



人口与经济
Population & Economics
ISSN 1000-4149,CN 11-1115/F

《人口与经济》网络首发论文

题目： 优化人口发展战略，助力中国式现代化笔谈
作者： 陆杰华，王金营，杜鹏，韩文婷，段成荣，黄凡
网络首发日期： 2023-01-17
引用格式： 陆杰华，王金营，杜鹏，韩文婷，段成荣，黄凡. 优化人口发展战略，助力中国式现代化笔谈[J/OL]. 人口与经济.
<https://kns.cnki.net/kcms/detail/11.1115.F.20230116.1424.001.html>



网络首发：在编辑部工作流程中，稿件从录用到出版要经历录用定稿、排版定稿、整期汇编定稿等阶段。录用定稿指内容已经确定，且通过同行评议、主编终审同意刊用的稿件。排版定稿指录用定稿按照期刊特定版式（包括网络呈现版式）排版后的稿件，可暂不确定出版年、卷、期和页码。整期汇编定稿指出版年、卷、期、页码均已确定的印刷或数字出版的整期汇编稿件。录用定稿网络首发稿件内容必须符合《出版管理条例》和《期刊出版管理规定》的有关规定；学术研究成果具有创新性、科学性和先进性，符合编辑部对刊文的录用要求，不存在学术不端行为及其他侵权行为；稿件内容应基本符合国家有关书刊编辑、出版的技术标准，正确使用和统一规范语言文字、符号、数字、外文字母、法定计量单位及地图标注等。为确保录用定稿网络首发的严肃性，录用定稿一经发布，不得修改论文题目、作者、机构名称和学术内容，只可基于编辑规范进行少量文字的修改。

出版确认：纸质期刊编辑部通过与《中国学术期刊（光盘版）》电子杂志社有限公司签约，在《中国学术期刊（网络版）》出版传播平台上创办与纸质期刊内容一致的网络版，以单篇或整期出版形式，在印刷出版之前刊发论文的录用定稿、排版定稿、整期汇编定稿。因为《中国学术期刊（网络版）》是国家新闻出版广电总局批准的网络连续型出版物（ISSN 2096-4188，CN 11-6037/Z），所以签约期刊的网络版上网络首发论文视为正式出版。

学习二十大会议精神，阐述中国式现代化理论专栏

优化人口发展战略，助力中国式现代化笔谈

陆杰华，王金营，杜鹏，韩文婷，段成荣，黄凡

[编者按]中国共产党第二十次全国代表大会是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。大会报告中新提出中国式现代化的理论，为我们在新时期全面推进社会主义现代化建设提出新的指引。为学习宣传并贯彻党的二十大精神，《人口与经济》编辑部自2023年开始新设“学习二十大会议精神，阐述中国式现代化理论专栏”。考虑到中国式现代化首要的一个特征就是“中国式现代化是人口规模巨大的现代化”，人口问题始终是一个全局性、战略性、基础性问题，中国的人口发展与中国式现代化的成败密切相关，为此，本期《人口与经济》编辑部特别在专栏中刊发由国内多位知名人口学家共同参与完成的，从中国人口发展战略视角来分析中国式现代化建设的笔谈。后续《人口与经济》编辑部还将继续刊发中国式现代化建设的相关笔谈。

[关键词] 中国式现代化；二十大报告；人口战略；均衡发展

[中图分类号]：C92-05 **文献标识码**：A **文章编号**：1000-4149（2023）sf-0001-30

DOI：10.3969/j.issn.1000-4149.2023.00.001

国家治理视域下优化人口发展战略的若干思考

陆杰华

人口问题始终是一个全局性、战略性、基础性问题，关系到国家社会经济发展可持续的大局，关系到国家综合实力和国际竞争力，需要从战略层面高度重视人口问题，并超前

作者简介：陆杰华，北京大学应对老龄化国家战略研究中心研究员、社会学系教授。

确定应对的战略思路 and 路径。人口发展战略是一个国家有关人口发展过程所采取的总的方针路线及其战略选择。无论是从短期还是中长期来看，人口发展战略都是全面建设社会主义现代化国家所作的具有全局性、长远性、根本性、战略性的重大决策。

近日，习近平总书记在党的二十大报告中再次明确指出：“优化人口发展战略，建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本。”毋庸置疑，这是从国家发展全局、亿万百姓民生福祉、中华民族永续发展出发作出的重要战略部署，超前解决新时代人口发展问题对国家社会经济可持续发展带来的方方面面冲击和影响，推动构建新发展格局，做好新时代人口工作，实现社会经济发展与人口长期均衡发展，对实现人口规模巨大的中国式现代化目标，全面建设社会主义现代化国家具有重要现实意义

事实上，自新中国成立以来，党中央高度重视人口工作，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终审时度势，根据新形势下人口发展新特点及新变化，秉持以人民为中心的发展思想，出台了一系列推动人口长期均衡发展的法律法规及其重大举措，并将优化人口发展战略作为国家治理能力和治理体系的重要任务，在生育政策调整、人力资本积累、人口迁移流动有序、养老事业和产业协同发展等方面取得了显著成效，也从一个侧面彰显了国家治理体系和治理能力现代化水平在明显提高。因此，从国家治理视域下认识和理解优化人口发展战略的迫切性和必要性，进一步明确新时代优化人口发展战略的主要思路和制度路径乃是今后很长一段时间学界的重要使命。

一、国家治理视角下优化人口发展战略的迫切性与必要性

理论上讲，国家治理是指规范社会权力运行和维护公共秩序的一系列制度和程序^[1]，是一个复杂多样且需要不断调整和完善综合系统。实践上看，国家治理的核心宗旨有两个重要面向：一是关涉国家社会经济的核心问题取向，即影响社会经济发展全局的重大问题；二是致力于寻找解决问题的战略思路 and 路径。从理论和实践上看，人口发展问题是关乎国家社会经济可持续发展的重要议题，需要从战略、全局和操作层面确定中长期人口发展战略的宏观目标和指导原则，预判和规划人口发展趋势和方向，并提出实现人口目标的战略措施。

1. 开启中国式现代化新征程之际，优化我国人口发展战略具有前所未有的迫切性

(1) 新时代人口发展不平衡已上升为人口发展的最主要矛盾，优化人口发展战略有利于更加积极应对人口发展转向对我国社会经济的不利影响。21 世纪以来，中国人口发展发生了重大转向，人口发展面临从以往数量压力到结构性挑战的历史性转变，突出表现在：老

龄化不断加剧、人口红利走向下行、生育水平持续降低和城镇化水平明显提高^[2]。在全面建设社会主义现代化国家新征程中,我国人口发展新形势下人口治理不平衡不充分的状况主要体现为:人口即将进入负增长将对社会经济发展带来全方位的不利影响,人口结构性矛盾成为最重要的矛盾,人力资本积累不高成为释放人口红利的短板,城乡间收入、教育、健康水平的较大差异显示着区域均衡发展困境,百姓日益增长的健康养老、多元养老服务需求尚未充分满足等,这些问题的解决将贯穿于全面建设社会主义现代化国家的整个过程。为了更加积极应对人口发展转向给我国社会经济发展带来的严峻挑战,确保社会经济可持续发展及国家长治久安,应从新基本国策的高度不断优化人口发展战略。

(2) 构建新发展格局中人口发展战略迎来新挑战,国家治理现代化的实现亟须人口长期均衡发展。在基本完成控制人口过快增长、推动人口再生产类型转变的历史任务之后,我国迎来社会结构转型、全面深化改革和中国式现代化的关键时期。构建新发展格局也给国家治理现代化提供新背景,如何在战略和政策层面进行多层次、全方位人口治理成为新的任务。开启新时代以来,人口政策和相关的配套措施不断发展,影响人口发展问题的相关因素也在不断变化。在以人的全面发展为主导的新型城镇化推进中,人口流动迁移的关键性制度变革成为释放改革红利、综合开发人口潜力的重点领域;步入中度老龄化社会的储蓄动机和新的人力资本或可成为第二次人口红利的源泉;科技进步使人口与经济社会发展相互作用的机理发生了重大变化;等等。因此,基于传统人口经济理论和过去经验的判断、政策路径选择都需要重新审视和思考,需要结合中国式现代化的新国情创建适应国家治理现代化体系的人口发展战略框架。国家治理现代化体系的发展强调以人的全面发展为中心,迫切需要推动人口长期均衡发展,不断提高人口治理的效能,客观要求我们以全局观、多视角来审视新时代人口发展问题,更好地统筹处理好人口与经济、社会、资源、环境之间的互动关系。

(3) 人口负增长发展的新动向倒逼全面深化改革,人口发展战略优化可以更加充分发挥中国人口大国的人口回旋空间。根据预测,中国人口发展到 21 世纪的第三个十年将达到最大规模,在持续低生育率下未来人口将持续负增长和走向深度老龄化,中国未来经济发展将面临来自人口负增长的各种挑战^[3]。但是中国作为世界第一人口大国存在着人口回旋空间上的天然优势,有利于克服人口老龄化以及人口负增长带来的不利影响。丰厚的人力资本和巨大人口规模蕴含的市场需求将促进产业结构的转变升级,形成拉动经济增长的新引擎;广袤的国土空间、快速的城镇化和可观的区域人口规模为产业的升级、分工和转移提供了足够的回旋空间;人口流动和技术进步可以优化人力资本与资源禀赋的配置^[4]。因此,必须要充分意识到人口回旋空间在社会经济发展中的重要位置,充分利用全面深化改革的红利,坚

持在国家层面对其加以挖掘运用，不断扩展其在人口治理中的积极作用。

（4）我国人口发展趋势影响国际人口变化格局，人口发展战略的制定影响着国家地缘政治的新格局和国际社会新型大国关系的建立。迄今，中国是人口规模和老年人口规模最大的国家，也是人口老龄化进程最为快速的国家之一，中国人口发展趋势不仅关系自身的国家利益，还影响着世界人口发展版图的形成，关系整个人类进步事业。当前中国作为新兴经济体在世界经济竞争格局中的作用日益凸显，需要在全面深化改革的关键时期处理好快速人口结构变化对其社会经济的挑战，避免潜在的未盛而衰的风险。从国际视野、国家治理高度优化人口发展战略，可以在全球化趋势下提升自身的博弈能力，构建全球人口治理共同体，有利于在地缘政治格局中更好地维护国家利益，争取更多国际社会中的话语权。

