

# 新时代人口高质量发展的 现实意义、内涵要义和路径选择

陆杰华 苟钟月 陈雨涵

自改革开放以来, 我国社会经济呈现快速发展的趋势, 其中人口要素 发挥了不可或缺的重要作用。毋庸置疑,人口规模红利既为经济发展提供 了丰富的劳动力,同时也意味着贸易中的广阔市场。不过,随着少子化、 老龄化、区域人口增减分化趋势性特征的增强, 我国经济增长也出现了增 速放缓的鲜明特点。因此,以人口要素为经济社会发展赋能,成为当下学 界、决策者乃至全社会关注的重要议题。二十届中央财经委员会第一次会 议明确强调,以人口高质量发展支撑中国式现代化。事实上,人口高质量 发展不仅需要顺应新时代我国社会经济发展的新要求,同时也要直面当前 我国人口发展少子化、老龄化与区域人口增减分化的趋势性特征。与此同 时,会议也进一步指出,人口发展与经济、社会、资源、环境等方面都密 切相关,将高质量发展同人民高品质生活紧密结合,能够提升民众获得感、 幸福感,也有助于实现人口与经济的良性互动。因此,应进一步明确新时 代下人口高质量发展的现实意义, 客观认识其迫切性与重要性, 深刻理解 其主要内涵与重要面向, 并厘清推进人口高质量发展的主要思路, 以此支 撑中国式现代化。

## 一、新时代人口高质量发展的迫切性和重要性

在中国开启中国式现代化新征程之际,探索适合自身的现代化路径的 过程中,人口发展应发挥出重要且深远的作用。因此,正视人口发展与经 济发展的高度相关性, 充分认识转型时期人口高质量发展的迫切性与重要 性,成为助力中国式现代化的必经之路。

# (一)新时代人口高质量发展的迫切性

- 1. 人口发展趋势的内在要求。 人口往往存在着较大的惯性,即发 展趋势在将来的很长一段时间内仍 然会延续。对中国庞大的人口规模 而言,这种惯性的作用值得高度关 注。因此,人口发展模式的改变是 一个长期累积式的过程,人口高质 量的转向势必受到人口惯性的约束 与影响。若要尽可能早地发挥人口 高质量发展对中国式现代化的支持 作用,就必须从现在开始发力。
- 2. 经济升级发展的迫切需求。 中国在改革开放后经济高速发展, 2010 年成为世界第二大经济体。经 济体量的不断增大,也意味着增速 的逐渐放缓。2023 年我国与时俱进 地提出了 5% 的 GDP 增长目标,说 明我国经济呈现出从规模高速增长 转化为高质量发展的样态。从规模 速度向质量效率的转变背后,以劳 动力数量为优势的人口红利也难以 长期支持经济发展。因此,经济发 展模式的转型升级对未来人口素质 提出新的要求。
- 3. 人口红利趋于下行的必然要求。我国有着规模巨大的人口,同时少子化、老龄化的现状格局意味着未来我国无法通过人口数量的增长,使得人口红利在更长时段内持续存在。因此,在数量型人口红利趋于下行且无法支撑经济发展所需的新格局下,若要以人口发展支撑中国式现代化,意味着不能仅仅从数量上寻找突破,更要在整体质量上着手。

4. 化解人口结构变迁引发风险的现实要求。在生育率持续走低、老龄化状况加剧的宏观背景下,我国的人口结构转变对社会经济发展带来潜在的不利影响,包括劳动力市场与消费市场变动以及发展相对于结构变化的滞后性等。因此,需要以人口高质量发展为目标,超前应对人口结构变迁带来的潜在风险挑战。

