



**主持人：陆杰华**

**北京大学社会学系教授**

**中国人口学会副会长**

**北京市人大常委会委员**

### 主持人导语

为了积极应对我国持续走低的生育水平，2021年5月31日，中共中央政治局适时召开会议，审议《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》并指出：为进一步优化生育政策，实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施。伴随着全面三孩政策的落地，国家以及各地陆续出台鼓励按政策生育的相关法律法规，其中重点包括取消社会抚养费等制约措施、保障孕产妇和儿童健康、大力发展多种形式的普惠托育服务、完善生育休假与生育保险制度等，旨在构建全生命周期的生育友好环境，促进人口长期均衡发展。

事实上，生育率持续下降并非是中国“一花独放”，这是一个全球性的现象。随着低生育水平在各国或地区的扩散，越来越多国家或地区为了规避“低生育陷阱”开始注重顶层制度设计以及出台更加有针对性的生育鼓励政策体系。总体而言，国外发达国家或地区鼓励生育政策体系注重从婚恋、生育和养育三个层面入手，突出以育儿补贴为核心的现金补贴与税收减免政策、以延长孕妇产假为内核的育儿休假制度以及以幼儿照料为主的社会公共服务体系。中国的近邻日本和韩国同属东亚文化，目前总和生育率都在极低水平下。日本在20世纪70年初就步入老龄化社会，之后总和生育率持续走低，2020年仅为1.34；韩国则是2000年与中国同一年进入老龄化社会，但总和生育率近年来比日本更低，2020年为0.84，成为全球各国最低。多年来，日本和韩国为了有效应对低生育社会不仅注重国家层面鼓励生育的顶层机构设置，同时还先后出台了诸多鼓励生育法律法规。“多措并举应对少子危机 因地制宜创新育儿支持”重点介绍日本30多年来应对少子化的顶层制度架构以及鼓励生育政策的重点措施，并评估了日本鼓励生育政策的实际效果以及对我国鼓励生育政策的借鉴。“完善家庭友好型政策 降低生育养育成本”则是侧重概况韩国多年来在完善家庭生育友好政策以及降低生育、养育成本的实践探索，并特别强调韩国与中国一样以往有着相近的限制生育历史，但是从控制到鼓励生育的政策却收效甚微，其中最深刻教训是错过了韩国人口发展自然规律下的最佳调整时机。

综上，我国鼓励生育政策体系需要在借鉴国外的经验教训基础上结合中国国情创新、超前地设计更加积极且长效的生育友好环境，适时评估鼓励生育政策的中长期效果，为保持适度生育水平、推动人口长期均衡发展打造应对低生育水平的中国方案。□