

“乐龄陪伴”多元模式凸显强大生命力

◆ 陆杰华 黄钰婷

2021年发布的第七次全国人口普查数据显示，我国人口老龄化速度呈现加快的态势，2020年60岁及以上老年人口总数达2.64亿，占总人口的比重为18.7%，与此同时，老龄化水平“城乡倒置”现象更加明显，农村地区60岁以上的老年人口占农村总人口的23.81%，高出城镇7.99个百分点。面对新时代人口新国情的变化，党和国家不断加强积极应对人口老龄化的决策部署。党的十九大报告指出，要“构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境”“加快老龄事业和产业发展”；十九届五中全会正式提出要“实施积极应对人口老龄化国家战略”。而国务院印发的《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》更是强调要“加快建立多层次农村养老服务体系”。由此可见，推进新时代农村养老工作已是国家发展战略中的重要一环。

然而，当前农村养老却面临着一些困难与挑战。从微观层面来说，随着家庭规模的缩小和劳动



力的外流，农村传统的家庭养老功能缺位，农村留守、空巢老人陷入无人照料的境地；从中观层面来看，农村社区的基础设施相对薄弱，社会化养老事业发育不成熟、供需矛盾突出；从宏观来看，既往“重城市轻农村”的思维定式导致城乡养老资源分配不平衡，难以满足日益增强的农村养老需求。面对严峻的农村养老问题，着力发展和深入推进农村养老服务已迫在眉睫。中国老龄事业发展基金会实施的“乐龄陪伴工程”，

为助力农村养老和乡村振兴战略起到了积极的示范作用。

“乐龄陪伴工程”实施彰显其现实价值

“乐龄陪伴工程”实施两年，获得社会各界的广泛支持，同时也赢得了农村老人的认可和赞誉，具有较高的现实价值。

及时回应需求，有助于缓解农村留守老人的实际困难。对农村留守老人而言，吃饭、看病和精神陪伴是其最基本的生活需求。“乐

龄陪伴工程”开展之初，便以此作为出发点和落脚点，为老人提供“一荤一素一汤”的餐食和邻里活动场所，解决老人最紧要最迫切的生活难题。

开展多地试点，有助于积累乡村养老服务的有效经验。“乐龄陪伴工程”的选点均有仔细的考量，先从江西的两个国家级贫困县开始落地，再逐步拓展到辽宁、甘肃、河南、宁夏等地。此外，根据各村实际情况调整工作方法，积累可复制推广的先进经验。

出台专项文件，有助于提升服务工作的规范、标准化。2020年5月，基金会发布《关于推进“乐龄陪伴——农村留守老年人关爱工程”的意见（试行）》，对该工程的工作原则、服务内容、保障措施等方面作出明确规定，使相关工作的长效开展有规可循。

扩大文化影响，有助于营造爱老敬老孝老的社会氛围。在稳步推进各地实践的同时，基金会亦开展了优秀案例征集展示活动，交流和宣传农村养老服务的创新成果。多家电视台和主流新媒体对该活动进行报道，营造了关心、关爱农村留守老人的浓厚氛围。

“乐龄陪伴工程”多元模式凸显其强大生命力

“乐龄陪伴工程”突出模式的多元性，保障工作的实效性和可持续性，让农村留守老人的生活质量真切地得到提高。

盘活闲置资源，建设“乐龄之家”。在丰富农村养老服务设施方面，“乐龄陪伴工程”采取改造提升现有为老设施和新建为老设施两种方式，一方面可以节约经济成本、提升村庄存量资源的利用效率；

另一方面可以缩减征用土地等流程审批环节，让当地老人在熟悉的地域更快地享受服务。

坚持因地制宜，保障服务质量。基金会坚持实事求是的指导思想，从试点地区的实际出发，不搞“一以贯之”的建设，而是立足当地探索适合的特色服务模式。对于适合建设“乐龄之家”的村庄，不断巩固提高其服务水平和服务能力；而对于地理环境较为复杂、人口较分散的地区，则委托村级组织和志愿者等，为有需要的老人提供个别化的上门服务。

动员多方参与，满足多元需求。“乐龄陪伴工程”在试点县的落地，离不开多方力量的广泛支持。基金会联合地方政府、地方老龄（老年）基金会、村居委会、社会组织、爱心企业等，为工程的实施提供了人力、物力、财力支持。同时，基金会还积极培育志愿者队伍，鼓励爱心个人和团体开展结对帮扶，为农村老人提供助餐、助医、洗浴、理发、娱乐等多方面的精准服务。

创新筹措方式，拓宽资金渠道。为强化工程的造血能力，基金会实行了“五个一点”的资金筹措模式。通过“基金会资助一点、政府补贴一点、村集体出一点、社会捐一点、向有支付能力的老年人适当收一点”来保障项目的资金供给，以提供充足的物资保障，让“乐龄之家”能够持续有效地运营，让更多的农村留守老人能够享受优质的服务。

立足乡土文化，倡导互助合作。基金会引导乡村成立老年协会或“乐龄之家”理事会，提升农村老人自我管理、自我服务的能力。同

时鼓励困难家庭和低龄健康老人为高龄失能的留守老人提供力所能及的服务，发掘乡村熟人社会的网络资源，提升团结、互助的社会风气。

聚焦乡村振兴战略，推动“乐龄陪伴工程”可持续

为助力实现“到2022年，农村基础设施条件持续改善”“农村基本公共服务水平进一步提升”的乡村振兴发展目标，“乐龄陪伴工程”还需持续深入推进。

推动服务与政策的深入衔接。要将为农村留守老年人服务与巩固脱贫攻坚成果、实现乡村振兴有机结合。农村问题的解决绝不是单一孤立的，而是互通互融、相互促进的。提升农村养老服务水平本就是乡村振兴战略的重要组成部分，需要以综合统筹的视角促进“乐龄陪伴工程”的发展。

提升资金的募集能力。整合既有资源，打造多主体权责利统一的农村为老服务系统；实现捐赠资金管理使用的公开透明，及时向公众汇报项目进展与成效，提升组织的公信力。同时，创新多渠道募捐方式，利用好网络平台的社会影响力。

稳步扩大乐龄项目的覆盖面。在巩固现有“乐龄之家”服务能力的基础上，适当加强新的设施建设，以惠及更多的农村留守老人。

充分发掘本土内生支持力量。基金会可完善志愿者工作评估与激励机制、加强乡村互助精神宣传，扩充“乐龄陪伴工程”人才队伍，让项目的实施更有人情、更富温情。

（作者单位：北京大学社会学系）