

新疆乌鲁木齐市流动人口的 结构特征与就业状况

[文章编号] 1001-5558(2005)03-0005-38

● 马戎 王晓丽 方军雄 韩亚萍

[摘要] 随着我国西部大开发战略的逐步推进,西部地区的劳动力从数量到结构,都需要进行调整和重组。在这一过程中,来自东部、中部地区的流动人口也必然会成为西部地区劳动力市场中的重要组成部分,同时在西部地区,也存在一个农村劳动力向城镇转移的趋势。所以流动人口调查与研究就成为理解和剖析西部社会经济发展的一个重要的切入点。本文是近年在乌鲁木齐市城区开展的流动人口研究的调查报告。在乌鲁木齐市政府的支持下,课题组在四个主要城区开展了以流动人口为对象的问卷调查,调查的内容涉及流动人口的人口特征以及就业、居住、收入、消费、社会交往等活动,展现了本世纪初乌鲁木齐市流动人口发展的基本状况,有利于我们分析其发展趋势以及对西部社会经济变迁所带来的影响。

[关键词] 流动人口; 问卷调查; 就业; 政府管理政策

[中图分类号] C95 **[文献标识码]** A

近年来,我国政府制定了“西部大开发”的宏观发展战略,也开始实行推动西部地区加速发展的各项优惠政策,不同来源的投资和建设项目开始进入西部各省区,许多规模宏大的发展项目正在设计和进行之中,仅据中央电视台“焦点访谈”节目2002年4月2日报道,2000年至2001年期间,国家财政向西部地区投入1300亿元以建设公路交通,投入1200亿元以建设水利工程,投入466亿元建设通讯事业。西部正在成为中国在新世

西北民族研究

N. W. Ethne National Studies

2005年第3期(总第46期)

2005. No. 3 (Total No. 46)

主要结论：(1) 大多数汉族和维吾尔族的被访者都认为语言不同是相处的重要障碍；(2) 生活习惯不同会造成相处中的困难，但是强调这一点的被访者的比例(61.4%) 低于强调语言作用的比例(81.5%)；(3) 有96.6%的各族被访者认为民族偏见不是主要问题；(4) 只有2.4%的被访者认为民族歧视是影响关系的原因；(5) 68.2%的被访者认为尊重少数民族的风俗习惯有助于加强民族关系；(6) 有趣的是，97.6%的汉族被访者表示“会讲少数民族语言不一定是关系好处的原因”，不会讲语言会造成关系难处，但会讲少数民族语言也不一定就能够处好民族关系。语言仅仅是交流的工具，会讲日语的人不一定会喜欢日本人。也许人们在回答这个问题时所考虑的是比语言工具更重要的东西——彼此尊重和平等诚恳的态度。这也可能就是有44.6%的人认为，在形成融洽和谐民族关系的过程中，还存在比风俗习惯和语言更为重要的“其他原因”。

表33 汉族与少数民族同志难以相处或容易相处的原因

语言不通是难处的原因				尊重风俗习惯是关系好处的原因			
民族成分	不是	是	总计	民族成分	不是	是	总计
汉族	334	1467	1801	汉族	513	1071	1584
回族	5	23	28	回族	4	28	32
维吾尔族	7	29	36	维吾尔族	10	26	36
蒙古族	0	1	1	蒙古族	0	1	1
其他	0	4	4	其他	0	4	4
共计	346	1524	1870	共计	527	1130	1657
生活习惯不同是难处的原因				会讲少数民族语言是关系好处的原因			
民族成分	不是	是	总计	民族成分	不是	是	总计
汉族	685	1113	1798	汉族	1546	38	1584
回族	14	14	28	回族	32	0	32
维吾尔族	19	17	36	维吾尔族	29	7	36
蒙古族	0	1	1	蒙古族	1	0	1
其他	3	1	4	其他	4	0	4
共计	721	1146	1867	共计	1612	45	1657
彼此有成见是难处的原因				还有其他原因使关系好处			
民族成分	不是	是	总计	民族成分	不是	是	总计
汉族	1740	62	1802	汉族	864	720	1584
回族	28	0	28	回族	17	15	32
维吾尔族	35	1	36	维吾尔族	33	3	36
蒙古族	1	0	1	蒙古族	1		1
其他	4	0	4	其他	3	1	4
共计	1808	63	1871	共计	918	739	1657

续表 33

受到歧视是难处的原因							
民族成分	不是	是	总计				
汉族	1757	44	1801				
回族	28	0	28				
维吾尔族	35	1	36				
蒙古族	1	0	1				
其他	4	0	4				
共计	1825	45	1870				

六、政府对流动人员的管理工作

对于政府在管理乌鲁木齐市流动人口方面的各项工作，被访者也给出了各自的基本评价。在所有回答了这一问题的 2071 名流动人员中，只有 2.4% 明确表示政府在这方面的的工作做得不好，有 70% 认为“工作一般”，另有 27.8% 的被访人给予肯定的评价。（表 34）

