

构建生育支持政策体系 推进实现适度生育水平

——评《构建生育支持政策体系探索研究》

文 | 陆杰华

党的十八大以来，我国生育政策相继作出三次重大调整，如何构建生育支持政策体系，鼓励生育行为，成为贯彻落实生育政策、推进实现适度生育水平、促进人口高质量发展的重大议题。2023年6月由河北大学出版社出版的《构建生育支持政策体系探索研究》专著，紧紧围绕党的二十大提出的“建立生育支持政策体系”要求，在全面总结生育支持政策体系运行实践基础上，系统论证了构建和强化生育支持政策体系的必要性和可行性，提出并论证了构建生育支持政策体系的指导思想、任务目标、保障措施等基本内容，是一部立足河北实际，对全国具有普遍意义的研究成果。

立足人口发展新阶段，应对生育形势新挑战。该书以构建生育支持政策体系为主题，以帮助育龄夫妇解决生育难题、促进生育意愿和生育水平提升为目标，系统探索了我国现实人口生育形势与新时代、新形势、新任务、新目标不相适应的困境和问题，客观分析了生育水平下降的表层原因和深层原因，全面论证了推进实现适度生育水平的

必要性和可行性，强调了强化和完善生育支持政策对于解决生育成本过大、照料资源不足、女性就业受到较大影响问题进而提升生育意愿的重要性，提出了完善生育支持政策体系应当坚持的基本原则和内容框架。这些对完善生育支持政策体系的探索性研究，充分体现出作者立足人口发展新阶段、应对生育问题的战略高度和积极意识。

关注群众急难愁盼问题，彰显人民至上中国特色。针对《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提到的“增强生育政策包容性，推动生育政策与经济社会政策配套衔接，减轻家庭生育、养育、教育负担”“探索实施父母育儿假”等核心内容，书中明确提出了改革和完善生育支持政策过程中应当把握的“三个必须”：一是必须坚持人民主体地位，满足人民群众对美好生活向往的需求，始终把人民群众生育需求和支持需求放在首位；二是必须顺应群众期盼，着力帮助育龄家庭解决生育养育教育中最直接、最现实、最迫切的困难和问题，

坚持将婚嫁、生育、养育、教育、就业、养老等纳入生育支持政策体系，建立健全覆盖全人群、全生命周期的支持政策体系；三是必须保障育龄群众的生育选择权，满足群众多元化的生育需求，使人民群众能够获得更多的“生育红利”，最大限度地释放生育潜能。本书提出的通过加强生育支持政策体系建设提升育龄群众生育意愿、增强育龄群众生育动力、满足群众生育需求的重要观点，充分体现了党和国家以人民为中心、坚持中国特色的人口发展道路。

重视生育文化和公共政策支持，创新生育文化理论探索。该书提出生育政策支持是一个完整体系，应包括经济支持、照料支持、就业支持和文化支持等四个方面内容的基本观点，强调了文化支持在培育形成“适龄婚育、适度生育”新时代婚育观念中的关键作用，论证了文化支持在完善生育支持政策体系中的地位和价值，提出了创新生育文化理论、普及新型生育文化、引导群众树立符合新时代要求的新型生育文化等方面的政策建议，成

为人口和生育支持政策研究领域贯彻习近平文化思想的重要成果。

推进实现适度生育水平，夯实中国式现代化人口基础。该书立足于我国人口发展的新挑战，从战略高度提出了推进实现适度生育水平的应对策略；围绕人民群众最关心、最迫切、最需求的问题，构建了生

育政策落地的支持政策框架；围绕生育支持政策应当包括的内容，论证了经济支持和文化支持缺一不可的观点，强调了文化支持在完善生育支持政策体系中的地位和价值。这些内容对于提高人们的人口意识、创新生育文化理论、优化生育政策支持体系，均具有重要理论和

现实意义，成为我国统筹解决人口问题、保持适度人口总量、夯实中国式现代化建设人口基础的重要参考。

作者单位：北京大学社会学系

责任编辑：林晓红

贵州黔东南州医保局 抓实“生育津贴审核支付”10个工作日内办结

文 | 洪再彬 黄青

“医保高效办成一件事”是优化医保服务、提升服务效能的重要抓手。贵州省黔东南州医保局以生育津贴审核支付10个工作日办结为切入点，抓实“小切口、大文章”的基础性改革工作，推进“医保高效办成一件事”各项重点清单事项落实见效，进一步提升全州企业和群众获得感。

一是超前部署抓落实。2023年12月《社会保险经办条例》实施后，黔东南州医保局根据条例第二十一条规定执行办理生育津贴事项，全州医保经办机构统一执行办理时限由20个工作日缩短到10个工作日内。截至目前，已办结66件，支付金额225.24万元，提前落实“医保高效办成一件事”生育津贴审核支付10个工作日重点清单事项。

二是部门协同优流程。积极与财政部门沟通协调，进一步简化生育津贴拨付流程，全力打通办理流程堵点、化解难点，将生育津贴审核拨付纳入急办急付事项，简化签字审批程序，快捷拨付生育津贴费用，最大限度缩短办结时限。

三是优化岗位提服务。强化经办岗位人员培训，熟练掌握生育津贴审核拨付业务，实行生育津贴审核拨付经办岗位灵活调度，当出现大量办理件时，经办科室根据工作任务量及时调整经办人员到生育津贴经办岗位，及时有力有效保障生育津贴审核支付在10个工作日内办结。

全州医保经办部门将继续推动部门数据共享，创新服务模式，完善集约高效的医保服务体系，推进线下办事“只进一门”、线上办事“一网通办”、企业和群众诉求“一线应答”，在提高服务意识、服务能力、服务作风上下硬功，为企业和群众解决更多急难愁盼的身边事。

作者单位：贵州省黔东南州医疗保障局

责任编辑：吴亚栗