2. 优化我国人口发展战略的必要性

（1）中国式现代化总体目标决定国家人口发展战略新定位，国家治理视角为新时代人口发展战略提供新思路。人口历来是经济社会系统中最基础、最活跃的主要因素，人口发展则是产业就业规划、资源空间配置与优化、民生福祉增进等方面的前提条件。中国式现代化目标的实现，既有赖于各领域的努力奋斗，也离不开良好的人口环境。从推进国家治理现代化出发制定人口发展战略，有利于将人口发展融入社会经济发展格局，促进人口与经济、社会、资源、环境的全面协调可持续发展。科学的人口发展战略既能有效应对新时代人口治理困境，还能通过预测研判对未来人口变化趋势制定配套方案，及时化解潜在问题和矛盾，确保新时代人口发展格局长期均衡发展。

（2）动态、超前和系统的治理思维聚焦新时代人口发展的新议题，人口发展战略优化可增进人口转变与社会发展的良性互动。我国的人口发展问题复杂多变，人口数量、素质、结构与分布等问题交织，人口、资源和环境之间的关系依然紧张，局部性、适应性思维难以解决现有人口发展问题，人口治理需要跟随系统性、整体性、协同性、前瞻性的国家治理体系改革，在更加宏观的国家层面将人口发展战略纳入系统规划范畴。要在中国城镇化、工业化、信息化和现代化加快背景下，助推经济、社会和人口等协调发展，始终将人口看作经济发展的主体和重要受益者。坚持以战略优化提升人口治理，既使人口转变助力社会经济发展，也确保社会经济发展适应人口转变，将人口发展战略优势转化为切实的治理效能。

（3）直面人口发展挑战需要谋划人口多元共治新举措，多元共治培育新时代人口治理新模式。国家治理体系强调“多元共治”，有利于在理性政府建设和现代国家构建的基础上实现公共事务的有效治理和公共利益的全面增进。当前，治理机制和治理关系发生根本转化，社会组织和公民不再简单是公共治理的客体，而是成为治理主体，进而实现“自我统治”，

即达成了治理方式的民主化重构^[5]。优化新时代人口发展战略就需要抛弃以往单一部门单打独斗的管理模式,善于以“共治、善治”促成政府主导、部门协同和社会共识的体制机制,从而进一步推动新时代人口发展战略的统筹服务能力,以全方位、深层次、持续性战略指导更加精细化解决人口新国情下人口规模、人口素质、人口结构、人口分布等方面存在的新矛盾和新挑战。

二、国家治理历史脉络下人口发展战略的阶段性特征

中国式现代化语境下的国家治理体系势必是一个开放、包容、互动的综合体系,其本质特征是与时俱进,与国家整体改革同频共振。为此,人口发展战略也在人口治理实施中随着中国式现代化的发展而优化、随着实践的检验而完善。一般而言,一个国家或地区人口发展战略的不断完善和调整,既是基于现实的人口格局制定的,同时也与现代化治理体系相适应的,人口发展战略的阶段性变化都与国家治理领域重点调整有关。从国家治理的问题取向以及战略选择层面梳理新中国成立以来人口发展战略的阶段性变化特征,主要可以分为如下五个阶段。

第一阶段(1970年前):国家人口发展战略的酝酿期。这一时期,面对中国人口问题突出表现在人口规模的实际,毛泽东同志的首要“处方”是发展经济做大“馅饼”,建设新制度分配好“馅饼”^[6]。尽管这一时期也有一些关于计划生育问题的零星的政策性要求,但是多数只停留于文件中而没有得到彻底实现,以调控生育数量为主的人口治理并没有实质性进展,人口在20世纪50年代后期和60年代中后期相继出现两次生育高峰。

第二阶段(1970—1979年):国家人口发展战略的起步期。由于受到当时“文化大革命”的冲击和影响,社会经济几乎处于崩溃的边缘且资源匮乏。因此,这一阶段国家治理主要是以促进经济增长为核心,以提高人均收入水平为重点,在人口治理层面上开始将控制人口增长作为首要任务,国家以法律和政策等手段逐步在全国范围内推行计划生育。

第三阶段(1980—2012年):国家人口发展战略的稳步期。随着全党工作的着重点和全国人民的注意力转移到社会主义现代化建设上来,“四个现代化”成为这一时期的主要任务。这一时期党和国家日益重视人口问题和经济、社会、资源环境发展之间的联系,推动人口治理工作逐渐走向规范化和法治化,计划生育成为一项基本国策。这一时期既是中国社会经济转型的重要时期,同时也是中国人口转变加速推进、人口发展战略不断调整和完善的关键时期,由此形成的人口、经济和社会现实为中国可持续发展奠定了坚实基础^[7],其中21世纪初开始从人口规模、结构、素质、分布等综合视角推动国家层面的人口发展战略。

第四阶段（2013—2019 年）：国家人口发展战略的深化期。伴随我国人口结构的转型，这一时期生育率持续走低、人口老龄化日益加剧，人口发展呈现重大转向。为了避免总和生育率持续走低带来的“低生育陷阱”，基于人口、经济和社会的可持续发展目标，国家开始调整人口治理思路，注重人口数量和人口结构的协调。这一时期人口发展战略的调整涵盖人口政策、制度等方面，重点不仅在于调节生育率，更是在于构建涵盖“生育”、“教育”、“养老”与提高人力资本存量等全方位、多层次的战略格局，这为下一步人口发展战略优化奠定了坚实基础。

第五阶段（2020 之后）：国家人口发展战略的优化期。开启新时代以来，国家治理现代化的首要聚焦点就是着力破除不平衡不充分的发展，实现更加全面而均衡的发展要求建设人口长期均衡社会，需要能够不断适应时代发展要求的国家治理体系和人口发展战略。正是因为如此，人口发展战略越发重要，尤其是人口结构性矛盾成为新时代人口发展最重要的关注点，即当社会经济发展过程中不断出现人口发展问题的新形式、新特征、新影响时，人口发展战略思路及其顶层设计就需要作出相应的重大调整，努力实现以人为本、以促进人的全面发展的目标要求，不断提升国家人口治理效能和增进民生福祉。

三、国家治理视域下优化人口发展战略的思路及其路径

优化人口发展战略，既要立足于当下中国人口发展新格局，也要着眼于国家中长期社会经济发展规划，更要聚焦中国式现代化的新蓝图，努力将人口发展与社会经济发展有机结合。无论从理论还是实践来看，人口发展不仅是人口数量的增减变化，也是人口质量的全面提高，更要求实现达到人口结构、人口分布等多方面的理想状态。人口数量、素质、结构、分布状况既是国家发展的禀赋条件，也是经济社会发展的衡量指标和发展目标，影响着国家发展的约束条件、道路选择和价值取向^[8]。因此，要抓住“稳总量、优结构、化风险、提质量、促均衡”这一治理主线，统筹解决新时代人口发展面临的重大问题、化解时代挑战，为全面建设社会主义现代化国家创造良好的人口环境。

如前所述，中国人口发展战略治理水平在不断提高——实现了从单纯的人口数量控制到人口与经济社会资源环境可持续发展的转变。针对中国式现代化新征程中出现的人口发展问题的新形式、新特征、新影响，我们要从国家治理能力现代化视域下寻找人口治理的“中国方案”。面临人口老龄化日益严峻的挑战和即将到来的人口负增长的潜在风险，要以一种全局性、前瞻性的战略考虑来解决人口数量和人口结构问题，建立人口负增长超前预案。要充分挖掘人口发展战略对国家社会经济发展的影响力，注重人口素质的提升，通过推进人才强

国战略、科教兴国战略和健康老龄化等提升人口质量优势，开发劳动力市场人力资本、创造质量型人口红利。除此之外，还应重视新型城镇化背景下人口迁移流动带来的区域的人口规模变动和区域人口结构变化，要充分利用人口迁移流动所创造的人口回旋空间，积极构建有利于回旋空间形成且发挥作用的政策支持和保障体系。

第一，加强对新时代人口发展规律的把握，顺应人口发展潮流，树立与时俱进的人口发展新理念。开启全面建设社会主义现代化国家新征程必须把握新时代人口发展的历史方位和阶段性特征，坚持以价值体系为指引、以制度体系为规范、以保障体系作条件不断完善人口治理格局。

第二，紧密围绕新时代人口发展新趋势，前瞻性地优化人口发展战略目标及其制度设计。制定人口发展战略研究要明确不同阶段人口发展面临的主要矛盾和风险，通过短期、中期、长期发展目标为人口发展创造良好的社会环境和政策体系。紧随人口发展新转向推进人口政策调整、完善配套措施，始终坚持以“提质量、促均衡”作为人口发展战略的出发点和落脚点，推动社会经济高质量发展。

第三，围绕人口发展核心议题，运用人口治理思维提高治理效能。在人口结构嬗变中完善生育、就业、养老等重大政策和措施，在人口城镇化过程中不断通过制度创新释放农业劳动力转移的潜在空间，发挥劳动力市场比较优势，挖掘第二次人口红利。转变传统人口工作机制，充分协调个人、企业、社会组织和政府部门等主体，构建多层次的社会支持体系。

第四，加快人口数据资源平台建设，研判人口发展新动向。人口发展战略研究作为跨学科、综合性研究，需要优质的数据平台、优秀的人才智库、优厚的社会资源作为支撑。专门的人口数据平台的搭建有利于加强人口数据资源整合，弥补人口数据缺失的短板，为人口发展战略研究夯实基础。专业化队伍和创新性人口分析技术方法有利于进一步提升人口发展预测的精准度，有利于在常态化的研究中把握人口发展动向、及时积极应对人口问题。

第五，在借鉴国际经验的基础上优化人口发展战略，打造人口治理的“中国方案”。中国可以在借鉴发达国家经验和教训的基础上，从新国情出发进行本土化人口发展战略实践，形成具有中国特色社会主义特色的人口发展道路。同时，中国应积极参与国际应对人口发展问题的国际行动计划，积极扩展人口领域的国际合作和交流，真正地践行人类命运共同体的发展理念。

参考文献:

- [1] 俞可平. 衡量国家治理体系现代化的基本标准——关于推进“国家治理体系和治理能力的现代化”的思考[N]. 北京日报, 2013-12-09(007).
- [2] 陆杰华, 刘芹. 人口发展转向背景下中国人口学研究的重点领域及其展望[J]. 人口学刊, 2019(3): 5-15.
- [3] 王金营, 戈艳霞. 全面二孩政策实施下的中国人口发展态势[J]. 人口研究, 2016(6): 3-21.
- [4] 王金营, 刘艳华. 经济发展中的人口回旋空间: 存在性和理论架构——基于人口负增长背景下对经济增长理论的反思和借鉴[J]. 人口研究, 2020(1): 3-18.
- [5] 吴汉东. 国家治理现代化的三个维度: 共治、善治与法治[J]. 法制与社会发展, 2014(5): 14-16.
- [6] 李建新. 人口转变新论[J]. 人口学刊, 1994(6): 3-8.
- [7] 晏月平, 王楠. 改革开放四十年中国人口发展与人口效率研究[J]. 山东大学学报(哲学社会科学版), 2019(5): 102-114.
- [8] 贺丹. 加强人口发展战略研究 迎接新时代大国人口变局[J]. 人口与计划生育, 2017(11): 64-64.

