

# 农村养老面临的困境及解决路径

◎陆杰华 陈雪梅

**摘要：**相对城市而言，当前农村养老发展面临的困境与挑战较为突出，主要体现在养老“重城市、轻农村”的观念尚未发生根本改变、医养结合供需矛盾十分明显、农村养老服务体系尚未形成、农村地区老年群体对于养老的认知不高以及农村养老人才支撑体系不够完善五个方面，为此，本文针对性地提出了推动农村养老发展的改革路径。

**关键词：**农村养老；养老模式；改革路径

**中图分类号：**C913

**文献标识码：**A

当前，人口老龄化已经不可逆转，我国不仅是全球人口老龄化发展速度最快的国家之一，也是拥有老年人口规模最大的国家之一。国家统计局数据显示，截至2019年末，我国60周岁及以上人口达到25388万人，占总人口的18.1%。人口老龄化引发了诸多问题，尤其是农村年轻劳动力的流出直接导致了农村老龄化问题加剧。如何处理好人口老龄化和社会稳定发展之间的关系，实现农村老年人老有所养，是当前乃至今后一段时间内亟待解决的一个重大现实问题。

## 主要困境

历史背景、治理格局以及农村居民的生活习惯等都使得农村养老面临着比城市更多的挑战，各类因素复杂且相互交织。目前农村养老发展面临的困境主要表现在五个方面：

### 1. “重城市、轻农村”的观念尚未得到根本改变

城乡二元经济体制在一定时期内促进了我国经济的飞速发展，但也在客观上造成了城乡在生产水平、经济收入、文化水平和生活条件等方面的差距。这种情况在农村养老领域也有着不同程度的体现。如城市老人养老需求的满足情况和养老设施的配置要明显优于农村，社会各界对养老问题的关注度与投入更加倾向于城市，养老相关产业与服务体系建设也多聚焦于城市，“重城市、轻农村”的观念目前尚未得到根本改变。

### 2. 农村医养结合供需矛盾十分明显

农村老年人因身体健康状况不理想、身体素质较差和慢性病患病率较高等原因，导致医疗保健需求较大，但是目前农村社区基层医疗功能发挥不足、医疗机构数量有限、基层医疗机构人力配置缺乏以及农村医养结合相关政策不完善等问题普遍存在，加之医养结合型养老公寓或者服务中心数量供给比较有限，无法满足农村老人的养老需求。

### 3. 农村养老服务体系尚未形成

一方面，促进农村养老发展的配套制度缺乏、养老产业和服务发展动力不足、养老人才缺乏以及整

作者单位：陆杰华，北京大学中国与社会发展研究中心；陈雪梅，北京大学社会学系

个社会支持力量弱小,使得农村养老服务体系存在诸多困境。另一方面,由家庭规模和结构转变带来的家庭养老功能弱化,在农村很难通过社会养老得到弥补。如大部分农村社区未能发挥养老功能,其他各种养老模式在农村发展也是举步维艰。

#### 4.老年群体对于养老认知有限

受教育程度偏低、养老保险缺乏以及家庭存款较少等因素影响,大多数农村老年群体不太愿意选择机构养老,加之他们对于养老的认识仍然停留在“养儿防老”的传统养老观念阶段,社会化养老意识不足,甚至对入住养老机构存在一定程度的抵触心理。

#### 5.农村养老人才支撑体系有待完善

发展养老产业需要建立全方位、多层次的人才支撑体系,养老服务人才队伍建设是推动智慧健康养老模式发展的重要力量,是当前有效应对老年复合型护理人才短缺、提升养老服务质量的重点所在。目前我国养老服务队伍规模有限,农村更是缺乏高素质的复合型养老人才。此外,由于农村养老体系不健全、方向不明确、标准不规范等,导致对人才的引入和教育培训也存在一定困难。

### 改革路径

发展农村养老需要从政策制度、社会背景、发展观念、社区和社会多种群体力量参与等多个角度着手,探索其改革路径。

#### 1.高度重视农村养老发展,健全农村养老服务体系

国家的重视和推动会给农村养老产业发展提供强大的支持和方向指引,也是全社会积极关注并推动农村养老建设的重要动力。因此应着力从政府职能和民间参与两方面建立统筹机制,推动农村养老可持续发展。一是将农村养老纳入政府重点工作,制定农村养老规划,重视农村养老服务资源布局,促进农村医疗和养老一体化建设。二是做好农村养老体系建设工作,落实农村老年人养老的经济保障、医疗保障和制度保障,强化法律法规建设、明晰责任划分。

#### 2.增强农村养老公共财政支持,鼓励民间主体积极参与

政府应加强财政投入和医疗资源引入,重视农村医疗资源合理分布和养老相关设施设备建设与投入。积极鼓励社会力量兴办医养结合养老机构,将符合标准的医养结合养老机构纳入城乡基本医疗保险定点范围,从数量上保证养老资源可及,从质量上保证养老服务高效。鼓励村落及社区组织积极发挥职能作用,深入了解并满足社区老年人的养老服务需求,在关注老年人身体健康的同时,让其在熟人圈子获得心理归属感和精神满足感。

#### 3.发展农村多元化、个性化的养老模式

目前我国已基本建立了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。但对于农村来说,社区居家与机构养老模式在制度搭建、政策支持和服务提供等方面并不完善,农村社区养老功能未得到充分挖掘和利用,农村养老服务资源分散,机构养老发育不良,政府应当鼓励养老企业积极整合农村养老资源,在原有家庭养老模式的基础上发展更加多元化、个性化的养老模式,通过优惠税收或财政补贴等方式为企业减负,丰富和拓展农村养老服务内容,因地制宜、探索各具特色的养老模式。

#### 4.注重养老宣传教育,提升农村老人养老意识

各级政府和养老相关参与群体应通过电视广播、文娱活动、座谈会、免费咨询和体验以及同伴影响等多种形式加大对于养老的宣传,保证农村老年人的信息接收,进而帮助他们正确认识养老服务和其他多元化的养老模式,让其从心理上转变养老观念,接纳多元的养老生活。

#### 5.加强养老人才队伍培育和建设

专业化、高素质的人才队伍是推动养老发展的重要力量,也是农村养老实现的必要载体。当前农村养老领域人才奇缺,人才素质较低、缺口较大问题凸显,建议创新农村养老人才培养模式,制定完善的人才培养计划,结合农村实际建立包括养老服务型人才、技术型人才、护理型人才和推广型人才等在内的专业技术人才标准。二是加强农村养老人才队伍建设力度,通过教育、培训和交流等方式实现人才素质提升,并进行科学评估和鼓励,培养一批优质的农村养老人才。