

文章编号:1006-4346(2001)03-0073-03

完善社会控制机制 建设社会主义生育文化

——中国中西部地区社会主义生育文化建设研讨会综述

陆杰华

(北京大学 人口研究所,北京 100871)

中图分类号:C923 文献标识码:B

为了全面贯彻与落实中共中央、国务院《关于加强人口与计划生育稳定低生育水平的决定》的精神,促进中西部地区乃至全国育龄群众生育观念的根本性转变,完善现有人口控制的机制,全面构建适应新时期人口与计划生育工作特点的社会主义生育文化,中国人口学会、湖北省计生委、湖北省人口学会、中国人口报社于2000年9月7日至10日在湖北省宜昌市共同举办了“中国中西部社会主义生育文化建设研讨会”,这是国内学术界以及实际工作部门第一次系统地探讨与研究建设社会主义生育文化的盛会。来自国家计生委和湖北省的领导、中国人口学会人口政策专业委员会的部分委员,部分大学、党校、社科院系统的专家学者、中西部11个省(区、直辖市)的有关领导等共130多人参加了这次研讨会。国家计生委党组副书记、副主任杨魁孚专程参加了本次研讨会,并作了重要讲话。他认为,建设社会主义生育文化是今后人口与计划生育工作的一项重要使命,宜昌地区在各级领导多年的高度重视下,经过扎实的工作及广大育龄群众的广泛参与,全市育龄群众已经初步形成了文明进步的新生育观念。他提出,开展社会主义生育文化的理论探讨,必须明确建设社会主义生育文化的重要意义及其指导思想,必须对社会主义生育文化进行科学、全面的界定。他强调,社会主义生育文化不可能自发地产生,而必须以马克思理论为指导,以人口与计划生育宣传教育为主要手段,有广大育龄群众的广泛参与,因此推进社会主义生育文化建设任重而道远。中国人口学会副会长、北京大学人口研究所教授张纯元代表中国人口学会在开幕式上致词,就本次会议的筹备情况、会议讨论的主题等做了说明。中国人口学会常务副会长李宏规在闭幕式上从理论与实践的高度总结、归纳与提炼了宜昌建设社会主义生育文化的成功经验以及其理论意义,并着重就新时期建设社会主义生育文化的必要性、迫切性以及所关注的相关重点问题提出了考虑的思路。他并希望学术界与实际工作部门能借本次会议的东风,将社会主义生育文化建设的理论探讨推向一个新的高潮,为促进中西部人口与计划生育工作上一个新的台阶做出贡献。

本次研讨会召开之前,中国人口学会组织25位专家学者对宜昌部分县区做了实地考察。研讨会期间,与会专家、学者和实际工作者以宜昌市生育文化建设的实践经验为主要背景,着重就社会主义生育文化的内涵界定、建设社会主义生育文化的现实与理论意义、生育文化建设与社会经济发展之间的关系、社会主义生育文化的主要标志、社会主义生育文化形成的途径与机理、计划生育宣传教育与现代生育文化建设等问题进行了广泛而深入的交流与研讨。综观4天的研讨会议,呈现出以下三个鲜明的特点:一是主题突出,富有鲜明的时代特点。随着新世纪的到来,我国人口与计划生育工作的思路、方式与方法出现了与以往不同的变化,其中一个突出特点是人口与计划生育工作必须以人为本,必须注重人的生育观念的转变,本次会议以建设社会主义生育文化为主题,充分体现了新时期我国人口与计划生育工作发展的新格局以及未来走向。二是调研与研讨有机结合,达到了实践经验升华为理论的效果。在会议召开之前,理论工作者深入宜昌各个县区进行考察,掌握了第一手材料,在会上,他们根据实地调查的内容选定主题上升至理论高度加以探讨和分析,从而既实现了理论工作者、实践工作者与决策者的沟通与交流,也有效地促进了生育文化理论体系的发展与完善。三是学

术气氛活跃,开会形式多样。虽然与会代表来自于不同的部门,但是大家以客观、求实的态度认真参与学术探讨,代表们集思广益,对于建设社会主义生育文化的有关理论问题展开了有益的讨论,并在一些方面达成了共识,