中国式现代化新征程中的人口发展和人口发展战略

王金营

党的二十大报告总结了新时代 10 年党带领全国人民所取得的伟大成就, 擘画了未来发展的宏伟蓝图, 提出了新时代新征程中党的使命任务, 进一步明确了国家发展目标, 指明了前进方向, 确立了方针、路线和策略。号召全党、全国人民在完整、准确、全面地贯彻新发展理念下, 加快构建新发展格局和实现高质量发展, 以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。二十大报告与十八大报告、十九大报告一脉相承, 充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想。自十八大以来, 党中央、国务院非常重视我国人口发展转变, 重视人口发展战略, 相机进行了三次重大的生育政策调整, 而且党的代表大会和全会均对人口发展战略作出重要部署。人口是我国实现现代化进程中基础性、全局性、战略性的因素, 人的全面发展是中国式现代化的具体结果和体现。那么, 在中国式现代化的新征程中人口将如何发展? 拥

基金项目: 研究阐释党的十九届五中全会精神国家社会科学基金重大项目“增强综合实力的中国人口长期发展战略研究”(21ZDA108)。

作者简介: 王金营, 河北大学经济学院教授、博士生导师, 河北大学人口与健康发展研究中心主任。

有的优势和面临的挑战是哪些？未来人口长期发展的战略取向应该是什么？本文通过深入学习和领会二十大报告精神，试图作一简要分析。

一、中国式现代化新征程中的人口发展

1949 年以来，在中国共产党的领导下，中国人民进行了艰苦卓绝的中国式现代化探索。党的十八大后的 10 年在推进中国式现代化发展方面取得了巨大成就和转变。党的二十大宣布，在中国共产党领导下，沿着中国特色社会主义道路，通过中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。总体目标是到 2035 年“经济实力、科技实力、综合国力大幅跃升，人均国内生产总值迈上新的大台阶，达到中等发达国家水平；实现高水平科技自立自强，进入创新型国家前列；建成现代化经济体系，形成新发展格局，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化……”，“到本世纪中叶，把我国建设成为综合国力和国际影响力领先的社会主义现代化强国”^[1]。

中国式现代化的实现、两个阶段伟大目标的达成，不会一蹴而就，必然面临艰难险阻，因而“我们必须增强忧患意识，坚持底线思维，做到居安思危、未雨绸缪”^[1]。在这个新时代和新的征程上，中国人口将发生历史性的转变，人口负增长和深度老龄化将会带来各种复杂问题，未来人口发展既是中国式现代化的结果，也是中国式现代化的条件，有机遇和优势，也会有挑战和困难。因此，需要遵照二十大报告精神，优化人口发展战略，积极应对各种挑战。

1. 人口发展态势和表现

(1) 人口规模巨大的基本面及其可能变动。二十大报告有关中国式现代化论述时开篇便阐明“中国式现代化是人口规模巨大的现代化”，人口规模巨大是历史的积淀更是未来发展基础和先决条件。那么，在未来的新征程中，我国的人口规模将会出现怎样的变动呢？

随着我国社会经济高质量的发展和中国式现代化的推进，低生育率将是一个必然结果，当然也必将为积极的生育支持政策以及生育友好型社会形成提供物质条件和制度保障，生育率实现适度水平也具有很大可能性。根据王金营、陈卫、UN 等不同来源的中国人口发展预测结果显示，在高方案下我国人口将持续增长至 2035 年前后，总人口峰值达到 14.41 亿人左右。在中方案生育水平下，人口规模峰值将在 2027 年前后，达到 14.20 亿人左右。在低方案生育水平下，人口规模峰值将在 2024 年达到，为 14.15 亿人。到 2050 年高、中、低方案中国人口总量分别为 14.04 亿、13.30 亿人、12.56 亿人。如果生育水平能够提升并稳定在适度水平，未来 30 年中国人口规模不会少于 13.3 亿^[2-4]。这说明到本世纪中叶，我国人

口规模会依然巨大，只是不同生育水平下，人口规模会出现不同程度的减少。在 2050 年之后若依然维持 2020—2050 年之间各自方案的生育水平，则到 2100 年分别减少到 12.30 亿人、9.16 亿人、6.45 亿人。从更加长远时间来看，未来我国人口规模可能变动的态势差异巨大，以 2100 年为目标时点看，人口规模的可能区间将在 6 亿—13 亿，这期间的任何一个规模值均有可能；当然随着数值的增大，可能性便越小。

伴随着人口规模达峰后负增长，0—14 岁少儿人口规模持续减少，由当前的 2.5 亿多持续减少到 2050 年的 2 亿；15—64 岁劳动年龄人口规模也将持续减少，由目前的 9.5 亿左右持续减少到 2050 年的 7.76 亿；在这一过程中，65 岁及以上老年人口将持续增加，由目前的 1.9 亿持续增加到 2050 年代的 3.9 亿以上^[2-4]。

（2）年龄结构快速进入深度老龄化。在低生育率和人口平均预期寿命不断延长的作用下，加之新中国成立以来我国人口发展的历史积淀，未来人口少子老龄化将会加快。少儿人口比重由当前的 17.8% 左右¹，快速下降到 2050 年的 13% 左右^[6]；而 65 岁及以上老年人口占总人口比重由 2020 年为 13.60%²，很快将在 2020 年代初超过 14.0%，进入深度老龄型社会^[5]，此后由于 20 世纪 60 年代第二次和 80 年代第三次出生高峰人口进入老年，老年人口比重更加快速提高，在 2032 年 65 岁及以上老年人口占总人口的比重将超过 20.0% 意味着进入超级老龄型社会。由此可见，在现代化进程中，人口规模巨大和人口年龄结构深度老化是基本状况和条件。

（3）健康水平和受教育程度将进一步提升。随着现代化进程的不断推进和经济、社会、文化、生态等高质量的发展，人民生活水平将跃上更高台阶，卫生、健康服务将全面得到发展和提高，人民健康水平会进一步得到提升，高等教育普及程度和质量将会大大提高，人口平均受教育程度会进一步提高。根据联合国有关预期寿命的预测，结合我国在医疗、公共卫生、生殖健康等服务投入和不断提高的实际，未来人口出生预期寿命将由 2021 年的 77.93 岁，持续提高到 2050 年接近 82 岁，健康预期寿命也将进一步提高³。经济发展和人民生活水平的提高，基础教育和高等教育投入将不断增加，高等教育的普及和质量会不断普遍得到提高，到 2035 年 25—44 岁人口平均受教育年限将达到甚至超过 14 年，25 岁及以上新增成熟劳动力人口中接受大专及以上教育程度的占比将达到 78%^[2]。随着健康水平和受教育水平的提升，劳动从业人员的人力资本水平不断提高，存量进一步增大。

¹ 数据来源：作者对国家统计局公布的第七次全国人口普查数据计算获得。

² 数据来源：作者对国家统计局公布的第七次全国人口普查数据计算获得。

³ 数据来源：2021 年数据是对国家统计局公布的全国第七次人口普查数据计算的结果，未来年份人口平均预期寿命是根据联合国步长法预测推算得到。

(4) 人口向大城市聚集和区域人口分布格局变化。在现代化进程中,也必然是人口、经济、资源等要素的城市化,城市,特别是大城市,是人口、产业、资源和环境的重要载体,大城市和中心城市发展将成为我国实现经济社会高质量发展、推进现代化的主要空间和动力。在面临总体人口负增长新局面下,未来人口发展必然是向大城市和特大城市、中心城市聚集,在中国出现世界级大城市是现代化的必然也是由中国人口规模巨大的条件所决定。

当然,我国国土空间广袤、资源禀赋差异巨大,不同区域培育大城市、中心城市具有得天独厚的条件,通过东西南北中各个大区域的大城市、中心城市的发展,必然聚集各自足够的人口规模,从而促进人口在区域之间的合理再分布。

2. 新发展格局和高质量发展的人口优势

中国式现代化是人口规模巨大的现代化,这就要求经济实力、科技实力、综合国力大幅跃升;需要创新引领和高水平科学技术自立自强;需要具有完备的现代化经济体系,形成以国内大循环为主国际国内双循环相互促进的新发展格局,在推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化中实现全方位高质量发展。正是由于我国人口规模巨大,也使得我们在实现中国实现大化伟大征程中具有了得天独厚的优势。

(1) 巨大人口规模下的市场优势。如前所述,我国在 2050 年之前人口规模将保持在 13 亿以上,随着社会经济高质量的发展,人均收入不断提高,人口受教育水平不断提升,这便决定了我国拥有巨大的有效市场规模。在人口规模巨大和有效需求作用的宽大市场中,任何产品,无论是传统产品还是新产品,都具有巨大的购买力和市场需求。因而,这个巨大市场便可容纳更加完整的产业体系和产业丰裕度,并且巨大需求推动下市场和资本具有更大的创新动力和推力,使得新知识、新技术、新产品得以快速传播和摊销创新成本,实现创新引领的发展。在乡村振兴、共同富裕的不断推进中深化改革释放市场活力,形成统一大市场,则巨大人口规模和合理的空间分布,将使得国内大循环不断畅通,更加使得国内市场和产业产品在参与国际市场循环和国际产业分工中竞争力更强,产业链和产品价值链得到提升。