从绝对数字来看，似乎对政府工作不满的人员集中在商业和服务业中。他们与本市的工商、税务、物价、卫生等部门交往较多，在许多方面受到政府有关部门的约束和监督，有时候可能会有一些不同看法，对政府人员的规章制度和管理手段持不同意见。但是从不满的人占本职业从业人员总数的比例来看，服务业占 3.1%，专业人员占 3.5%，技术工人占 3.6%，后两个职业组的情况也同样值得关注。而且这两个职业组人员中对政府工作予以肯定的比例（分别为 7.9% 和 19.8%）明显低于服务业（32%）。对他们为什么会有这样的评价，需要开展专题调查，才能找到答案。

表 34 对政府的流动人口管理工作的评价

目前职业	好	不好	一般	总计
管理人员	4	0	34	38
专业人员	9	4	101	114
技术工人	33	6	128	167
办事人员	6	0	84	90
商业服务业	405	39	822	1266
非技术工	86	1	250	337
农工	1	0	1	2
无业	31	0	26	57
共计	575	50	1446	2071
共计%	27.8	2.4	69.8	100.0

对于今后政府在流动人口管理工作的哪些方面应当做出改进，被访者们也表示了看法，约有 1891 人回答了问卷上的这个问题。在五个相关的方面，有人只强调需加强一个方面的工作，有人认为几个方面的工作都需要加强。表 35 介绍了被访者在这些方面的意

见。反映比较强烈的方面依次是：(1) 需要进一步完善必要的对流动人员进行管理的规章制度，使流动人员在与政府有关部门打交道时有章可循，避免政府管理人员的个人随意行为；(2) 需要在政府中设立一个专门的机构来统一管理本市的流动人员，政出多门造成头绪繁多，降低工作效率，增加了流动人员办事的难度；(3) 政府应当比目前更加重视对流动人口的管理工作，有关流动人口的问题要列入政府议事日程，否则问题反映上去，迟迟没有下文；(4) 应当降低管理工作的收费标准（可能包括办理暂住证、就业登记手续等的收费）；(5) 有些政府管理人员在处理与流动人员有关的事务时表现出对流动人员的歧视态度，应当改变。

表 35 认为政府在流动人员管理方面有哪些方面需要改进

目前职业	应降低管理工作的收费	需完善必要规章制度	应成立统一管理机构	管理人员不应歧视外地人	政府应更重视流动人口管理	总计
管理人员	2	36	24	00	10	37 *
专业人员	7	92	61	6	26	111
技术工人	20	109	54	22	54	161
办事人员	2	82	46	5	30	90
商业服务业	227	564	344	187	288	1113
非技术工	124	73	43	58	126	326
农工	0	1	1	0	0	2
无业	37	9	19	10	11	51
共计	419	966	592	288	545	1891
共计% **	22.2	51.1	31.3	15.2	28.8	100.0

* 因被访者可能选择多项或者一项也不选，所以总计不等于各项回答人数之和。

** 因被访者可能选择多项或者一项也不选，最后表中最下面一行百分数的总和不等于 100。

对于给政府提建议以改进流动人员管理工作最为积极的是管理人员，37 名管理人员共提出 72 人次的改进建议，人均 1.9 个。排在第二位的是专业人员，111 名专业人员共提出 192 人次的改进建议，人均 1.7 个。其次是技术工人，161 名技术工人共提出了 259 人次的改进建议，人均 1.6 个。排在后面的是商业服务业人员，1113 名从业人员共提出了 1610 人次的改进建议，人均 1.5 个。326 名非技术工人共提出了 424 人次的改进建议，人均 1.3 个。看起来文化程度越高，从事工作所需要的技术性越强，对政府改进管理工作的要求也就越迫切，要求得也越多。

七、小结

这次乌鲁木齐市的流动人口调查，在市区的行政区划方面涵盖了主要的城区，被访者中包括了不同民族、不同性别、不同年龄、不同文化程度和从事不同职业、来自不同地区的流动人员。被调查人员的总数达到 2201 人，具有一定样本规模，从而在问卷收集信息的基础上可以进行一些方面的专题分析和讨论。

根据前面的分析，我们可以把乌鲁木齐市流动人口的基本特点做以下归纳：

1. 人口结构: (1) 女性占三分之一; (2) 年龄主要集中于 20 岁到 40 岁; (3) 三分之一的未婚人员, 主要集中在 16 岁到 30 岁年龄组; (4) 68% 的流动人口夫妇生育了一个孩子。这与我国其他城市的流动人口的基本情况大致相似。

2. 迁出地: 乌鲁木齐市被调查流动人口的 57.1% 来自外省区, 其中绝大多数直接来自其家乡。这些人中, 有过若干地域之间多次流动的情况比较少。而沿海和东部地区的流动人口中, 保持了相当比例的地域性流动, 这与乌鲁木齐市的情况有所不同。这种情况表示, 乌鲁木齐市流动人口的主要来源一方面是历史上不断地向新疆输送流动人口的一些中西部地区(如四川、河南、甘肃、青海等地), 另一方面因为国家“西部大开发”战略的实施和本地经济的发展, 在近十年中也吸引了其他一些沿海省份的过剩劳力, 直接选择进入乌鲁木齐市。