### (二)新时代人口高质量发展的重要性

- 1. 以人口整体素质促进人口规模优势释放。我国经济的大体量很大程度上得益于庞大的人口规模,而 2022 年人均 GDP 世界排名第 65 名,人均 GDP 不高的现实说明我国的人口总量势能并没有得到充分释放。因此,需要以人口高质量发展推动人口数量优势的充分发挥,助力经济发展从大体量到高人均的进一步升级。
- 2. 以人力资本优化推动区域协调发展。地区的人力资本优势与经济发展之间构成良性循环是实现中国式现代化的重要保障。当前,区域经济发展与人力资源分布不均衡的局面有可能长期存在。推动人力资本在空间区域上均衡分布,能够优化经济布局,促进协调发展。
- 3. 以产业升级为契机助力生产效率释放。在我国经济产业转型升级的背景下,只有一部分产业机械化智能化程度提高,这意味着多数行业内劳动生产率较低。推动人口高质量发展,能够减少劳动力在产业之间流动的滞后性,促进生产效率的进一步释放。
- 4. 以优化人才结构推动劳动力市场增量与提质。目前,我国适龄女性就业率为 68.57%,男女两性在就业上的不平等广泛存在。促进女性参与就业,一方面能够推动劳动力市场的进一步扩充释放;另一方面,也有助于社会平等意识的发展与未来女性整体素质的提高。

总之,人口高质量发展能够与国家战略实现有效联动,提高人口素质, 有助于深入实施科教兴国、人才强国与创新驱动发展战略,为现代化建设 提供强大人才支撑。

### 二、新时代人口高质量发展的主要内涵与重要面向

### (一)新时代人口高质量发展的主要内涵

为应对我国人口发展变动的新常态,国家从顶层设计的层面提出以 人口高质量发展支撑中国式现代化的战略。笔者认为,人口高质量发展的 内涵就是指着力提高人口整体素质,努力保持适度生育水平和人口规模, 加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源。 人口高质量发展的内涵十分丰富,其中最核心的要素是提高人口整体素

# **片** 专栏作家

质,加快从人口规模的红利转向人口素质、人口质量的红利,推动中国由人口资源大国向人力资本强国的转型。

# (二)新时代人口高质量发展 的重要面向

- 1. 稳定总量。稳定人口总量是 指在一定时期内,通过合理的人口 政策和措施,保持人口数量增速适 宜且可控,使人口总量保持相对稳 定的状态。为实现这一目标,需要 通过合理的生育水平来保持人口总 量的稳定,避免长周期的人口总量 急剧下降。
- 2. 平衡结构。平衡人口结构是指在一定区域内,不同年龄、性别等人口比例保持相对合理的状态。平衡的人口结构对社会经济可持续发展和国家长治久安具有重要意发。一方面,促进人口年龄结构的合理平衡,维持生育率及死亡率在合理水平,实现年龄结构转变平稳过渡。另一方面,协调人口性别比例的合理均衡,平衡的人口结构还包括合理的性别比例,即男性和女性人口占比达到相对均衡的状态,这有助于避免性别比例失衡可能带来的社会问题。
- 3. 提升素质。提高人口素质的 内涵是指通过教育、培训等手段, 促进人口的科学文化素质、健康水 平以及思想道德素质等全方面提 升,所有这些涉及到个体的知识结 构、职业技能、身心素质和思想品 德等多方因素。



**4. 优化分布**。优化人口分布是指通过调整和改善人口在地理空间、 产业阶层等方面的分布格局,根据不同地区的资源禀赋与环境承载能力, 调整人口密度,使其更加合理、均衡和可持续。

# 三、新时代人口高质量发展的主要思路和路径选择

新时代人口高质量发展是一个全面、长期且复杂的过程,需要从综合施策、协调推动、聚焦要素、均衡发展、更新观念、形成共识等思路出发,探索以人口高质量发展支撑中国式现代化。

### (一)综合施策,协调推动

推动人口高质量发展,首先需要提升服务水平,提高全社会民生福祉。 而人口要素与社会生活中各个方面息息相关,因此,应从多层次多角度综 合施策,协调推动。

- 1. 提高医疗服务水平,提高人口整体健康水平。建立健全医保供应制度,平衡地区之间医疗资源差异。医疗服务水平的提高,有助于提供及时有效的健康管理与治疗,提高人口健康素养,增强劳动力素质。与此同时,也有助于有效控制疾病的发生与传播,稳定人口总量,保障人口安全。
- 2. 大力发展教育事业,推动人口素质提高。大力发展职业教育,加快培养技术人才,更新职业培训方向,建设技能型社会。除此之外,还应推动高等教育与劳动力市场需求对接,以教育事业推动科技创新,加强教