(2) 供给侧具备雄厚的人力资本优势。首先,未来 30 年劳动力规模依然在 8 亿以上,可实现就业人员规模也不会低于 6 亿;在这个巨大劳动供给量中,具有大学本科学历和研究生及以上学历者将分别达到 3 亿和 0.8 亿^[5],具备巨大的人力资本存量和较高的人均人力资本水平,创新资源更加丰富。由此可见,巨大的人口规模及其决定下的劳动力规模、人力资本存量,既可以保证有效劳动供给,也可以为实现创新驱动和高技术水平的自主自立提供创新资源的保障。

(3) 广袤国土空间上人口分布优势。巨大人口规模在广袤国土空间上的合理分布和再

分布，不仅为国内大市场提供宽广的回旋空间，促进统一大市场的形成；更重要的是有利于国内实现产业“梯度式”、“雁阵式”的转移，使得在人口负增长下可以保持产业体系完整、提高基础和关键产业的丰裕度，并且可以通过产业在空间上的细化分工和产业的区域专业化发展，大幅度提高资源配置效率和劳动生产率，实现经济高质量发展。

3. 新发展格局、高质量发展中面临人口负增长下的挑战

中国式现代化的伟大新征程中，我们会面临人口负增长带来的挑战，“我们必须增强忧患意识，坚持底线思维，做到居安思危、未雨绸缪”^[1]。

（1）低生育水平下人口负增长带来规模失稳风险。超低生育率是未来人口发展面临的巨大挑战。如果不能使得生育支持政策和配套的公共政策落地落实，未来的中国，必将面临着超低生育率的局面。而在超低生育率水平下，到 2050 年人口规模会减少到不足 13 亿，之后人口会以超过年平均 1.5% 的速度处于负增长，到 2100 年人口规模将减少到 6.5 亿甚至更少^[5]。那时，一个由 14 亿人口规模和 7 亿从业规模决定和建立起来的现代化市场体系、产业体系、城市体系会受到较大冲击，市场会萎缩、产业链会断裂、一些中小城市会衰败、现代化的城市资源得不到充分利用。因而，低生育率下人口负增长的规模失稳，将导致整个市场体系、产业体系和城市体系失稳，经济出现衰退。这一局面必须加以积极的应对，必须加以避免和改变。

（2）低生育率下年龄结构失衡的风险。超长时期的低生育率水平作用必然使得人口年龄金字塔急剧收缩，少子化和深度老龄化相伴的结构出现失衡，劳动力养老负担加重。超低生育率会使这一失衡状态更加严重。年龄结构的深度老化和老少失衡，不仅仅会对社会经济发展产生不利影响，更为严重的是会形成低生育文化和固化低生育率，而且由于深度老化带来家庭结构、社会结构的巨大转变，代际之间将会失去相互支持，使得生育率回升更加困难。如此，生育率越低，持续时间越长，其回升的难度越大，将会给人口再生产与人口赓续均衡发展带来巨大风险和严峻挑战。由此，在人口发展上，不能够仅仅看到未来 30 年、未来 80 年，还要看更长远的时间。

（3）劳动供给减少、养老资源不足与宏观经济风险。随着人口负增长出现，劳动力人口的减少便进入快车道，而劳动力人口的减少必然带来有效劳动供给减少和人力资本存量的降低。根据人口预测，如果低生育率不能够回升到适度水平而维持低生育率或者出现超长时期超低生育率，未来劳动力规模将由现在的近 10 亿减少到不足 3.5 亿，可就业规模将由当前 7.7 亿减少到 2 亿左右。一方面将会对我国业已形成的产业体系、保障体系、城市体系造成巨大冲击；另一方面由于届时的老年人口规模巨大，劳动力—老年人供养比将达到 1.5—

2 比 1，养老服务资源将面临不足的风险。由于两个方面的作用，将会带来物资短缺、通货膨胀、脱实向虚等宏观经济的稳定性风险。

（4）人口负增长下区域人口分布失衡带来的风险。这个过程中，人口规模达到顶峰随后进入人口负增长状态，各省市县会陆续进入人口负增长时代。由于地理环境因素和人口迁移因素各地区进入负增长的时间节点和速度不同，如果不能优化和有序实现人口流动，区域人口分布将会出现规模和结构失衡，一些地区人口急剧萎缩。这对区域产业转移升级发展、区域产业分工和专业化、城市资源利用带来不利影响，也会对国内大市场畅通产生阻隔。

二、中国式现代化新征程的人口发展战略

1. 优化人口发展战略

如上所述，超低生育率和低生育率不仅仅是人口自身均衡发展面临的风险，还会使得社会、经济发展面临各种风险。低生育率持续与能否回升、老龄化加速与如何应对、区域人口分布与优化再分布等，将是未来人口发展和社会经济高质量发展的关口，生育率能不能从过低水平回升到适度水平更是最重要的关口。

优化人口发展战略，突出在“优化”。一方面，人口发展战略要适应新局面、新征程所面临的新形势、新要求，研究、调整、修正以往在人口控制思想和条件下形成的战略；另一方面，人口发展战略要从人口、经济、资源、环境、安全等全系统展开研究和确立目标任务，要坚持系统思维，统筹人口自身系统、经济子系统、资源子系统、环境子系统，以利于综合实力提升、高质量持续发展为目的，综合优化原有不同子系统所确定的人口发展目标、任务和措施。使得战略目标明确且可及、战略任务聚焦需努力、战略措施得当并符合实际。当然，人口长期发展战略一旦形成，则要有所作为，努力改变人口发展的既有轨道，促使人口实现长期均衡发展。

2. 现代化新征程中的人口发展战略目标和任务

在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程中，需要充分发挥我国人口规模巨大的优势，积极应对可能的问题和挑战，明确人口发展的中长期目标和阶段性任务。人口发展战略的目标既要保障人口自身系统稳定和赓续均衡发展，又要使人口与经济、资源、环境、安全相协调。基于人口自身赓续均衡发展以及有利于新发展格局形成，实现高质量发展，高水平科技自立自强，经济体系和产业体系完整，资源和环境可持续发展，我国人口发展的目标，规模上到 2050 年保持 13.5 亿左右，到 2100 年应该保持在 9 亿以上。在这样的规模下，便决定了一定的人口年龄结构。

为达成这样的目标，战略任务是需要下大力气提升生育率到适度水平，改变既有人口变动轨迹向不断优化、均衡的方面发展；需要积极应对人口规模负增长和年龄结构持续老化，进一步提升包括健康和教育的人力资本水平；通过人口有序流动，优化人口区域和空间上分布。

3. 人口发展战略优化的路径和策略

（1）加强人口发展战略研究，提出优化发展战略的方案。面对世界面临的百年未有之大变局，在新时代新征程中，实现中国式现代化和民族复兴，人口始终是基础性、全局性、战略性因素，人的全面发展是目标。而我国人口发展进入低生育率和深度老龄化为特征的新形态，同时面临着新社会经济形势和形态，也带来了新的问题。未来人口发展在新征程中既有优势也面临人口转变带来的问题和挑战。因此，需要进一步开展人口发展战略研究，提出优化人口发展战略的方案。

第一，需要重新研判未来人口发展的可能态势。未来人口发展变动存在怎样的可能性呢？在不考虑开放国际移民的前提下，生育率变动可能性和预期寿命增长的幅度大小决定了人口发展的可能变动！显然，在现代化进程中，随着社会经济生态环境的高质量发展，人民的健康水平不断提高，寿命不断增长，然而生育率的变动最容易受到各种社会、经济、政策、文化因素的影响，既存在继续下降的可能，也存在着可提升的空间，那么生育率变动的可能性带来的人口发展可能态势将是怎样的呢？需要深入研究、分析和准确判断。

第二，人口不同的发展态势，其人口规模、结构、素质、分布对社会经济发展和资源环境产生不同的影响，需要科学探究、分析和揭示不同的人口发展对社会经济发展，特别是对市场体系、产业体系、城市体系，资源环境体系、安全体系产生哪些方面的影响？影响方向、影响程度到底是怎样的？研究判断，怎样的人口发展态势既使得人口自身能够均衡可赓续发展，又使得人口与经济、资源、环境相协调，能够使得市场体系稳定、产业体系完备、城市体系健康、生态环境优美、安全体系坚固，不断增强综合实力，促进高质量发展。

第三，健康、教育提升是人口与经济发​​展的内生因素，既是社会经济发展和现代化的结果，也是社会经济发​​展的动力。需要进一步深入研究未来人口健康提升、教育水平提高与生育率变动、劳动供给、消费和储蓄、技术进步等方面互动的关系，深入研究健康提升、教育水平提高以及人口的空间流动再分布在应对人口老龄化、人口负增长方向的积极作用和局限性。

（2）优化各项政策着力释放生育潜力、提升生育水平。生育潜力可释放空间的存在是决定生育政策的走向以及生育政策能否取得有效性的关键。因此，需要充分认识我国生育潜

力以及其影响因素,并通过对生育潜力的深入调查、精确测算,把握生育支持的方向和力度,这也为进一步制定针对性的支持性政策提供了重要依据。从已有的调查分析来看,生育意愿低的原因主要是经济负担(生育、养育、教育),其次是照料资源短缺和女性职业就业与家庭的取舍、年龄大的因素、养育孩子费心(心理压力,孩子带来焦虑——社会氛围)因素等。这从另一侧面反映出这些因素的存在压缩了生育空间,而这些因素是各种社会经济既有制度、策略所形成的,是可以改变的,因此,生育潜力存在较大的可释放空间。

为此,要认真贯彻中央精神特别是二十大报告精神,进一步开展生育潜力调查和动态监测,为优化各项公共政策和调整相关政策提供可靠依据。着力促进男女平等的时间支持政策、为女性提供更多的就业职业支持政策;着力增加托育幼教服务和隔代照料者支持以缓解工作与家庭冲突;着力深化教育改革、增加优质的公共基础教育资源、提升公共教育质量以降低家庭承担的教育成本,缓解因教育而引起的生育焦虑;着力增加生殖健康服务和保险投入,为面临生育困难人群提供医疗保障和保险。同时,要逐步解决房价过高问题,为年轻夫妇提供可承受婚育住房;制定和实施家庭能力提升的各项支持政策;营造婚育友好的社会氛围和文化环境。从而释放生育潜力,提升生育水平。

