

梳理人口发展的脉络,填补人口研究的空白

——评《新中国人口五十年》

陆杰华

(北京大学人口研究所,北京 100871)

中图分类号:C92

文献标识码:B

文章编号:1006-4346(2004)03-0073-03

1949年不仅是中国历史上,也是世界历史上的一个里程碑的年份。中华人民共和国在这一年的成立,不仅标志着一个新的中国的诞生,也象征着世界发展史上一个新的时代的到来。同社会经济发展变迁一样,自新中国成立之后,我国的人口发展经历了前所未有的、超出预期想象的巨大变化,人口科学也从上个世纪70年代末、80年代初逐渐发展为社会科学中的一门独立学科。据我所知,迄今为止,学界还鲜有人对新中国成立50年来的人口变迁进行过全面、系统、科学的理论回顾与实践总结。中国人口出版社即将出版的由山东社会科学院路遇研究员任主编的《新中国人口五十年》(以下简称《五十年》)一书,填补了这方面的学术研究空白。

五十年在人类的历史长河中并不算长,但就是在这短短半个世纪中,中国人口发展轨迹却经历了史无前例、举世瞩目的变迁,其中既有值得总结的辉煌成绩和经验,也有值得借鉴的惨痛教训和失误。正如《五十年》作者所言,“该书运用辩证唯物论和历史唯物论全面地、客观地、历史地说明这50年的人口历史,力避主观性、片面性和表面性,既对50年人口发展的辉煌成绩和经验予以充分肯定,又对50年人口发展的失误和教训作出实事求是的历史分析,使之真正起到以史为鉴的作用。”客观地讲,《五十年》一书全面地勾画了自新中国成立以来我国人口实践以及人口理论所经历的曲折历程,这部泱泱

140万字的著作的确是一部系统、全面、真实反映新中国五十年人口发展进程的信史,是一部梳理人口发展变化脉络、填补我国人口研究空白的史书,是一部深入总结历史经验教训、为国家提供决策依据的资政专著,是一部可供广大读者深刻认识中国纷繁复杂人口问题的国情文献,也是一部全面审视未来我国人口发展规律的工具书。

综观全书,笔者以为,《五十年》一书具有以下几个方面的鲜明特点:

第一,全书涉及的学术研究领域极为广泛,是跨学科、跨专业的学术研究典范。《五十年》以人口为切入点,以人口事件以及人口理论为关注的重点,从大的人口发展视角来考察和评价我国50年人口变化的整个历程,该书既包括了对人口总量、生育、死亡、迁移等人口要素的分析,还涵盖了对婚姻、家庭、民族、就业等社会经济因素的考察,更侧重了对人口、资源、环境之间内在联系的分析。因此,这项研究就具有了人口学、社会学、历史学、地理学、管理学、政治学等多个学科交叉的鲜明特征,便于从多学科的视野上审视我国人口发展的全过程。

第二,全书坚持以史带论、以史为主、史论结合、论从史出的原则,成为学界史论结合的良好范例。《五十年》以新中国人口发展的演变为素材,在大量收集相关历史文献的基础上,着重刻画50年来的人口动态发展全过程以及各个阶段的重大事件或者重

收稿日期:2004-05-01

作者简介:陆杰华(1960—),男,北京大学人口研究所教授。

大问题,从而能够全面和客观地反映新中国人口发展的历史。值得一提的是,《五十年》不仅仅局限于描绘人口发展的历史,而且还站在辩证唯物主义和历史唯物主义的角度上去总结人口发展过程中的经验和教训,在历史的写实基础上引伸出理论,这应当是本书的一个突出的创新之处。

第三,全书突出了删繁就简、朴实精练的学风,给读者留下了清新的感觉和良好的亲和力。《五十年》站在专业的学术研究视角上,尽量从浩瀚的50年人口发展历史中寻找事物发展的特点、发展的阶段性以及规律性,以其简单、明快、精练、朴实的文风来书写历史,基本达到了史实的客观化、研究的专业化和语言的大众化的境界,从而不但可以成为广大专业人士的重要参考文献,也可成为非专业读者关注人口国情的参考素材。

第四,全书强调学术研究积累的重要性,力避学术研究的浮躁之风。科学研究需要必要的学术积累,需要时间的大量投入。侧重对历史考证的社会科学更是如此。令人欣慰的是,《五十年》并没有受到当前社会科学研究的一些学术浮躁风气以及不注重学术积累的影响,它颇为注重学术研究的积累和沉淀。全书从最初构思、收集资料、撰写以及最后成书,历经了近四年的时间,也从一个侧面印证了作者们对学术研究积累的重视,这在当前的社会科学界是不多见的,这也折射出了《五十年》对崇尚学术至上的一份责任感。