3. 就业状况: 流动人口的规模和就业行业, 是一个城市体制改革、产业调整状况和经济发展形势的晴雨表。乌鲁木齐市的经济体制改革仍在过程之中, 产业结构仍需一段时间的调整, 新兴产业尚未形成规模, 这从目前乌鲁木齐市流动人口就业方向相对集中的现象可以清楚地了解这一点。目前乌鲁木齐市流动人口中有 61% 属于服务业, 17% 属于非技术劳动力。这与其他经济发达大城市有相当数量的流动人口在建筑业、运输业、轻工产业、信息产品加工业、金融保险行业就业的情况相比, 还有很大的距离。同时, 这对于乌鲁木齐市相对有限的中低层服务行业的就业空间, 形成较大压力, 使得在市区内聚积了一定数量的难以就业的流动人口。

4. 收入情况: 超过半数的流动人员月收入在 500 元到 1000 元之间, 月收入低于 500 元的占总数的 15%, 流动人口的人均年收入明显低于新疆城市居民的平均水平。因此政府需要特别关注流动人口中低收入群体的基本消费与福利, 避免因贫困而带来社会的不稳定和治安问题。

5. 民族关系: 在流动人口中汉族占 91.5%, 其中只有 2.1% 表示与少数民族同志“不好相处”, 有 21.3% 表示关系好相处。如果调查结果大致反映实际情况, 乌鲁木齐市流动人员对于本地民族关系没有明显的负面影响。但是由于这些来自外省的汉族对于新疆的历史和本地少数民族的宗教习俗很不了解, 政府需要加强以街道为主的基层组织, 面向流动人口开展民族知识和党的民族政策的宣传教育。

6. 流动人员对政府的期望: 这些被访问的流动人员明确表示希望政府今后更加重视对流动人口的管理工作, 希望成立专门的管理机构, 建立、完善相关的规章制度, 同时希望降低管理费用。流动人员远离家乡, 工作和福利缺乏保障, 希望市政府有关部门开展专项调查研究, 征求他们的具体意见, 体察民意, 关注弱势群体, 这样就可以在建设和谐社会方面做出具体的业绩。

这次问卷调查得到了乌鲁木齐市政府和市公安部门的大力支持和积极协助。没有他们的支持, 这样大规模的入户调查是不可能得以实施的, 所以我们在本文的最后对市政府和市公安局的支持再次表示衷心的感谢。

参考文献 (按作者姓氏拼音顺序排列):

- [1] 蔡 主 编. 中国人口流动方式与途径[M] (1990~1999). 北京: 社会科学文献出版社, 2001.

- [2] 辜胜阻. 简新华主编. 当代中国人口流动与城镇化 [M]. 武汉: 武汉大学出版社, 1994.
- [3] 王春光. 社会流动和社会重构——京城“浙江村”研究 [M]. 杭州: 浙江人民出版社, 1995.
- [4] 新疆自治区人口普查办公室编. 新疆维吾尔自治区 2000 年人口普查资料 [M]. 乌鲁木齐: 新疆人民出版社, 2002.
- [5] 新疆自治区统计局编. 新疆统计年鉴 [M] (2004). 北京: 统计出版社, 2004.
- [6] 张开敏主编. 上海人口迁移研究 [M]. 上海: 上海社会科学院出版社, 1989.
- [7] 邹兰春主编. 北京的流动人口 [M]. 北京: 中国人口出版社, 1996.
- [8] Shaw, R. P. 1975. Migration: Theory and Fact. Bibliography series No. 5. Philadelphia: Regional Science Research Institute.
- [9] Brown, Lawrence A. and R. L. Sanders 1981, “Toward a Development Paradigm of Migration, with Particular Reference to Third World Settings”, G. F. De Jong and R. W. Gardner, eds. Migration Decision Making. New York: Pergamon Press pp. 149~185.
- [10] Portes, A. 1983, “Modes of Structural Incorporation and Present Theories of Labor Immigration”, Mary M. Kritz, C. B. Keely and S. M. Tomasi, eds, Global Trends in Migration: Theory and Research on International Population Movement. New York: The Center for Migration Studies of New York, pp. 279~297.
- [11] Jansen, c. 1969. “Some Sociological Aspects of Migration”, J. A. Jackson, ed., Migration, Cambridge: Cambridge University Press, pp. 60~73.

[收稿日期] 2005 03 06

[作者简介] 马戎 (1951 ~), 回族, 北京大学社会学人类学研究所教授, 博导。北京 100871

Structural Characters and Employment of Temporary Migrants in Wulumuqi City, Xinjiang Uygur Autonomous Region.

Ma Rong

Abstract: Accompanying the enforcement of “Developing West” strategy, the size and structure of labor force in the Western areas of China is in the process of reorganization. The laborers from the other parts of China will certainly become an important part in the West labor market. Therefore the investigation of in-migration is an issue to study. Based on a household questionnaire survey in Wulumuqi City, the capital of Xinjiang Uygur Autonomous Region, this article analyzed the basic demographic characteristics of temporary migrants and their jobs, income, housing, and social networks. The information from the survey might provide some insights for better understanding of the current population flows to the West of China.

Key words: Temporary Migrants; Questionnaire; Job; Regime of Government