(3) 坚持可持续发展战略、做好长短期战略政策储备。在中国式现代化新征程中,促进人口与经济、资源、环境协调发展基础和关键,因而必须完整、准确、全面地贯彻新发展理念,坚持可持续发展战略,实现人口长期均衡发展及其战略目标。即时政策和长远的政策储备以及制度保障研究至关重要,需要综合考虑人口特征以及各种政策的适应性、时效性和政策效果,以新理论、新方法和新范式为基础,积极探索复杂多变和不确定性环境下,人口长期发展和经济、资源、环境高质量发展的一般关系和特殊关系,进行多阶段政策效果的模拟仿真,核验政策在应对中国人口问题中的实际效果,探索人口与经济、资源、环境协调可持续高质量发展下人口长期发展战略的制度保障。

参考文献:

- [1]习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗[M]. 北京:人民出版社,2022: 26.
- [2]王金营等. 人口与经济发展方式[M]. 北京:科学出版社,2021: 282-284.
- [3]陈卫. 中国人口负增长与老龄化趋势预测[J]. 社会科学辑刊,2022(5):133-144.
- [4] United Nations,Department of Economic and Social Affairs,Population division.World Population Prospects 2022[R],2022.
- [5]王金营,李庄园,王冬梅. 中国人口长期发展目标研究——基于增强经济实力的认识[J]. 人口研究. 2022(4):40-54.

发挥人力资源优势，推进中国式现代化

杜 鹏， 韩文婷

党的二十大报告强调“实施积极应对人口老龄化国家战略”，“人口规模巨大的现代化”是中国式现代化的首要特征。中国人口发展现阶段进入关键时期，在人口老龄化加速发展和生育率持续降低的背景下，人口总量转向负增长、劳动年龄人口规模持续减少将成为我国经济可持续发展面临的重大挑战之一。全面落实积极老龄观，积极应对人口老龄化，完善相关制度和政策以发挥人力资源强国的优势，将对推进中国式现代化起到重要作用。本文从如何充分认识我国人力资源强国优势、以积极老龄观完善老年人力资源利用机制、更好促进人的全面发展等方面进行探讨。

进入新时代，我国人口结构、就业形式、社会观念等都已发生变化。我国人口迎来百年未有之大变局，面临更加迅猛的人口负增长和人口结构变化趋势^[1]。伴随人口老龄化进程，我国以劳动年龄人口为基础的数量型“人口红利”正在转向基于人力资本的数量质量并重的“人才红利”^[2]。与此同时，我国低龄老年人口数量庞大，老年群体教育和健康素质不断提升，开发丰富的人力资源成为实施积极应对人口老龄化国家战略的重要策略之一。以积极老龄观看待老年人力资源的发展，构建有利于发挥老年人力资源优势的政策与社会环境，实现高质量发展，对推进中国式现代化有重大意义。

一、充分认识中国的人力资源强国优势

1. 中国劳动年龄人口的教育水平大幅度提高

党的十七大报告正式提出“建设人力资源强国”的战略思想，并把“优先发展教育、建设人力资源强国”置于社会建设的任务之首。《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020 年）》中明确提出“到 2020 年，基本实现教育现代化，基本形成学习型社会，进入人力资源强国行列”。经过新时代十年高等教育的迅速发展，虽然中国劳动年龄人口数量处于不断减少的过程中，但人力资源强国优势日益突出。我国劳动年龄人口比重于 2010 年开始降低，劳动年龄人口规模自 2013 年开始负增长，2020 年七普数据显示劳动年龄人口规模和比重延续双降趋势^[3]。与此同时，我国劳动年龄人口的教育水平大幅度提升。我国 16—59

基金项目：国家社会科学基金重大项目“实施积极应对人口老龄化国家战略”（21ZDA106）。

作者简介：杜鹏，中国人民大学副校长，中国人民大学人口与发展研究中心、老年学研究所教授；韩文婷，中国人民大学老年学研究所博士研究生。

岁劳动年龄人口中有大专及以上学历人数从 2010 年的 1.12 亿上升至 2020 年的 1.7 亿，总人口中这一数值从 2010 年的 1.18 亿增加至 2020 年的 2.2 亿，十年间净增 1 亿人。2022 年我国大学毕业生人数达到 1076 万人，预计未来一段时期每年也将维持类似的毕业生规模，这将助力中国人力资源强国的持续发展。

2. 老年人力资本水平不断提升

我国老年人口以 60—69 岁低龄老年人为主，2020 年其数量超过 1.47 亿人，占老年人口的比例达到 55.83%。由于人口出生队列波动的影响，65—69 岁的老年人（7400 万）还多于 60—64 岁的老年人（7338 万）。数量庞大的低龄老年人受教育程度相对较高、身体状况基本健康，是我国老年社会参与和老年教育的主体力量。2020 年 60 岁及以上老年人口中自评“健康”和“基本健康”者占绝大多数（87%），60—64 岁组这一比例接近 95%。对比以往普查数据，老年人口健康状况不断改善，自评健康预期寿命进一步增加。

我国老年人口教育人力资本持续增加。首先，老年人口受教育程度不断提升。对比历次人口普查数据，未上过学的老年人口比例不断下降，其他受教育水平的老年人占比则均上升。老年人口平均受教育年数从 2000 年的 3.6 年提高到 2020 年的 7.1 年。根据七普数据，越年轻的年龄组人均受教育年数越长，从人口队列视角出发，意味着将来陆续步入老年期人口的教育人力资本将越来越高。其次，老年人口接受高等教育水平迅速提高。2020 年我国大专及以上学历教育程度的老年人口规模突破千万，达到 1051 万人，且接受过高等教育的老年人以低龄老人为主，占 60.2%。从“十四五”到“十六五”时期，我国大专及以上学历教育水平的 60—64 岁老年人才规模预计将翻一番，老年人力资本具有广阔的开发空间^[2]。随着这些人进入老年期，部分人将会有继续就业、获取收入、创造价值的需求和期望，构建与上述趋势相适应的就业制度，将有利于其人力资本的持续发挥。

3. 老龄群体蕴含丰富的人力资源尚待挖掘

我国老年人口就业率在持续下降，老年人力资源的优势尚未得到充分发挥。七普数据显示，我国 60 岁以上老年人中 23% 依旧在参加劳动，60—69 岁组低龄老人这一比例接近三分之一。对比 2000 年、2010 年和 2020 年三次人口普查数据，我国 60 岁及以上和 65 岁及以上老年就业人口数量均呈增长趋势，但老年人口就业率却呈下降趋势。在我国老年人受教育水平、健康状况不断向好的背景下，老年人劳动参与和其他社会参与方式需要进一步拓展途径，为有能力和愿望继续参与社会活动的人创造相应的机会和通畅的就业渠道。

我国老年人的劳动参与率与城乡、受教育程度呈现倒挂关系，即随着社会保障制度的发展，城市老年人中超九成已经退出劳动工作，并且受教育程度越高的劳动者参与劳动的比例

越低。在未工作的老年人群体内部，健康和基本健康的占绝大多数，受教育程度为大专及以上学历的老年人规模较大，低龄老人占比较高，城镇未工作老年人受教育程度比农村未工作老年人更高。这些状况都说明老年人群体内部还有丰富的人力资源和人才资源尚待开发。并且随着老年人群体队列更替，新进入老年期的队列将会有更高的受教育程度，更好的健康状况，老年人力资源开发前景更加广阔。

4. 将积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程

积极应对人口老龄化中国道路的基本方略是把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程^[4]。社会参与作为实现积极老龄化的三大支柱之一，旨在使老年人通过不断参与社会、经济、政治等活动，实现自身价值、提高生活质量。我国对老年人参与经济活动一直持有肯定和保护态度，《中华人民共和国老年人权益保障法》自 1996 年颁布时，就规定国家和社会应当重视老年人的知识技能，国家为老年人参与社会发展创造条件；鼓励老年人在自愿和量力情况下依法从事经营和生产活动，并依法保护老年人参加劳动的合法收入。

2021 年《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》提出把“积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程”，“促进老年人社会参与、权益保障等统筹发展”，“完善就业等政策措施，充分发挥低龄老年人作用”，“全面清理阻碍老年人继续发挥作用的不合理规定”。在健康状况允许、有自主意愿的前提下参与劳动力市场、继续就业，不仅是老年人的合法权益，也是积极老龄观的应有之义。

二、从积极老龄观出发完善劳动就业制度与政策

在人口老龄化持续发展、老年人力资本不断提升的背景下，我们应当把握人力资源强国发展机遇，借鉴国际经验，及时调整老年人就业的制度和政策方向，发挥制度优势，及时为老年人的就业等社会参与需求提供制度便利。

1. 引导观念变迁，消除年龄歧视

我国长久以来形成的“教育—工作—退休”的“三段式”生命周期单向发展理念使得就业制度设计缺乏弹性，一定程度上减少了老年人的就业机会和老年人继续就业的主体能动性，也使整个社会对于继续就业的老年人持有成见。劳动力市场的年龄歧视是阻碍老年人就业的重要因素。社会普遍存在对老年人力资源的排斥和对老年人生产性价值的认知偏差，这些歧视性观念限制了市场为老年人提供更多工作机会。

将积极老龄观和健康老龄化理念融入经济社会发展全过程应当突破“三段式”生命周期单向发展理念和对老年人的年龄歧视，这是政府、社会、市场为老年人提供工作机会和经

济活动参与权利的基础。只有全面落实积极老龄观，老年人参与劳动力市场的权利才会得到接受与支持。因此，应当面向企业和全社会开展全面、深入的人口老龄化国情教育和积极老龄观教育，宣传健康老龄化、积极老龄化、老有所为与老有所养相结合的观念，消除劳动力市场的年龄歧视，扭转“就业挤压论”等消极论调，倡导“学习—就业—再学习—再就业”的多样化生活方式和职业生涯。为发挥老年人的主体能动性，提升老年人参与就业的自我效能感，创造良好的制度条件和社会环境。