第五,全书注重发挥团队在学术研究中的创新作用,是一部专家、学者联合攻关、凝结集体聪明智慧的结晶。上个世纪80年代初,为了尽快恢复中断几十年的人口研究,当时的人口学学者集思广益,通力合作,先后出版了《人口理论教程》、《人口经济学》等在人口学学科方面至今都有着重要影响的学术专著。进入人口科学的繁荣和发展时期,这种跨地区、部门和单位的团队学术研究成果却比较少见了。《五十年》是近年来人口学界少见的集中了当今学界中众多的资深教授、研究员和专家,组成了一个当今中国人口学界高水平的专家团体,联合攻关,向读者奉献出的一部学术的精品。《五十年》的作者群不仅包括了我国人口学恢复时期的著名人口学家,如李竞能教授、张天路教授等,也吸收了诸多参与和见证人口学繁荣与发展,并仍然活跃在人口学研究前沿

的知名中青年学者,同时还聘请了曾经参与中国人口实践的有影响的专家型的计划生育实践者。

实事求是地讲,《五十年》是第一全面反映新中国50年来人口发展历程的学术专著,全书采用的数据和文献资料较为详实,逻辑严谨、结构合理、写作规范,为当今规范性的人口学研究树立了良好的范例。总体而言,《五十年》一书的主要贡献在于:

第一,该书丰富和完善了中国人口科学的学科体系。自上个世纪80年代以来,学界一直在致力建立和完善人口科学的学科体系,不过迄今为止,人口科学的体系还在不断发展和完善的过程之中。《五十年》在全面总结新中国人口发展的实践基础上,对我国人口科学的理论体系作了创新性的发展和完善。全书对中国人口学科学体系的最新概括和总结是:以人口学为母体,将其分为5个学科群:一是理论基础和人口发展历史的分支学科,如理论人口学和历史人口学等;二是人口自身变量派生出来的分支学科,如规范人口学等;三是亚人口变量派生出来的分支学科,如家庭人口学、民族人口学等;四是人口变量和非人口变量相互关系的分支学科,如人口经济学、人口社会学、计划生育管理学等;五是研究方法 and 方法论的分支学科,如人口统计学、数理人口学等。正是基于对上述学科的划分,《五十年》构建了我国人口科学的学科体系,它们包括:(1)关于理论和历史,即以马克思人口理论为基础和指导思想来总结和分析新中国人口发展的历史,并从中探索和揭示中国人口发展的规律性。(2)关于人口自身变量,即以人口自身变量为主体来分析和考察人口的数量、素质、结构、分布、出生、死亡、迁移等变量,以便充分体现人口自身变量在人口科学中的核心和母体地位。(3)关于亚人口变量,即以人口的社会经济变量为研究的着眼点来关注诸如家庭、婚姻、就业、民族等社会经济要素对人口发展进程的影响程度、作用机制以及特点,以便从社会经济的视野中客观地审视我国人口发展的规律。(4)关于人口变量与非人口变量相关关系的研究,即特别强调分析人口与社会、经济、政治、环境、资源之间的内在联系。(5)关于方法和方法论的研究,即特别强调社会科学与自然科学的交叉和融合,既突出人口学研究方法的特殊性,也反映人口学研究方法与其他学科的共同性,以便推动人口科学的进一步发展和完善。

第二,该书动态和全面地反映了我国人口科学的最新研究成果。新中国的人口学研究是在时断时续的进程中起步、发展并走向繁荣的,从上个世纪50年代的人口论争,到80年代的恢复以及逐步繁荣和深化。值得肯定的是,《五十年》一书不仅全面地反映了中国人口科学研究的变化过程,同时还比较系统地介绍了人口学的新理论、新观点和新动向。这主要反映在以下几个方面:一是第21章动态地考察了新中国成立以来人口研究发展的主要阶段及其特点,将50年中国人口学研究大致分为五个阶段,并重点按照人口学研究的专题介绍了一些前沿性、有影响、并具有代表性的研究成果,这是至今最全面概括我国50年人口科学研究成果的论述,为今后人口科学研究的进一步发展和深化奠定了坚实的理论基础。二是系统地整理、归纳与总结了新中国几代领导者的人口思想,这对于指导未来中国人口与计划生育事业的发展无疑具有重要的现实意义。《五十年》在20章中相对比较完整和系统地论述了毛泽东、周恩来、邓小平和江泽民的重要人口思想,重点突出了新中国领导者对中国人口理论的重大贡献,这应当是对马克思主义人口理论的发展、补充和完善。三是《五十年》一书在各个章节的论述和分析中有许多研究的亮点,如对人口粗死亡率的潜在寿命损失率的分析,人口地理分析的影响因素分析,人口城市化的时期划分,少数民族人口生育模式的分析,劳动力资源构成与配置的分析,新中国户籍制度的变迁分析,等等。

