

完善协商民主制度

社会主义协商民主不仅是坚持中国特色社会主义政治发展道路的重要形式，还是执政党关于协商民主思想的继承、丰富和发展，同时更是顺应世情、国情变化做出的必然选择，这必将极大提高党政决策的科学化水平。

文 / 陆杰华

党的十八大报告，从战略和全局高度，进一步明确坚持走中国特色社会主义政治发展道路和推进政治体制改革。对此十八大报告特别指出：“社会主义协商民主是我国人民民主的重要形式。要完善协商民主制度和工作机制，推进协商民主广泛、多层和制度化发展。”毋庸置疑，全面领会和认真贯彻十八大报告的精神，推进中国特色社会主义事业，必须从中国国情出发，进一步全面推进社会主义协商民主制度，进而调动一切力量，为全面建成小康社会提供广泛、强大

和持久的力量支持。

就我国六十多年的社会主义政治发展道路而言，社会主义协商民主的概念是第一次在党的代表大会工作报告中明确提出，这一概念的提出和确立具有重大的现实意义和深远的历史意义。社会主义协商民主不仅是坚持中国特色社会主义政治发展道路的重要形式，还是执政党关于协商民主思想的继承、丰富和发展，同时更是顺应世情、国情变化做出的必然选择，这必将极大提高党政决策的科学化水平。

十多年来，本人作为一名民主党派成员，亲身见证和参与了我国

社会主义协商民主制度的积极推进和逐步完善的过程。

第一，人民政协成为协商民主的重要渠道。多年来，北京市委、市政府全力完善协商民主制度，无论在做出任何重大决策时都充分发挥人民政协在协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局中的重要作用。例如，2011年在出台《中共北京市委关于加强和创新社会管理全面推进社会建设的意见》之前，时任市委书记刘淇等领导专程邀请人大代表、政协委员等就意见草案征求各方面的建议，其中我和其他政协委员提出的一些有见地的意见最终得到了采纳，这充

部分省区就加强人民政协政治协商制度相继出台了政策文件

2009年7月	中共浙江省委颁发《关于加强和完善人民政协政治协商促进科学民主决策的意见》
2009年9月	中共广州市委颁发《政治协商规程（试行）》
2009年11月	中共江西省委颁发《关于推进人民政协政治协商制度建设的意见》
2010年5月	中共广东省委颁发《政治协商规程（试行）》
2010年8月	中国北京市委颁发《关于加强人民政协政治协商制度建设的意见》

分反映了执政党倾听政协委员意见、推进决策民主化的政治智慧。

第二，专题协商成为协商民主的长效机制。市委、市政府专门就涉及首都经济社会发展领域的重大事项征求各方专家以及市民的不同意见。例如，在起草和制定《北京市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》的过程中，市委、市政府及相关部门抱着“倾听民意，规划未来”的务实态度，数十次听取专家、市民的中肯建议，其中我两次参加了由时任市长、现任市委书记郭金龙主持的专题座谈会，这也从一个侧面表达了执政党广纳群言、广集民智的政治愿望。

第三，“直通车”成为协商民主的重要形式。在新形势下，如何完善中国共产党领导的多党合作制度正在成为一项迫在眉睫的新议题。近年来，市委、市政府专门开启了反映重要社情民意信息的直通车报送形式，以便及时听取民主党派对社会热点、难点问题的见解。几年来，九三学社北京市委分别就首都人口调控、流动人口服务管理、创业带动就业、外国人服务管理等方面的问题向市委、市政府建言献策，其中许多政策建议得到政府部门的采纳。这也真实体现了执政党对民主党派建议的高度重视。

此外，对口协商、界别协商、

提案办理协商等形式也在逐步纳入到协商民主制度的范畴之中。比如，近年来，九三学社市委分别就新城人口、社会化养老等重点提案与相关政府部门进行交流和沟通，从而有效推动了决策科学化水平。

尽管多年来我国协商民主制度建设取得了明显成绩，也积累了不少成功经验。不过，相对于中国特色社会主义政治发展道路的新要求而言，相对于我国社会主义协商民主发展的新形势而言，相对于公民对社会主义协商民主的新期盼而言，加快完善我国协商民主制度势在必行。一是全面推进协商民主制度化、规范化和程序化的建设，有效构建立法协商、政治协商、对话协商等

实践中证明有效的制度，并在操作层面上进行更加科学的程序设计，确保民主协商稳步、有序推进。二是需要顺应新形势的变化，拓展和丰富协商民主的有效渠道，调动各方面的积极性，鼓励更多普通民主党派成员参与到有序的协商民主进程之中。三是进一步提高民主党派成员的政治把握能力、参政议政能力、组织领导能力、合作共事能力，这不仅是完善协商民主制度的先决条件，同时也是提高协商民主科学化水平的重要保证。

作者系北京市政协委员、九三学社北京市委副主委、北京大学社会学系教授

责任编辑 崔晨

观点 ▼

党的十八大报告首次提出并系统论述了健全社会主义协商民主制度，这是报告中的一大亮点。确认“协商民主”概念，并在此基础上确立“社会主义协商民主制度”概念，进而对“健全社会主义协商民主制度”进行规划和部署，从一个侧面体现了中国共产党在社会主义民主问题上最新的实践创新和理论创新。

——郑万通

必须明确的是，我们在提出自己的协商民主理论时，只是借鉴了他们（上世纪六七十年代西方一些学者提出协商民主）的研究成果，包括借用了这一概念，但主体内容是我们自己的经验。我们的协商民主在本质上也是对话和协商，但具有中国特色。而且严格地讲，西方在这个问题上还仅是理论讨论范畴，我们的协商民主已通过人民政协在实践，具有丰富的经验。

——李君如