育龄人群生育二孩的意愿(21%)明显低于全国符合政策打算生育二孩的比例(50.4%),单独两孩政策放开可能难以达到预期目标。马小红认为当前我国二孩生育意愿偏高,与生育行为之间存在“实际子女数<计划生子女数<意愿子女数<理想子女数”三重背离现象,两位学者均认为有必要尽快全面放开二孩生育政策,缓解人口态势。

其次,在经济社会对人口生育水平的影响方面,主要有两种观点:第一种认为社会经济对人口生育率的下降起着更大的作用;另一种观点则认为我国的计划生育政策对人口生育率的降低起着主要作用。周宇香通过设定社会经济指标和计生政策指标,构建因子分析模型,将社会经济发展和计划生育政策对生育率下降的作用程度进行分解,认为社会经济政策对生育水平下降贡献更大。与此相反,周长洪利用全球不同国家人类发展指数和总和生育率数据,通过构建二次回归方程,将中国目前的人类发展指数数值代入回归模型后,发现中国目前的总和生育率低于单纯在社会经济发展下的生育水平,认为这是计划生育工作贡献的结果。

最后,在计划生育服务管理与家庭发展能力方面,龚双燕和王晖均分析了已婚流动人口避孕节育服务和免费服务的利用情况,认为流动人口在流入地享受计划生育免费服务存在很多制约性的因素,要加强流入地计划生育服务管理水平,推动流动人口服务管理全国一盘棋。除了计划生育服务管理外,家庭发展能力也成为政策制定过程中十分关注的问题。随着社会变迁和转型,中国的家庭功能与需求已发生了转变,刘家强认为要构建以提升家庭发展能力为导向的家庭政策体系,就要解决好家庭自身能力建设和家庭发展外部环境支持两方面的问题,以家庭为整体进行政策评估,充分考虑家庭的整体利益,以及家庭成员之间的利益关联,建立个人与家庭并重、个人与家庭关联的家庭政策。吴帆则指出目前我国家庭发展和家庭政策还存在着一些问题,建议中国政府重视家庭政策,制定出更多有利于家庭发展的政策。

## 2 人口长期均衡发展专题

人口长期均衡发展既指整体人口的长期均衡发展,也包括各种亚群体人口的长期均衡发展。一直以来,我国的少数民族人口、国防人口问题等都是人口研究中较为边缘的议题。随着外部国际形势的变化及内部国内边疆人口问题日益严峻,如何加强这些人口亚群体的研究,确保我国人口安全,在真正意义上促进我国人口全面协调可持续发展成为本次会议关注的主要议题之一。另外,如何通过创新人口研究方法,为人口长期均衡发展提供新的思路和视角也是学者关注的一个重要议题。

在少数民族人口长期均衡发展方面,有学者围绕着边疆少数民族人口进行研究。温勇对阿拉善盟沿边地区人口结构的安全隐患进行研究,发现牧区人口流失严重,牧民尤其蒙古族家庭的生育意愿低,劳动力短缺,人口老龄化较为严重等问题。他提出大力倡导按政策生育并率先实施城乡统筹的普遍二孩政策,提高沿边地区生育福利政策,加强基础设施建设等对策建议。马正亮对中国穆斯林民族如回族、维吾尔族、哈萨克族等十个少数民族的人口进行探析,指出我国信仰伊斯兰教的穆斯林主要集中在西北五省区,其中又以新疆最多。该十个穆斯林民族人口的变化,尤其新疆穆斯林人口的变化对整个少数民族人口的发展起着举足轻重的影响。当然,也有学者从宏观层面对少数民族人口的发展趋势进行解析,如徐世英指出进入21世纪以来,我国少数民族人口呈现出人口数量适度增长、人口区域分布分散、流动趋势加强、受教育程度提高、低端职业从业人口比重高等新的发展态势,认为应适当控制部分增速较快的少数民族人口,关心教育落后的民族,引导和帮助民族地区流动人口城市化,

不断推动民族间的互动和交流。但由于我国少数民族较多,每个民族的情况复杂多变,笼统地从整体上对少数民族人口进行研究不具备较强的代表性。

与民族人口长期均衡发展相一致,国防人口建设也关系到我国人口安全的重大问题。孟凡荣将边疆民族地区与国防人口长期均衡发展联系在一起,指出国防人口的发展对于新疆社会稳定和长治久安具有举足轻重的作用,提出要加强人口双向流动的规划,引导宗教与社会主义相适应,鼓励新疆少数民族优生优教,打造社会稳定长治久安的少数民族中坚力量。孙红军和丁学洲从当前人口结构的角度出发,指出老龄化不仅给中国经济发展带来影响,而且对国防人力资源开发的影响也是不容忽视的。当前我国国防人口面临着“供给短缺”和身体素质偏低的挑战,要实现国防人口长期发展,就要在国防人口数量、质量和结构上实现均衡发展,不断健全有利于国防人口长期均衡发展的人口调节制度,完善人力资源开发力度,建立健全有利于人口安全的社会保障制度,确保国防人口有效退出。