第三,该书将理论研究、实证研究和对策研究有机地相结合。《五十年》是一部以描述中国人口发展史实的著作,但是该书在客观刻画人口发展的过程或者叙述重大人口事件时,十分注重将人口的理论研究与数据资料的实证研究和政策建议的研究有机地结合起来,从而既发展了现有的人口理论体系,也丰富了实证研究的资料、思路和方法,为中国人口与计划生育的实践提供了可借鉴并且切实可行的政策建议。这一研究的思路基本贯穿于《五十年》全书的各个章节。例如,第9章“人口地理分布”首先从理论的高度总结和归纳中国人口地理分布的基本特点以及变化规律性,然后以比较科学的实证数据与研究方法来动态地考察和分析我国人口分布的历史与现状,并全面分析影响各个阶段人口分布的社会、经

济、政治、自然等方面的因素,最后从上述的分析中引伸出政策的含义,如作者提出了一些促进人口再分布的政策建议。再比如,第13章“家庭人口”同样在向读者交代50年中国家庭人口变迁时注重对家庭相关的理论概念的界定和陈述,如家庭的分类、居住安排等,并利用人口统计数据和研究方法实证性地描述我国家庭变迁的不同阶段以及特点,最后给出政策的建议。

第四,该书的另一个主要贡献在于以历史的视野看待中国人口问题,以发展的眼光寻找解决中国人口问题的钥匙。一般而言,任何国家的人口发展既有其变化的普遍性,也有其变化的特殊性,新中国人口发展的规律性也不例外。中国现实的人口变化是过去人口发展历史的延续,它同时也将影响未来人口发展的变化方向和轨迹,因此,中国人口发展的过去、现实与未来是不能割裂开来的。特别值得一提的是,《五十年》能够比较全面、客观地评价新中国50年以来人口变化的各个方面,将中国人口问题放到历史和现实的宏观背景下进行多视角的考察和分析。比如,《五十年》对于20世纪50年代关于中国人口规模论争的回顾是聚焦式的,并不忌讳当时政治家和学者的各种论点的交锋,以此全力说明这次人口论争对我国人口发展的深远影响。再比如,《五十年》在分析妇女生育水平时并不单单局限在妇女生育水平的变化模式上,而是特别强调中国妇女生育水平变化的特点,并从人口发展战略的视角上论述完善生育政策的必要性以及可行性,暗示生育政策的调整必须符合人口再生产的规律性,符合科学的发展观。

当然,《五十年》的主要贡献不止以上几个方面,该书的其他方面贡献还包括丰富和补充了我国人口发展的历史资料以及观点,相对比较全面地介绍了学界对某一研究领域争论的主要观点,等等

综上所述,《新中国人口五十年》比较全面地反映了我国人口学界的最新研究成果。《五十年》一书无论是在数据资料方面、还是研究方法以及理论创新等方面都有新的发展,它是21世纪初人口学乃至社会科学界的一部学术力作,是一部梳理我国人口发展历史脉络、填补人口研究学术空白的原创性专著,它的出版和发行将对我国人口科学研究的发展和深化产生重要的影响。(下转第78页)

综合服务站规范化、标准化建设。整合区域服务资源,通过行政资源激活社会资源,发挥政府、社会、市场在计划生育生殖健康服务中的协同作用,构建社会化的服务网络,满足不同层次人群日益增长的计划生育生殖保健个性化需求。

——开展社区家庭计划指导服务。提供避孕节育、生育计划、优生优育、生殖健康等服务,推动社区生殖保健服务进家庭。

——建立生殖保健服务链。确定服务对象、服务内容、服务形式,形成生殖健康服务链点与点之间的功能辐射和服务互动。

——积极推进青少年性与生殖健康教育。采取综合措施和途径,由点到面,由学校到社区开设青春健康项目。运用同伴教育、参与式学习的方法,使青少年能获得适宜的生殖保健信息、教育和服务,重点做好如何预防非意愿妊娠及未婚人流危害性等宣传。