2. 调整劳动关系，契合现实需求

目前我国对于超过法定退休年龄再就业者的法律地位没有明确的规定，老年人通常只能与用人单位建立劳务关系而非劳动关系，因而限制了老年人的就业权利，难以保障其合法权益。老年劳动者在年龄、劳动能力和养老保险待遇等方面有其特殊性，难以适用现有劳动关系。

劳动立法应当尽快确定老年劳动者和用人单位的特殊劳动关系。这既可考虑到二者之间的隶属和管理关系而对老年人的平等就业权予以保障和对其弱势地位进行倾斜性保护，又可对各群体间利益的平衡性进行兼顾考虑。应当根据老年人的健康状况、劳动能力等区别于适龄劳动者的特殊情况，对特殊劳动关系包含的工作协议确立与解除、劳动报酬、工作时间、劳动保护、休息休假、养老保险、工伤保险、失业保险等内容专门进行规定。目前上海市已在进行相关探索，可在总结试点经验后进行推广。

3. 开发多样岗位，拓展灵活就业

老年人就业途径和类型较为狭窄。延迟退休主要面向高层次和高技能人才，受到强制退休制度影响较大，老年人难以在其他行业以及建立正式雇佣关系的领域获得工作机会。针对这个问题，《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》已作出有效回应，表示“在学校、医院等单位 and 社区家政服务、公共场所服务管理等行业，探索适合老年人灵活就业的模式”。

我国的现实情况和日本的经验表明，短时灵活的就业方式更加符合老年人就业的需求^[5]。可以引入短时、兼职工作等符合老年人需求的、灵活多样的工作形式，探索总结适合大龄劳动力或老年人的灵活就业行业或岗位，规范“日结工”市场，在完善社会保障机制的基础上，为扩大老年人就业机会创造条件，提供途径。此外，应当重视我国老年人在隔代照料、家务劳动中发挥的巨大作用，开发低龄老年女性在托育服务中的人力资源和经验优势。

4. 完善社保制度，保障劳动权益

基本养老保险、工伤保险和失业保险存在与老年人就业衔接不畅的问题。如老年人就业

是否可以继续缴纳基本养老保险以及如何与原账户相衔接、工伤保险和失业保险的享受与基本养老保险存在互斥,使得老年人就业难以获得相关保护等。老年人通常以灵活就业形式被聘用,也面临该类人员本身存在的劳动权益保障不足问题。

应当加强工伤和失业保险制度与老年人就业制度之间的衔接,以有效解决企业不敢雇佣大龄劳动力的后顾之忧和降低老年人失业风险,起到促进老年人就业的作用。修订现有《工伤保险条例》中工伤保险待遇享受与基本养老保险互斥的内容,将老年劳动者纳入工伤保险范围,明确企业为退休再就业劳动者缴纳工伤保险的义务。总结地方在为退休再就业人员单独缴纳工伤保险方面探索的经验,将其与基本养老保险待遇享受脱钩。若采取弹性退休制度,养老保险领取年龄推迟,则失业保险参保年龄也应当适当延迟。应当完善养老保险制度,改善非正式雇佣人员的保障状况,为老年人继续就业和再就业提供权利保障和经济保障将提高就业的吸引力。

5. 改进就业服务,促进供需匹配

老年人缺乏就业机会信息的获取渠道。老年人更多通过亲戚朋友介绍获得再就业机会,提供就业信息的老年人力资源平台或人才信息库较少,造成供需双方互相找不到的双盲状态。

对此,应当建立专门针对老年人的职业介绍机构或者在现有职业介绍机构中增加服务老年人的专门分支,根据老年人的健康、兴趣、特长推荐适合其工作的岗位,定期为老年人提供职业培训,举办人才交流会,解决老年人寻找工作途径单一的问题。积极开发老年人力资源信息库,根据老年人的知识技能、特长等进行分类登记,利用互联网技术及时收集和匹配相关的老年人工作需求信息与工作岗位的供应信息,实现区域人力资源共享。加强企业与服务老年群体的职业介绍机构的联系,开发与老年人技能和经验相匹配,同时符合企业需求的岗位。

6. 加强职业培训,提升人力资本

我国尚未建立终身教育制度和终身职业技能培训体系。2021年《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》才规定将老年教育纳入终身教育体系,由教育部门牵头研究制定发展政策举措,但是课程内容、培养制度等尚有待研究和探讨。我国职业技能培训虽然开始提倡“终身培训”理念,但相关制度体系尚未建立,在实践中存在对劳动者年龄的限制,且依旧以培训中青年劳动力为主。根据相关研究,老年工作者与年轻人相比更难获得就业相关培训,这加速了老年人力资本下降,降低了老年人持续工作或再就业的可能性。

老年人的受教育状况既定,无法通过传统教育提升人力资本。因此,应当重视前瞻性地

构建终身教育和终身职业技能培训体系，将老年教育纳入学习型社会建设规划，以提升老年人力资本。职业教育和培训及其相关补贴适当放宽年龄限制，以提升老年人的继续就业能力。应当构建贯穿劳动者整个职业生涯的职业技能训练体系，强调雇主和劳动者自身的共同责任，以使劳动者保持良好的从业适应性。

7. 构建友好环境，发挥银发潜力

对于退休人员再就业的年龄友好环境包括“软环境”和“硬环境”两个方面。我国对于退休再就业和延迟退休处于探索阶段，以往的就业环境主要面向年轻劳动力，因此在以下两个方面需要进行大力开拓和建设。

一方面，“软环境”主要包含理念更新和制度建设。理念方面，应当摒弃“就业挤压论”、年龄歧视和“三段式”生命周期单向发展理念，认识到老年人与年轻人力资源面对不同岗位存在各自优势，尊重老年人参与劳动力市场的需求与权利。制度方面，应当健全终身学习和终身职业技能培训体系，更新与完善老年人就业的用工关系制度和社会保障制度。

另一方面，“硬环境”则主要指利于大龄劳动者和老年人工作劳动的硬件设施与技术。当前工作环境更加适合年轻劳动力，营造老年友好的劳动环境，需改善灯光、地面等劳动场所条件，利用新技术来减轻老年人劳动强度和对体力的要求，最大限度地发挥老年人力资源潜力。

三、以人的全面发展和高质量发展推进中国式现代化

积极应对人口老龄化中国道路的目标是以中国式现代化来全面推进中华民族伟大复兴^[4]。中国式现代化具有人口规模巨大、物质文明和精神文明协调发展等中国特色，其本质要求是实现高质量发展，丰富人民精神世界，实现全体人民共同富裕。面对百年未有之人口新格局，应当及时将发展视角从人口数量红利转向人口质量红利，以动态发展的人口队列视角发挥老年人力资源优势，推动老年人积极参与社会经济发展。这不仅有助于实现老年群体物质生活和精神文明的全面发展，也有利于积极应对国家战略的成功实施，实现高质量发展，从而推进中国式现代化。

1. 促进人的全面发展

二十大报告提出“必须坚持以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕”。促进老年人就业不仅有利于提升老年人的经济收入，也是积极老龄观的体现，有利于其融入社会，满足其物质文明和精神文明，实现人的全面发展。

鼓励老年人就业，是承认与实现老年人价值的体现，既能满足其增加收入的基本经济需

求，也有利于实现其更高层级的参与社交、获得尊重以及自我实现的精神需求，从而实现老年人的自由和全面发展。中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化，应当创造老年人全面发展的社会条件，尊重老年人的经济需求和自我实现需求，破除制度和政策的不合理规定，补足短板。应当为不断提升的老年人力资源畅通继续就业的制度渠道，为其构建能够按照自身意愿继续发挥生产力的友好环境。

2. 实现高质量发展

2017 年，中国共产党第十九次全国代表大会首次提出“高质量发展”的表述，表明中国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段。并提出要“提高就业质量和人民收入水平。要坚持就业优先战略和积极就业政策，实现更高质量和更充分就业”。二十大进一步提出“实施就业优先战略”，“破除妨碍劳动力、人才流动的体制和政策弊端，消除影响平等就业的不合理限制和就业歧视，使人人都有通过勤奋劳动实现自身发展的机会”。

人力资本的提高能够抵消或减弱老龄化与少子化对经济增长的不利影响^[6]。老年人与中青年劳动力适合的劳动岗位存在不同，引导好、开发好、利用好老年群体这一庞大的人力资源，使其与就业结构实现更高效率的匹配，有利于更好支撑产业升级转型，推进和实现高质量发展。

参考文献：

- [1]陈卫. 中国人口负增长与老龄化趋势预测[J]. 社会科学辑刊, 2022 (5) :133-144.
- [2]吴瑞君, 罗志华. 人口老龄化背景下数量—质量并重型“人才红利”的开发与利用[C]//. 新时代积极应对人口老龄化研究文集 • 2022, 2022:218-225.
- [3]黄凡, 段成荣. 从人口红利到人口质量红利——基于第七次全国人口普查数据的分析[J]. 人口与发展, 2022 (1) :117-126.
- [4]杜鹏. 积极应对人口老龄化的中国道路[J]. 人口研究, 2022 (6) :17-22.
- [5]谢立黎, 韩文婷. 日本促进老年人就业的政策改革与启示[J]. 人口与经济, 2022 (6)
- [6]张秀武, 赵昕东. 人口年龄结构、人力资本与经济增长[J]. 宏观经济研究, 2018 (4) :5-18.