在人口学研究理论和方法的创新方面,杨成钢提出微观人口研究的建议;丁金宏对宏观人口大数据的应用研究进行了构想;黄匡时则对 Lee-Carter 模型在模型生命表拓展中的应用进行了讲解。三位代表都对适应中国本土的人口理论和研究方法进行深入的思考。杨成钢认为,中国人口发展的政策实践方式正从宏观层面的计划生育管理与调控转向微观层面的家庭发展支持与服务,是符合国情的政策选择,今后有必要对传统微观人口学的理论分析框架进行新的建构。丁金宏提议可以通过挖掘网络大数据中的人口信息,借助手机信号,实时监测人口形态,辅以机主登记信息,推算人口增长、分布、结构以及各种社会经济特征。尽管大数据在人口研究中的应用尚处于构思阶段,且存在许多方面的问题,但为打开人口研究思路,促进人口科学的发展有很大的借鉴意义。黄匡时采用的 Lee-Carter 模式虽然是对国外方法的引进,但他采用 Lee-Carter 模式对中国分区域模型生命表进行了拓展,对国外人口研究的方法做了很好的引进和借鉴。

### 3 中国人口老龄化专题

人口老龄化是人口学界经久不衰的研究议题。为应对人口老龄化带来的挑战,人口学界尤其老年学界的学者们在老龄化趋势、养老模式、老龄经济研究,老年人力资源开发及医疗健康与卫生护理等领域做了大量的研究。贾云竹从性别角度出发,指出当前我国人口老龄化已呈现出女性化的趋势,老年人口中女性比例高于男性,且女性比例随年龄的增加不断升高。老年人口在经济保障、生活照料及社会参与方面的需求日益也呈现出性别特征。农村、丧偶、高龄和失能的老年妇女面临着养老资源欠缺等多方面的问题,需要得到特别关注。随着计划生育的推行,“四二一”结构家庭也面临着养老资源欠缺的风险,宋健指出“四二一”结构的家庭不仅存在因子女死亡、病残、伤残陷入困境和因子女婚育失常引起家庭“断代”风险,更可能遭遇养老风险,因此有必要通过进一步完善生育政策,建立制度性保障和家庭发展政策,建设全面的社会保障体系来增强“四二一”家庭的养老能力。

在老龄化与社会经济发展方面,彭希哲指出中国的老龄化进程有别于其他国家,需要从人口、经济、社会、文化、健康及环境等角度进行整体性治理。老龄化涉及中国经济形态变化、就业政策调整、消费市场与产业转型以及人力资源开发、储蓄等多方面,如陈卫民研究表明,人口老龄化对通货膨胀的作用具有不确定性,老年人口的储蓄和消费意愿,老年人劳动参与状况、老龄化造成的劳动力短缺、产业结构变化以及公共财政压力等都对通货膨胀有一定的影响。要避免人口老龄化给经济带来负面作用,二者均认为应该大力开发老年人力资源,提高老年人就业能力,增加老年人劳动参与率和就业率;同时加大人力资本投资,提高全社会的劳动生产率,促进积极老龄化、健康老龄化和生产性老龄化。此外,彭希哲还指出投资儿童是最好的教育投资,不管是应对老龄化社会的现实养老问题,还是保证社会经济可持续发展的可持续问题,政府都应当承担推动儿童教育的职责。刘家强和熊必俊也主张用积极态度应对老龄化,认为解决老龄化的问题,不能完全寄希望于提高生育率,而是要充分利用稳定

低生育水平和人口预期寿命延长的积极因素,通过大力开发老年人力资源,提高人口素质,转变经济发展模式,延长退休年龄等措施以及凭借良好的社会政策,将老龄化人口转化为第二次人口红利。董之鹰为老年人力资源的开发提出构想,提出构建行政老年教育体系、学校老年教育体系和社区老年教育体系,将老龄化社会的压力转变为社会发展的动力。