宜昌地处湖北省西部,是长江中上游的结合部,素有“三峡门户”之称。全市总面积2.1万平方公里,下辖6县3市4区1场。1999年,全市总人口410.9万人,其中育龄妇女86.6万人。20多年来,宜昌市坚持以人为本、以转变广大育龄群众生育观念为切入点,大力开展社会主义现代生育文化的建设,在人口与计划生育工作上取得了卓越的成效。1999年,全市总人口自然增长率仅为1.44%,总和生育率低于1,计划生育率却高达99.15%。经过二十多年的艰苦努力,宜昌市在建设农村现代生育文化方面探索出了一条具有中国社会主义特色的新型生育文化道路,其中许多经验、做法值得其他地区,尤其是中西部欠发达地区在建设现代生育文化过程中借鉴与推广。

建设社会主义生育文化是新时期人口与计划生育工作所面临的一项重要任务,对于稳定低生育水平、实现既定的人口控制目标有着重要的作用。宜昌市从本地区的实际情况出发,在建设社会主义生育文化的实践过程中不断摸索,已初步形成了别具特色的生育文化建设的实践经验。具体讲,这些经验可以概括为以下五个方面:

第一,各级领导注重广大育龄群众生育观念的转变,将群众生育观念的转变视为治本之路,因而在工作上常抓不懈。通过长期的实践摸索,宜昌市各级领导干部逐步认识到:“抓这率,抓那率,不抓观念转变丢全局”,因此他们将转变群众生育观念,建设社会主义生育文化纳入各级党委领导、政府的重要职责,“一届接着一届干、一届干给一届看”。近十年来,各级党政领导在日常工作中都将决策导向和工作重点放在转变群众生育观念这个根本上,着手开展以帮助广大育龄群众树立科学、文明、健康、进步的新型生育观念为核心的社会主义生育文化建设,从而为转变群众生育观念奠定了重要的组织基础。

第二,以宣传教育开路,虚功实做,成为各级计生管理者的共识。开展多种形式的宣传教育是建设社会主义生育文化的必要途径。不过,以往的计划生育宣传教育多半是停留在形式上,做不到实处。宜昌市则根据不同时期的计划生育工作特点,不断更新宣传教育形式与方法,并以此把基本国情向群众讲清楚,把基本国策向群众说明白,把个人与国家、家庭与社会、自身与子孙的利益关系向群众谈透彻,真正使新型生育观念植根于群众,形成社会主义生育文化建设的良好舆论氛围。

第三,动员群众参加,发挥他们在建设社会主义生育文化过程中的首创精神,努力创造出在新时期符合市情、县情、乡情、村情、组情的计划生育工作思路。建设社会主义生育文化必须注重广大群众的广泛参与,为此宜昌各市县在动员与鼓励广大群众参与社会主义生育建设中下了许多的功夫。一是他们注重发掘群众中有关现代生育文化建设中的典型人物与事例,用以教育育龄群众;二是利用群众喜闻乐见的宣传教育形式如墙报、文艺汇演、竞赛等,让群众在轻松、愉悦的气氛中接受教育的同时,慢慢转变生育观念;三是将转变群众生育观念与他们发展家庭文明有机结合起来,使广大群众成为建设社会主义生育文化的生力军。

第四,注重发挥利益导向机制,帮之以实,给之以利,管之以法,初步形成有效的人口控制机制。在建设社会主义生育文化的过程中,注重推进社会公益事业的发展,逐步建立与完善社会保障体系,是至关重要的。为此,宜昌各地在现代生育文化建设过程中十分强调利益导向机制的配套与完善。一是对模范执行计划生育政策的育龄群众以及推迟生育二胎的家庭给予了必要的政策优惠,如就业、子女入学、贷款等方面都有相应的政策优惠措施;二是各级政府财政收入相对比较紧张的情况下,想方设法将相关的计生奖励、优惠政策兑现到位;三是积极推进社会化服务,兴办了各类的幼儿园、敬老院等机构,从而为广大群众转变生育观念消除了后顾之忧。