准确定位新时代人口国情 助力中国式现代化建设

段成荣, 黄凡

一、引言

现代化是世界各国人民的共同追求,也是近代以来中国人民孜孜以求的美好向往。在中国共产党诞生以前,无数仁人志士、中华儿女为挽救日益深重的民族危机不屈不挠、前仆后继,但始终未能改变旧中国的社会性质和广大民众的悲惨处境。自中国共产党诞生以来,从打破旧制度到建立新中国,从改革开放到社会主义现代化建设,从全面建成小康社会到迈向社会主义现代化强国建设的新征程,中国共产党团结带领中国人民对实现现代化的探索坚持不懈、从未停息。正如习近平总书记在二十大报告中所总结的:在新中国成立特别是改革开放以来长期探索和实践基础上,经过十八大以来在理论和实践上的创新突破,我们党成功推进和拓展了中国式现代化^[1]。同时,二十大报告也首次明确了新时代、新征程上我们党的中心任务——团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

为实现这一目标,我们应始终从国情出发想问题、作决策、办事情。毋庸置疑,这里的国情必然包括人口国情,因为人口数量、结构、素质、分布状况既是国家和地区发展的禀赋条件,也是经济社会发展等基本国情的动态反映。人口问题作为我国面临的全局性、长期性、战略性问题,也使得人口国情成为建设社会主义现代化强国过程中必须要把握好的基础性、全局性和战略性国情。在人口总量即将达峰、人口结构不断老化、人口素质大幅提升、人口流动愈加活跃的背景下,人口新国情为中国式现代化建设带来了诸多新挑战,也提供了不少有助发展的新机遇。可以看到,习总书记在二十大报告中明确指出了“中国式现代化是人口规模巨大的现代化”这一基本特征,并提出了一系列与人口直接相关的重大举措,如“优化人口发展战略”、“推进以人为核心的新型城镇化,加快农业转移人口市民化”、“实施积极应

基金项目: 国家社会科学基金重大项目“中国少数民族人口迁移流动与民族互嵌格局形成研究”(20&ZD172)。

作者简介: 段成荣, 中国人民大学人口与发展研究中心教授, 博士生导师; 黄凡, 中国人民大学人口与发展研究中心博士研究生。

对人口老龄化国家战略”等。这些重要表述和重大任务安排，充分体现了党和国家对人口国情的高度重视，对应对人口问题、实现我国人口长期均衡发展的深度关切，也为我国未来的人口研究指明了方向。

二、人口规模巨大的中国式现代化凸显艰巨性、复杂性和重要性

在二十大报告里，习总书记深刻阐释了中国式现代化的五个基本特征，其中首先强调的就是中国式现代化是人口规模巨大的现代化。根据《中华人民共和国 2021 年国民经济和社会发展统计公报》，2021 年，我国大陆 31 个省、自治区、直辖市和现役军人的人口达到 14.13 亿人¹；而根据联合国经济和社会事务部人口司《世界人口展望 2022》，2021 年高收入国家人口合计 12.45 亿人，较发达地区人口合计 12.76 亿人²。换言之，我国人口总量比高收入国家或较发达地区还要多 1 亿多人。

数据表明，人口规模越大，要实现现代化往往也越艰难。根据中国科学院中国现代化研究中心《中国现代化报告 2021》，截至 2018 年，只有包括丹麦、荷兰、瑞典等国在内的 28 个国家已经完成第一次现代化并进入第二次现代化^[2]。根据联合国《世界人口展望 2022》数据，2018 年这 28 个国家人口合计 10 亿人，其中，人口最少的爱沙尼亚仅 132 万人，人口最多的美国有 3 亿人，而综合现代化指数最高的丹麦仅 575 万人³。如果将观察对象扩大至参与现代化评价的 131 个国家或地区，可以发现：一是现代化水平较高的国家或地区主要分布在欧洲、北美洲和大洋洲，且人口相对较少，如瑞典、加拿大、澳大利亚等（见图 1）；二是人口规模越大的国家往往难有较高的现代化指数，人口规模和综合现代化指数的相关系数为-0.05。可见，要使我国十四亿多人口整体迈进现代化社会，其艰巨性不言而喻。

¹ 数据来源：《中华人民共和国 2021 年国民经济和社会发展统计公报》，http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/202202/t20220227_1827960.html

² 数据来源：《世界人口展望 2022》，<https://population.un.org/wpp/>

³ 数据来源：《世界人口展望 2022》，<https://population.un.org/wpp/>

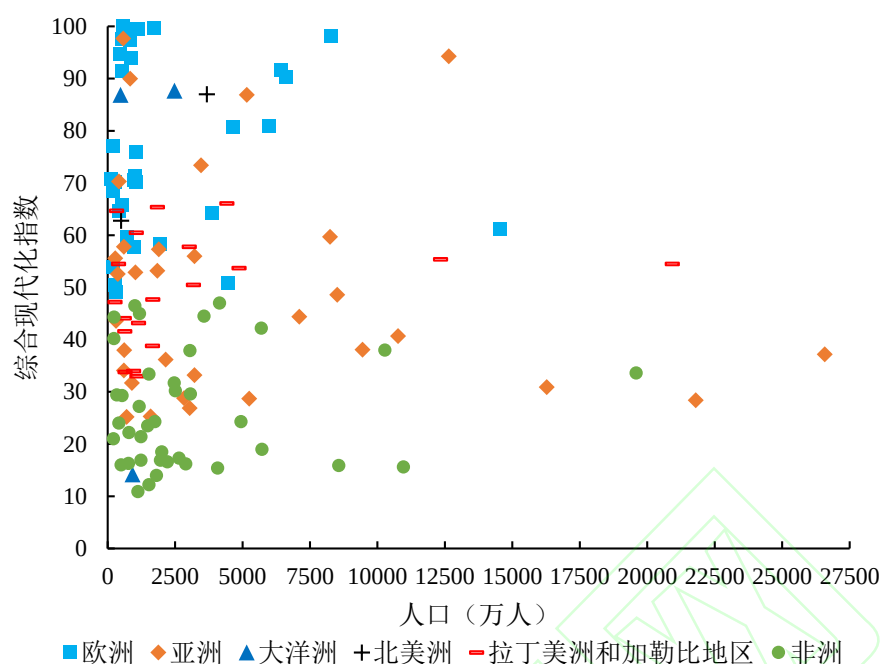


图 1 2018 年部分国家或地区的人口规模和现代化指数

资料来源：人口规模来自联合国经济和社会事务部人口司《世界人口展望 2022》；现代化指数来自中国科学院中国现代化研究中心《中国现代化报告 2021》。

说明：为使更多国家或地区的情况在图中更为直观，这里未将美国（人口规模 3 亿人，综合现代化指数 96）、中国（人口规模 14 亿人，综合现代化指数 48）和印度（人口规模 14 亿人，综合现代化指数 31）的情况纳入图中。图中为 128 个国家或地区的情况。

地域广阔、人口众多也使中国实现现代化的复杂性大大提高。我国陆地总面积约 960 万平方千米，陆地边界长度约 2.2 万千米¹；认定了 56 个民族²；截至 2021 年底，共有省级行政区划单位 34 个，县级行政区划单位 2843 个³。根据《中国现代化报告 2021》，我国各地区现代化进程并不同步：只有北京等 5 个地区进入第二次现代化，大部分地区处于第一次现代化，局部地区仍处于传统农业社会^[2]。目前，我们已经打赢了人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，使全国 832 个贫困县摘帽，使近 1 亿农村贫困人口实现脱贫，但未来，如何使分布在辽阔领土且情况不同的各地区人口一同实现共同富裕、如何处理好现代化进程中的异质性，将是中国式现代化不得不攻克的重要问题。

中国式现代化将为人类现代化进程提供中国特色宝贵经验。回顾过往，欧美发达国家往

¹ 数据来源：《国情》，<http://www.gov.cn/guoqing/>

² 数据来源：《中国民族》，http://www.gov.cn/guoqing/2005-07/26/content_2663470.htm

³ 数据来源：《2021 年民政事业发展统计公报》，<https://www.mca.gov.cn/article/sj/tjgb/>

往经过了几百年的工业化、城市化历程，方才实现现代化。新中国刚成立时，工业基础薄弱，人民生活水平和生产力水平较低，人口受教育水平和健康水平均不高，被称作“一穷二白”。即便如此，新中国也并未选择部分国家所走的现代化“经典”老路：通过剥夺农民土地使农民彻底丧失在农村生存的根本从而大举进入城市的“羊吃人”式城市化，亦或是通过发动战争、压制殖民地人民权利、掠夺殖民地资源的霸权式工业化。中国式现代化，走的是和平发展道路，关注的是人类共同命运。我们应当看到，占全球 80 亿人口近 18% 的中国，如若成功实现现代化，将对全人类的现代化进程作出可载入人类史册的重大贡献，不仅使实现现代化的人口增长 140%，更重要的是，将完全更新现代化国家的版图，将使以欧美为主导的现代化格局发展为亚欧美三足鼎立，甚至是亚洲与欧美各居一半的格局，更将为广大发展中国家提供现代化成功范本。

三、人口国情既是现代化进程的动态反映，也是现代化建设的决策依据

习总书记在二十大报告中强调，我们始终从国情出发想问题、作决策、办事情，既不好高骛远，也不因循守旧，保持历史耐心，坚持稳中求进、循序渐进、持续推进。可见国情是资政思考、战略决策、制度建设、政策执行、民生举措等各方面的基本依据和出发点。人口问题是我国面临的全局性、长期性、战略性问题，人口国情也必然是全局性、长期性、战略性国情。因此，现代化建设离不开对人口国情的准确把握。

现代化落实在个体，就是人的现代化；体现在集体，就是人口的现代化。一方面，人口现代化是中国社会主义现代化的必要组成部分^[3]；另一方面，人口与经济社会环境发展相互交织、相互影响，各种人口指标的变化往往反映了现代化的动态进程。就人口本身的现代化而言，人口自然变动转向低生育、低死亡、低增长的模式，人口生育模式转变，流行病学转变，人口年龄金字塔向底部垂直型转变，等等，是人口现代化的广泛经验；从现代化进程在人口上的表现来看，人口受教育水平的大幅提高（教育事业的发展），人口就业行业更多向第二、三产业转移（经济结构转型），人口迁移愈加活跃、人口向城市集中（城市化），婴儿存活率和预期寿命上升（健康事业发展）等，都是被普遍用于评价现代化成就的人口或者社会经济发展指标^[4-6]。可见，通过透视人口，可以获取丰富的社会经济发展信息，这就是人口国情为何能成为基本国情的重要原因。

回顾我国现代化建设以往过程，各时期发展面临的重大问题与决策几乎都与人口国情密切相关。“地大物博、人口众多”，是以往对我国基本国情的一个判断^[7]。20 世纪 70 年代开始，面对人口快速增长给国民经济发展，人口、资源与环境可持续发展所带来的沉重压力，