在老龄化与医疗卫生方面,任强发现卫生总费用增长主要受非人口学因素的影响,而人口学因素主导卫生总费用占GDP比重的变化。未来50年,中国卫生费用支出占GDP的比重在人口数量、人口结构和健康模式的综合作用下将不断升高,且升幅较大,其中人口结构的变化(老龄化)是主要推动力。董玉芬、邱杨指出老年人的人均医疗支出在总体人均医疗中占的比例较高,随着老龄化社会的到来,老年人的医疗支出将对我国未来人均医疗支出产生较大的影响。为引导医疗事业平稳有序发展,缓解医疗资源紧张局面,需要从人口年龄结构的角度出发,认清老年人口医疗支出增长趋势,提前做好应对医疗保健系统压力的准备。

#### 4 城镇化与流动人口专题

中国不仅是一个城镇化快速推进的发展中国家,还是一个人口流动大国。随着户籍改革的不断推进,如何引导人口合理流动,进一步保障流动人口的合法权益、促进人口社会融合,逐步提高流动人口的社会服务质量是当前社会治理关注的重点,也是新时期社会改革过程中必须克服的难点问题。为促进人口合理布局,封志明从人口空间聚集度、人居环境适宜度、水土资源限制度和社会经济协调度四个方面构建人口分布适宜度模型,从全国、分省和分县三个尺度,评价了2000年和2010年中国不同地区的人口分布适宜度,指出人居环境自然适宜性是影响中国人口分布的地理基础,水土资源承载力则是中国人口分布的主要限制性因素,社会经济发展水平在人居环境适宜性和水土资源限制性基础上对中国人口分布进一步施加影响,提出实施人口集疏战略,引导人口有序流动,优化人口空间布局,编制人口发展空间规划等政策建议。

刘家强还围绕着新型城镇化与流动人口治理,指出“新型城镇化”的核心是“人的城镇化”,因此,要将新型城镇化的目标从速度扩张转向以人为本,将经济模式从粗放发展转向“产城融合”,将管理模式从社会管制转向社会治理,将体系模式从以大城市为中心的单核规模扩张转向以城市群大中小城市协调发展,将资源环境支撑模式从消耗型城市要素供给转向城市可持续发展。此外,新型城镇化的“以人为本”还体现在流动人口的社会融入与社会权益保障方面,姬桂玲对南京市农民工的城镇化进行研究,发现70%的流动人口社会融合度较高,但在自我身份认同上依然是农民。然而孙晓明的研究结果并不乐观,他指出常州市外来流动人口社区服务参与度不高,参与职业技能培训的意识及个人维权意识普遍不强,大量青年流动人口严重缺乏生殖健康知识,缺乏对流入地的社会认同感和归属感,面临着巨大的心理压力。由于地域的差异,不同的实证研究得出的结论不尽相同,但都从不同的角度提出了流动人口存在的问题,为提高流动人口生活质量,保障流动人口权益,促进社会融合和社会稳定提供了思考,由于部分研究尚处于初步调查,得出的一些结论还需进一步地验证。

此外,杨慧、樊士德和朱宇分别从工作满意度、福利效应和代际流动的角度对流动人口进行考察,指出流动经历对于就业人员的工作满意度没有影响,只有收入在一定程度上影响女性流动人口的工作满意度,而学历与孩子数量对男性流动人口的工作满意度有一定的影响。人口的大量流出降低了欠发达地区产业结构调整和产业承接的能力,导致欠发达地区发展动力丧失,并带来欠发达地区留守儿童和老人的福利受损。在人口代际流动方面,朱宇指出以往的普遍认知夸大了流动人口代际间在收入、就业等社会经济状况以及城市融入意愿和能力上的差异,城乡间差别和劳动密集型产业在经济发展中的主导作用才是制约流动人口代际间实现根本转变的因素。该研究的观点较为新颖,对准确把握流动人口未来的迁移流动过程和相关政策的制定有着重要的意义。

本次学术研讨会紧跟时代脉搏,紧扣“促进人口长期发展均衡发展”的研究主题,内容不仅涉及生育政策、人口老龄化、流动人口等多个热门研究领域,也涉及民族人口、国防人口建设等以往被大众忽视或鲜为人知的研究领域,进一步拓宽了人口学研究的视野,也为政府决策提供了更加丰富的理论依据。通过本次学术研讨会,人口学界的优秀学术成果得到了分享;不同的观点、思想也在不断碰撞中得到升华,无论对于参会者还是主办方而言,这都是一次成功的、有意义的人口学盛会。

在大会的最后阶段,新一届会长翟振武做了会议的总结。通过总结这次大会的成功经验,他相信在新一届领导班子的努力下,中国人口学会能够更好地为人口学者组织搭建平台,继往开来、奋发有为,推动人口研究机构之间、人口学与其他学科之间的学术交流,为取得更多的学术研究成果,为我国人口科学的进一步繁荣、卫生和计划生育事业的进一步发展做出新的更大的贡献!

(责任编辑:宋 严 收稿时间:2014 - 10)