——加强宣传和教。充分利用社区宣传网络,做好生殖健康的宣传、培训等工作,开发贴近群众、科学规范的系列宣传品,深化“送、取、传、选”的“进家入户”宣传教育格局。广泛开展艾滋病传播方式和预防措施的宣传工作,加强对群众进行安全套非避孕益处知识的教育,提倡健康、文明的生活方式。

2.5 提高人口与计划生育依法行政水平

——坚持依法行政。进一步规范执法基础工作,强化执法程序,健全和完善计划生育行政处罚、行政检查事先告知制度,落实好人口与计划生育行政执法责任制。

——增强依法行政透明度。建立健全政务公开责任制,不断拓展政务公开的内容和形式,完善办事依据、办事条件、办事程序、办事期限、办事结果、办事纪律、监督救济制度等方面的政务信息内容。

——加强执法监督。建立内、外监督机制,开展执法监察工作,聘请社会监督员,加大对落实计划生育奖励政策、维护生殖健康权益等情况的监督与检查。

——加强法制宣传。利用多种渠道和形式,强化《人口与计划生育法》、《上海市人口与计划生育条例》等法律法规的宣传培训,进一步增强各级工作人员依法行政的意识和能力,切实维护广大群众实行计划生育生殖健康的合法权益;进一步增强群众依法维权的意识和能力,让群众知晓自己应

享有计划生育生殖健康的信息、教育和技术服务的权利。

享有计划生育生殖健康的信息、教育和技术服务的权利。

——借助司法、妇联及社会力量,建立育龄群众生殖健康维权的综合支撑网络,为群众享有法律救济和法律援助提供有效保障。

2.6 继续开展人口和计划生育管理与评估体系的探索

——以计划生育优质服务管理与评估课题前期研究为基础,改进和完善计划生育优质服务管理与评估体系,使管理与评估所涉及的决策程序、优质服务制度与规范、信息系统、评估体系四方面内容有机构成一个完整的运作体系。

——强化科学决策,把群众需求分析引入决策过程。完善区和街道两级层面对群众需求信息分析、利用、反馈的制度,建立以群众需求分析为基础的决策机制。

——进一步完善计划生育优质服务工作制度,把行之有效的经验和做法予以制度化,使各项工作有章可循。

——建立人口与计划生育评估考核体系,完善自下而上和自上而下相结合,领导、专家、群众相结合的评估体系。

3 保障措施

3.1 加强组织领导

建立由区长为组长、区委分管领导和区政府分管领导和副组长、相关部门主要负责人为成员的人口与计划生育综合改革领导小组,加强该工作的领导、协调和监督。各级党政“一把手”必须高度重视,把综合改革试点工作摆上重要议事日程,结合部门工作职责,做到通盘考虑,抓好落实。

3.2 加强探索研究

建立专家顾问小组,形成政、学、研一体的工作方式。加强对综合改革的理性思考,促进理论与实践的有机结合。

3.3 加强干部队伍建设

进一步加强人口计生干部队伍自身建设,完善干部竞争和考核激励机制以及群众对人口计生工作的评价制度。坚持培养与调整相结合,进一步改善和优化区、街道计生干部队伍的年龄结构、知识结构。加大干部专业知识培训和继续教育力度,重点加强依法行政能力、研究创新能力和服务能力的培养,努力建设一支高素质、专业化的干部管理队伍。

3.4 保证经费投入

根据本区财力和实际情况,逐年提高人口与计划生育事业经费的投入。

[责任编辑:顾鉴塘]

(上接第75页) 尽管如此,任何一部学术著作都很难达到至善尽美的境界,《新中国人口五十年》一书也不例外。总体讲,《五十年》的主要欠缺包括以下两个方面:一是全书对中国50年人口变化的地区之间差异涉猎的并不很多,中国的人口变化有着明显的地区差异性,包括生育、死亡、迁移等方面,其中对主要地域的人口发展变迁的研究既有理论意义,也有重

要的现实意义,比如东部、中部和西部人口发展的比较等。二是全书对50年来国外学者对中国人口发展历史研究的文献引用比较少。但不管怎样,《新中国人口五十年》的出版问世将为人口科学研究的繁荣和发展将产生重要的作用,而对这本书的更加客观和公正的评价则应由广大读者来做出。

[责任编辑:顾鉴塘]