育强国建设,落实科教兴国战略。 关注思想道德教育,提高人口道德 素质,维持社会秩序。通过教育事 业发展促进人口整体素质提高,从 而实现人口高质量发展。

- 3. 建设生育友好型社会,促进 人口长期均衡发展。持续关注生育 政策执行效果,积极推动生育政策 的转型与接续。完善生育保障制度, 探索灵活的生育津贴制度,制定多 样型差异化的优惠方案,提高生育 积极性。切实减轻生育抚育压力, 推进家庭抚育责任社会化,发展完 善普惠性托管托育服务体系,支持 开办社会性托育机构,推进母婴设 施建设。进一步保障女性劳动权益, 提高女性生育意愿。
- 4. 完善社会养老服务体系,满足老年人现实需要。全面减轻社会养老负担,应对人口结构转变的风险挑战,应建立健全社会养老服务体系。重视发挥市场在养老领域的作用,缓解养老公共服务压力,也拓宽养老服务渠道,发展多样化的养老服务供给。重视加强养老服务研究与政策支持体系建设,完善养老保险制度。

### (二)聚焦要素,均衡发展

实现人口高质量发展,同样需要在推动各区域发展的过程中,注重综合考虑各类要素,平衡各种资源要素的分布,以实现经济、社会、环境等多方面的均衡发展,实现社会公平,促进整体的可持续发展。

- 1. 推动城乡协调发展,构建新发展格局。推进新型城镇化建设,合理确定城市化发展的速度规模,注重协调城市发展与农村发展的关系,推动城乡一体化发展。加大对基础设施建设的投入,推动基本公共服务均等化,促进城乡之间人才、资源和信息的流动。发展农村新兴产业多元化发展,提升经济活力,鼓励农民留在农村就业创业。
- 2. 完善再分配政策,促进共同富裕。调整税收和社会福利政策,建立和完善社会救助和福利制度,改革收入分配制度,缩小收入差距,调整薪资结构,加强劳动权益保护,提供公平就业机会,完善住房保障政策和措施,完善医疗保障制度,优先保障贫困人口、残疾人、老年人等弱势群体,将其作为再分配的重点。
- 3. 促进人口流动,以实现区域均衡发展。完善户籍制度和社会保障,加强信息化和数据畅通共享,为制定健全人口流动服务与管理政策提供科学依据,为人口流动提供制度保障。提供更多就业机会和职业发展空间,鼓励和支持各地区创业创新。改善落后地区的营商环境,提供更好的市场机会和发展空间。

### (三)更新理念,形成共识

实现人口高质量发展,还需要在思想意识层面,通过对价值观念、 政策理念的普及宣传,促使社会各界形成认同和共识,推动社会的进步与 发展。

- 1. 大力宣传教育,更新公众理念。通过学校教育与社会宣传活动,向公众普及人口高质量发展的概念、重要性与好处,提高其认识理解。加强其性别平等的观念意识,鼓励其积极接受教育,平等就业,尤其是鼓励女性就业创业。
- 2. 推广政策解读,建立有效沟通渠道。政府部门应积极解读人口生育养育等政策的意图与目标,通过线下与线上等形式,向公众解释政策合理性与必要性,并积极与其交流沟通,回应其疑问与关注,以实现对人们观念的更新。
- 3. 发挥媒体报道与传播的功能,凝聚社会共识。利用各种媒体平台, 广泛宣传人口高质量发展的理念,发布人口问题相关新闻、报道和专题节 目,引起公众关注并促进讨论,媒体也应积极与公众互动,开设意见反馈 渠道,接受公众监督。□

[本文系北京市社会科学基金重大项目"实施积极应对人口老龄化国家战略研究"(项目编号:20ZDA32)的阶段性成果]

作者单位: 北京大学社会学系

责任编辑: 林晓红