

功,在很短的时间内使中国贫困人口迅速减少,1985年,生活在200元(1985年价格)贫困线以下的农村人口数量下降到1.25亿,占农村人口总数的比重下降为14.8%。但随着改革的逐渐深入,经济增长在缓解贫困中所发挥的作用逐渐减弱,贫困人口减少的速度不断减缓。1980年代,全国农村贫困人口年均减少1370万,1990年代年均减少620万,进入本世纪年均只减少150万。同时,贫困人口的相对贫困程度进一步加剧。从1992~2004年,贫困人口的收入上限与一般农民的收入差距也从1:2.45扩大到了1:4.39。目前我国的贫困发生率虽然降低到3%以下,但贫困人口的绝对数量依然很大。2004年底,全国农村没有解决温饱的贫困人口还有2610万。如果按照国际上通行的贫困标准来衡量,我国农村贫困人口仍可能高达9000万左右。当多年的经济增长使一般性的农村贫困被消除之后,遗留下来的贫困则具有了贫困的一般含义。即这样的贫困不仅表现为物质资本的匮乏,而且更受到人力资本的束缚。

人力资本的匮乏不仅会限制创造收入的能力,而且,健康状况的恶化已经成为我国新生贫困的主要原因。疾病损伤无论在城市还是农村,都是造成贫困的最重要原因。

要从根本上缓解贫困,仅仅从政府转移支付的角度加大对贫困地区和贫困人群的投入是远远不够的,还必须着眼于如何提高其创造收入的能力,投资于营养和健康就是这样的治本之策。

投资于营养和健康,不仅可以大大减少因健康原因带来的贫困,而且营养和健康还会带来非常客观的效率回报。运用来自中国贫困农村的数据,作者曾经系统地研究了营养、健康对劳动生产率或者说收入的影响。结果表明,几乎所有营养和健康方面的因素都影响到农村的劳动生产率,其中,营养摄入和疾病的影响最为显著。因此,投资于营养和健康对于提高贫困地区农民收入并进而使他们摆脱贫困具有至关重要的作用。

(责任编辑:陶鹰)

应对“六大挑战”实现“六大转变”

陆杰华* (北京大学人口所)

西北地区由于社会、经济、资源、环境与其他地区相比存在显著的差异,其人口与发展也呈现出与其他区域明显不同的特点。毋庸置疑,经过几十年的努力,西北地区人口与发展取得了突出的成绩,包括人口增长水平得到了有效的控制,人口总体素质有了一定的提高,贫困问题得到了有效的遏制,城市化水平稳步提高等等。但是,我们必须清醒地认识到,相对于全国其他地区,西北地区人口与发展面临着该地区经济社会跨越式发展的重大挑战。如何面对这些挑战不仅事关西北地区全面建设小康社会目标的顺利实现,同时也对构建和谐社会以及确保国家安全有着至关重要的现实意义。综合而言,西北地区人口与发展面临着以下六大挑战:

第一,人口总量快速增长给生态、资源、环境带来巨大压力,是西北地区实现低生育水平和跨越式发展面临的严峻挑战。

西北是我国生育水平最高的地区。经测算,2000年该地区育龄妇女总和生育率仍在更替水平以上,比全国1.74高25个百分点;虽然2000~2003年生育水平呈下降趋势,但育龄妇女总量规模正处于持续上升阶段,未来10年内将达到峰值,加之长期以来西北地区育龄妇女初育年龄低、生育间隔短,若不加以重视,将有可能出现生育高峰。按目前生育水平估计,2015年西北地区人口总量将突破1亿。同时,西北五省区经济实力较弱,2003年全区的GDP仅占全国的5.42%,低于人口比重1.81个百分点,人均GDP仅为6800元,不到全国平均的3/4。

西北地区近30%的土地属于沙漠与戈壁,森林覆盖率只有3.32%,荒漠化土地每年以0.2~0.3万平方公里的速度递增,据预测,到2010年西北地区将缺水65亿立方米。人口向生态脆弱边缘拓展,生态退化加剧,90%的天然草场退化,30%为严重退化。人口总量快速增长与经济社会资源环境的矛盾日益尖锐,较高的生育水平严