对基本国情的概括转变为“底子薄、人口多、耕地少”^[8]。此后，城乡开始推行计划生育，推动人口再生产类型从“高出生、低死亡、高增长”向“低出生、低死亡、低增长”的转变^[9]。在人口转变的过程中，随着人口年龄结构的年轻化、改革开放触发人口流动浪潮，劳动力资源愈加充沛，巨大的人口红利显现。截至第七次全国人口普查，国家统计局判断人口红利依然存在，为经济社会持续健康发展提供了重要支撑^[10]。但同时我们也应看到，当巨大的年轻人队列步入老龄阶段，人口老龄化和劳动力锐减是必然趋势，这也是“十四五”规划提出“优化人口结构，拓展人口质量红利”的基本依据^[11]。可以发现，人口国情始终是计划生育国策、户籍制度改革、经济结构升级、教育制度发展、健康中国战略、积极老龄化战略等一系列体制改革、制度安排、政策出台、宏观调控等的重要依据。

四、准确定位新时代人口国情，助力中国式现代化建设

如今，中国特色社会主义进入新时代，我们也全面建成小康社会，更迈上全面建设社会主义现代化国家的新征程，我国人口国情在经历了几十年的快速发展后也发生了深刻而复杂的形势变化。在这样一个崭新的时间节点上，在学习领会二十大报告精神的基础上，我们如何准确地把握判断新时代、新征程上的人口国情，持续及时优化人口发展战略，为中国式现代化建设提供有力支撑，需要我们对人口新国情进行深入研究。

一是人口总量即将达峰。根据《中国统计年鉴 2022》，相较于 2020 年，2021 年全国总人口净增 48 万人，人口自然增长率降至 0.34‰，13 个省份人口自然增长率为负^[12]。我国人口总量增长即将由正转负，出现“人口达峰”。从 2013 年十八届三中全会决定启动实施“单独二孩”政策到 2016 年正式实施“全面二孩”政策，再到 2021 年《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》的三孩生育政策，无不体现了党和国家在人口本身积累负增长动能背景下，为实现人口长期均衡发展而作出的人口发展战略决策。国家人口发展战略是国民经济和社会发展的基础性战略，习总书记在二十大报告中强调，要优化人口发展战略，建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本。在我国人口即将进入负增长阶段，如何进一步使人口规模保持在一个适度、合理的规模上，实现长期均衡发展，是需要积极探讨的一个重大的基础性问题。

二是人口素质大幅提升。人口素质主要体现在人口健康和人口受教育状况两个方面。根据《2021 年中国卫生健康统计年鉴》，我国人口平均预期寿命从新中国成立前的 35 岁左右，猛增至 1981 年的 67.9 岁，此后不断提升，在 2010 年达到 74.8 岁^[13]。最新数据显示，我国

居民人口平均预期寿命已提高到 2021 年的 78.2 岁¹。可以看到，我国人均预期寿命稳步提升的趋势已然十分明显。习总书记在报告中指出，未来我们将推进健康中国建设，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，完善人民健康促进政策。如何找到健康短板、应对人口老龄化带来的流行病学转变、进一步提高预期寿命甚至是健康预期寿命，将是一个重要课题。

与此同时，教育方面，根据历次全国人口普查数据计算，我国人口受教育年限持续增加，从 1990 年的 6.43 年提高至 2020 年的 9.91 年；高等教育发展迅猛，每 10 万人中拥有大学（指大专及以上）受教育程度的人口在 1982 年仅 615 人，到 2020 年达到 15467 人，扩大了 24 倍；扫盲工作取得了巨大成就，文盲率从 1982 年的 22.81% 大幅下降至 2020 年的 2.67%。可见，我国人口受教育水平已经迈入了新阶段。相对应地，二十大报告特别提到了三个战略，分别是科教兴国战略、人才强国战略以及创新驱动发展战略。如何从人口角度为这三大战略打好人口基础，加快建设世界重要人才中心和创新高地，应纳入下一步的人口战略优化考量之中。

三是人口年龄结构老化。以往谈到我国人口年龄结构，往往是讲年龄结构年轻，劳动力资源充沛，人口增长压力大。但是现在，我们的人口年龄结构已发生了很大变化，根据历次全国人口普查资料和《2021 年度国家老龄事业发展公报》，我国人口老龄化程度（即 65 岁及以上人口占比）已从 1982 年的 4.91% 大幅提高至 2021 年的 14.2%，即将进入中度老龄化²；根据学者预测，人口年龄结构老化是我国人口未来发展的确定性趋势，并且在整个 21 世纪都不会逆转，预计到 2050 年 60 岁及以上老年人口比例甚至能达到 30% 以上^[14]。所以这也是二十大报告所强调的要推进积极老龄化国家战略。

四是人口空间流动性愈加活跃。根据历次全国人口普查资料计算，我国人口流动参与度从 1982 年的 0.7% 大幅提升至 2020 年的 26.6%。我国的人口空间运动已经从过去低流动性的“乡土中国”形态，实现了向高流动性的“迁徙中国”形态的转变。下一步的社会经济发展、制度政策制定，也要立足于这样一个流动性不断提高的基本特点上。习总书记在二十大报告中强调，要“统筹城乡就业政策体系，破除妨碍劳动力、人才流动的体制和政策弊端，消除影响平等就业的不合理限制和就业歧视，使人人都有通过勤奋劳动实现自身发展的机会”。相较于十九大报告中关于劳动力、人才流动的表述——“破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端，使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会”，有了三个重要发

¹ 数据来源：《2021 年我国卫生健康事业发展统计公报》，http://www.gov.cn/xinwen/2022-07/12/content_5700670.htm

² 《2021 年度国家老龄事业发展公报》，http://www.gov.cn/xinwen/2022-10/26/content_5721786.htm

展：第一，删去了“劳动力、人才社会性流动”中的“社会性”三个字。这相当于去掉了对流动的维度限制，劳动力、人才流动不仅是社会性的，也必然是地理空间意义上的。在劳动力规模逐渐减少的态势下，劳动力、人才的跨区域配置将变得越发重要。第二，将要破除的“体制机制弊端”改述为“体制和政策弊端”，这是一种更落地、更具体化的表述，彰显了破除妨碍劳动力、人才流动障碍的决心。第三，新增了“统筹城乡就业政策体系”和“消除影响平等就业的不合理限制和就业歧视”，体现了我们党对“最大的民生”——就业的关注和关心。

以上四个方面可以简要概括为“总量达峰、质量提高、结构老化、迁徙活跃”。这些新人口国情是我们进行中国式现代化建设的基础人口条件，把握好这些条件，顺应好这些条件，以这些条件为出发点和决策依据，可以更好地助推中国式现代化建设任务的顺利完成。这四个方面也大致勾勒出未来一段时期我们人口科学研究的重要领域，把这些领域的重大问题研究好、解决好，既是我们人口学科服务国家重大需求的体现，也是建构中国人口学自主知识体系的突破口和着力点。

参考文献：

- [1] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[EB/OL]. (2022-10-25) [2022-11-20]. http://www.gov.cn/xinwen/2022-10/25/content_5721685.htm.
- [2] 何传启. 中国现代化报告 2021[M]. 北京: 北京大学出版社, 2021: 170-196.
- [3] 郭沧萍. 转变中的中国人口与发展总报告[M]. 北京: 高等教育出版社, 1996: 23-25.
- [4] 查瑞传. 人口现代化问题[J]. 人口与计划生育, 1994(3): 4-9.
- [5] 人口研究编辑部. 中国人口现代化: 挑战与展望[J]. 人口研究, 2001(1): 24-33.
- [6] 何传启, 刘雷, 赵西君. 世界现代化指标体系研究[J]. 中国科学院院刊, 2020(11): 1373-1383.
- [7] 何祚庥. 对“地大物博, 人口众多”的再认识[J]. 中国社会科学, 1996(5): 44-51.
- [8] 邓小平. 邓小平文选(第2卷)[M]. 北京: 人民出版社, 1994: 163-164.
- [9] 中共国家卫生健康委党组. 谱写新时代人口工作新篇章[J]. 人口与健康, 2022(8): 6-9.
- [10] 国家统计局. 第七次全国人口普查主要数据结果新闻发布会答记者问[EB/OL]. (2021-05-11) [2022-11-20]. http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/202105/t20210511_1817274.html.
- [11] 新华社. 中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要[EB/OL]. (2021-03-13) [2022-11-20]. http://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm?gov.
- [12] 国家统计局. 中国统计年鉴 2022[M]. 北京: 中国统计出版社, 2022: 31-36.

[13] 国家卫生健康委员会. 2021 年中国卫生健康统计年鉴[M]. 北京: 中国协和医科大学出版社, 2021: 233.

[14] 杜鹏, 翟振武, 陈卫. 中国人口老龄化百年发展趋势[J]. 人口研究, 2005 (6): 92-95.

Conversation by Writing on Optimize the Population Development Strategy and Advance Chinese Path to Modernization

LU Jiehua, WANG Jinying, DU Peng, HAN Wenting, DUAN Chengrong, HUANG Fan

Editor's Note: The 20th National Congress of the Communist Party of China (CPC) is a meeting of great importance. It takes place at a critical time as the entire Party and the Chinese people of all ethnic groups embark on a new journey to build China into a modern socialist country in all respects and advance toward the Second Centenary Goal. The theory of Chinese path to modernization first proposed in the report of the congress provides new guidelines to fully advance socialist modernization in the new era. In order to study, publicize and implement the spirit of the 20th National Congress of the CPC, the editorial department of *Population and Economics* will first set up a “our special column: study the spirit of the 20th National Congress of the CPC and elaborate the theory of Chinese path to modernization” from 2023. Considering that one of the primary characteristics of Chinese modernization is that “Chinese modernization is the modernization of a huge population”, the population problem is always an overall, strategic and basic problem, and the population development in China is closely related to the success or failure of Chinese modernization. Therefore, in this issue of the journal, the editorial department of *Population and Economics* specially publishes academic conversations, jointly completed by several renowned Chinese demographers, on the analysis of Chinese modernization from the perspective of China's population development strategy. In the future, the editorial department of *Population and Economics* will further publish academic conversations on the topic of Chinese modernization.

Keywords: Chinese path to modernization; report to the 20th National Congress of the CPC; population strategy; balanced development

[责任编辑: 方 志]