第五,强化农村基层计划生育基础工作,将人口与计划生育工作的重点放在村、组,使育龄群众既是计划生育工作的主人,又是计划生育工作的服务对象。基层计划生育工作开展得如何既关系到宏观人口控制目标的实现,也影响着现代生育文化建设的进程。为此,宜昌长期以来坚持农村基层计划生育管理与服务一定要延伸到村、组,落实到人。一是将计划生育合格村作为一种重要制度,监督、考核与评估基层计划生育工作的开

展情况；二是加强基层计划生育工作的阵地与队伍建设，完善村民组的中心户管理制度，并将素质高、责任感强、年富力强的人员充实到基层计划生育干部队伍中；三是以村、组为重点，为广大育龄群众提供形式多样的计划生育技术服务。

与会专家、代表通过几天的研讨与交流普遍认识到，建设社会主义生育文化是做好新时期人口与计划生育工作的重要前提条件，开展社会主义生育文化的理论探讨是我国计划生育理论体系的一个重要组成部分，在实现我国人口发展目标中将发挥不可低估的作用。代表们着重探讨了以下问题：

(1)关于社会主义生育文化的理论界定

通过交流与争鸣，代表们在社会主义生育文化的理论界定上达成了一定共识，认为：生育文化是一个永恒的文化，是法律制度与意识形态、价值观、风俗习惯、伦理、道德等方面的总和。社会主义生育文化的内涵主要包括生育理论、思想观念、社会风俗、科学技术、知识与信息、道德伦理政策、法律与制度等；而其外延则涵盖着更为广泛的内容，诸如经济发展、社会发展、精神文明发展以及人口与计划生育事业发展等。不过，与会代表在生育文化的物质与精神的区别与联系上存在着不同的看法。

(2)关于生育观念转变的社会经济因素

与会代表普遍认为，在社会主义初级阶段，人的生育观念的转变以社会经济发展为前提条件，一定的社会经济发展水平是建设社会主义生育文化的重要条件，也在很大程度上决定着生育观念的转变具有长期性、滞后性、多变性的特点。不过，代表们还指出，在社会经济发展相对比较落后的地区，加强群众生育观念转变的制度建设对于建设社会主义生育文化同样起着积极的作用，尤其是人口与计划生育宣传教育以及社区层次上的组织保障、阵地建设对于转变群众生育观念以及形成现代生育文化发挥着不可低估的作用。

(3)关于现代生育文化形成的主要机理

与会代表就现代生育文化形成的机理做了专门的讨论。多数代表认为，人的生育观念转变以及社会主义生育文化形成的主要作用机理应当包括生育成本导向机制、生活方式导向机制、宣传教育导向机制、社区氛围导向机制、经济利益导向机制、政府法规导向机制、服务质量导向机制、市场经济导向机制等，上述导向机制在不同地区作用是不尽相同的，有着明显的主次之分，但是总体而言，只有强化各种配套措施，群众生育观念才能发生根本性的转变。

(4)关于现代生育观念转变的主要标志

生育观念转变是建设社会主义生育文化的重要内容，代表们认为，现代生育观念转变的主要标志包括：一是生育数量由传统的多生向现代少生的方向转变；二是生育性别有性别偏好向无性别偏好转变；三是生育时间从早婚早育向晚婚晚育转变；四是生育质量由片面追求数量向注重生育质量的方向转变；不过上述生育观念转变的标志是显性的，而现代生育观念的潜在但却是最重要的标志是生育动机的改变，它是衡量社会主义生育观念形成的首要标志，因为生育动机直接影响着人的生育观念行为的变化，是影响人的生育决策的核心环节。

(5)关于社会主义生育文化的主要特征

同其它社会制度相比，社会主义生育文化具有鲜明的特征。代表们认为，社会主义生育文化是以特定的经济发展为基础的，其着眼点是既符合国家长远发展的根本利益，又兼顾广大群众的现实需要，是社会文明进步、追求科学的先进代表，体现着国家精神文明建设的客观需要，也是现有社会经济发展状况的一种客观反映，因此有着强大的生命力与感染力。

(6)关于建设社会主义生育文化的重要性

与会代表们一致认为，建设社会主义生育文化是做好新时期人口与计划生育工作的重要思想基础，也是新世纪社会经济必然要求；建设社会主义生育文化不但有利于推动我国人口问题的根本解决，同时还有利于提高人口素质，促进人的全面发展。

[责任编辑：顾鉴塘]