* 作者应本刊约请根据《西北人口发展战略研究报告》改写成本文。

重制约着经济社会发展,是西北地区目前乃至未来一段时期内面临的重大挑战。

第二,劳动力素质差、人力资本存量偏低正成为制约西北地区跨越式发展的瓶颈。

据预测,西北地区2050年15~64岁的劳动年龄人口将超过6500万人,农村劳动年龄人口仍占农村总人口的65%。劳动力人口总体素质明显偏低,2000年人口文盲率高达13.39%,是全国的2倍左右;劳动年龄人口人均受教育年限仅为7.18年,比全国低5%;人力资本存量低,2000年人力资源能力系数只有4.96,比全国6.98的平均水平低40%;劳动力就业不充分,约1400万的农村剩余劳动力无法转移,占农村劳动人口的30%左右。西北地区人力资本存量低,经济社会发展后劲不足,使得巨大的资源优势难以转化为经济优势,可持续发展能力差,面对人力资源和自然资源开发的双重任务,所有这些都将成为西北地区跨越式发展的主要限制性因素。

第三,城镇化内在质量低、人口密度大,极大限制了城镇化的推进。

西北地区城镇化内在质量低,人口稠密,城市人口密度高达1800人/平方公里,是全国的2.1倍;甘肃城市人口密度更高,达3929人/平方公里,是全国平均水平的4.6倍;产业结构升级缓慢,2003年工业产值占GDP的33%,第二产业产值占GDP的45.8%,仅为全国平均水平的87.7%;水资源供需缺口严重限制了城市化发展,城市人均用水量远低于全国平均水平,不到200立方米;工业用水严重不足,占总用水量的6%,水资源利用效率低,西北全区万元工业产值平均用水量是全国平均水平的14倍;水资源污染严重,工业废水排放不达标率(2003年)高达25.69%,是全国的2.37倍,目前受影响人口已达西北地区总人口的55.2%。西北地区城镇化推进难度大大高于全国其他地区。

第四,社会各项事业发展的局部缺位,直接威胁着西北地区人口安全。

西北地区社会发育程度低,文化教育落后。2003年西北五省区除陕西外,九年制义务教育普及率明显低于全国平均水平,宁夏甚至不到70%。高等教育和职业教育资源分布不均衡,仅陕西一省就占了西北高校资源的40%以上;2003年甘肃和青海每万人科技人数分别为8.27和3.79,大大低于全国25.41的平均水平;广播、电视人口覆盖率分别低于全国平均水平2.69和3.34个百分点;计划生育事业投入严重不足,医疗卫生条件较差,法定报告传染病发病率是全国的1.66倍;社会保障体系不完善,社会发展严重滞后,不仅对实施以人为本的全面发展战略提出重大挑战,同时也直接影响到未来该地区经济社会的可持续发展。

第五,民族人口和贫困人口问题相互交织,给经济社会和谐发展带来潜在的挑战。

人口与恶劣环境共生共存,人口超载,耕地资源极度匮乏,盐渍化面积达2万平方公里,人均可灌溉耕地

面积只有0.06公顷,人均粮食309.4公斤,农村人均纯收入仅1779.7元,2003年全区贫困人口高达946.7万,贫困县分布面大,国家级贫困县多达9个;自然环境条件差、历史遗留问题多、人口自身能力弱以及贫困问题、民族问题等,如解决不妥,可能直接影响民族和谐、经济社会的发展。

第六,三江源水资源形势严峻,草场牧场退化,危及全区乃至全国的可持续发展。

近40年来,西北“三江源”地区生态环境发生重大变化,冰川退缩、湖泊水位下降或干涸,河流流量明显减少,出现平均气温以每10年0.25℃的速率上升,年降水量以每10年2.81毫米的速率减少,年蒸发量以每10年5.8毫米的速率增大,呈现气温升高、降水减少、蒸发增大的干旱化趋势,使“三江源”地区牧草有效生长季缩短,牧草产量下降,加上过度垦牧,过度利用沙区水资源,不仅污染严重还使地下水位下降了0.5~1米。鼠害猖獗、沙漠化加剧,草场牧场日趋萎缩,给源区人口生产生活造成极大困难。2003年,西北全区保护区面积占全国保护区面积的36.18%,但环保投入却不足全国的1/10。

为了积极应对上述“六大挑战”,我们认为,西北地区能否实现跨越式发展的关键是实现“六大转变”:一是经济增长模式实现由资源消耗型向资源节约型转变;二是人口再生产类型实现由更替水平以上向低生育水平转变;三是生产方式实现由粗放分散型向集约集中型转变;四是人口城市化实现由农业人口占大多数向非农人口占大多数转变;五是工业化实现由以低附加值原材料加工的初期阶段向以高附加值原材料深加工的中期阶段转变;六是农业发展模式实现由传统农业向特色农业转变。

[责任编辑:陶 鹰]

图片新闻



在“全国关爱女孩行动——齐鲁行”启动仪式上,国家人口计生委宣教司司长席小平向贫困女学生代表发放助学金并赠送学习用品。(下载自“中国人口网”)