

# 辽宁省人口控制政策

与

# 人口转变模式新探

陆杰华 闵学文

**内容提要：**自七十年代以来，辽宁省在控制人口增长方面取得了卓有成效的功绩。全省人口自然增长率已由1969年的22.3%下降到1990年的10.9%，20年下降了接近12个百分点。人口控制政策在辽宁人口转变过程中起着不可低估的作用，它在很大程度上决定着辽宁人口转变的阶段性及其变化轨迹。

## 一、辽宁人口转变模式的简单描述

人口转变理论旨在研究某一国家或地区在一定时期内人口发展过程中数量变化的规律性。它主要反映特定国家或地区在不同时期内出生率和死亡率的相对演化状况，以此来说明其人口再生产类型转变的规律性或人口转变模式作出一般的描述。

建国以来，辽宁人口转变过程经历了不同的阶段，它已经初步完成了由解放前人口转变高、高、低阶段向低、低、低阶段的过渡。在这个人口转变的过程中，辽宁人口转变模式有其同全国人口转变历程相似之处，也有着自身发展的不同特征。根据近40年辽宁人口发展再生产演变的状况，我们勾画出辽宁人口转变的经验历程，它可以大致分为4个阶段。

第Ⅰ阶段，1950—1958年，辽宁人口迅速增长阶段。其特点为高出生、低死亡与高自然增长率。这一时期的人口自然增长率一直保持27%以上，每年平均增加人口68.3万人，年平均增长率3.27%。

第Ⅱ阶段，1959—1961年，人口增长处于特殊的历史阶段。由于国民经济发展处于特殊困难时期，人口增长

出现了低出生、高死亡、低自然增长的特点。每年全省平均增加人口24.8万人，年平均增长率为1.00%。

第Ⅲ阶段，1962年—1970年，人口增长再一次处于迅速增长的阶段。这一时期人口增长特点为高出生、低死亡、高自然增长。每年全省平均增长人口59.2万人，年平均增长率2.11%，其中1963年为全省历史上人口增长的最高年份，人口自然增长率达4.12%。

第Ⅳ阶段，1971年—1990年，人口增长速度处于缓慢增长的阶段。由于这一时期实现了计划生育政策，其人口增长逐步进入了低出生、低死亡、低自然增长的时期。从1974年起，辽宁年平均人口自然增长率为10.4%，其中1984年，全省人口自然增长率下降到历史最低水平（除1961年以外），仅为0.58%，这表明，辽宁人口控制在宏观上进入了良性循环过程之中。

## 二、人口政策与人口转变的轨迹

尽管当今众多人口学者对人口转变理论有着不同的解释与说明，特别是在人口转变的阶段划分上存在着某种分歧，但是，对人口转变原因的解释却是共同的，即一定的人口转变模式是特定的政治、经济、教育、社会风俗等因素相互作用的综合结果，所不同的是，各种因素在不同时期对人口转变轨迹作用的程度存在着很大差异而已。

纵观辽宁人口转变的经验历程，我们不难发现出其中有两个突出的特点：其一，辽宁人口转变的模式的最重要转折点是在第四个阶段。从1972年起，辽宁生育率水平一直处于缓慢增长阶段，人口转变轨迹在此发生了质的变化，人口转变模式在这里开始了全面完成转变过程的起点；其二，在引起人口出生率下降的各种因素中，人口控制政策起到了决定性的作用。因此人口政策在很大程度上改变了原有辽宁人口转变的自然轨迹，人口政策因素已成为解释这一时期辽宁乃至全国生育率下降最直接的原因。

毋庸置疑,人口控制政策是辽宁人口转变模式得以从高、低、高阶段向低、低、低阶段过渡的决定性因素,它加速了辽宁人口转变过程,在全国较早地实现了低——低——低的人口再生产类型的转变,完成了发达国家近百年才得以完成的人口再生产类型的转变。但是,人口政策对辽宁人口转变轨迹变化的实际作用程度究竟如何呢?笔者认为,如果假设没有人口政策的影响,辽宁人口转变过程也会最终完成,只是需要更长的时间。因此,客观地评价人口政策在人口转变过程中的作用和地位是本文的理论初衷。

从人口学角度上讲,计划生育政策对辽宁人口转变轨迹变化的客观作用应当是根据时间序列人口自然增长率的数据而描绘出的自然完成曲线与人工完成曲线之差。为了能够直观地反映辽宁人口政策对人口转变轨迹变化的作用程度,我们利用1954—1969年辽宁人口自然增长率的数据计算出一元回归的经验公式:

$$Y' = 28.89936 - 0.4044 (x) \dots\dots\dots (1)$$

从以上分析上看,我们可以清楚地看到人口政策对辽宁人口转变模式轨迹变化的直观作用,那么,如何对近20年来辽宁人口控制政策进行量性评估呢?也就是说,人口政策对人口转变轨迹的抑制作用如何能够用较为客观的方法进行定量上的分析呢?我们认为,在对人口政策进行量化评估的过程中,我们应当特别注意以下两个因素:

第一、1970年系辽宁人口转变模式已处于由第三阶段向第四阶段过渡的准备阶段。从数据资料看,尽管辽宁人口转变模式的第三阶段在总体上仍呈现着高出生、低死亡、高自然增长的特点,但是,人口增长特征是呈逐渐减慢的趋势,例如1965年,人口自然增长率为29.1%,从1969年就下降到了22.3%,但是,应该指出,这种下降趋势还很不稳定,人口自然增长率有时在个别年份还有所回升。不过,总的来说,这一时期人口转变轨迹属于自然完成曲线。

第二、在人口转变整个过程中,时间变量是一个不可忽视的因素。从人口理论上讲,任何一种人口转变模式的形成都与时间变量紧密相关。从辽宁人口转变的经验历程上看,时间变量是一个重要的自变量,因为随着时间推移,人口转变的轨迹是趋于下降的。正如前面所述,如果没有人口政策的作用,人口转变模式也会随着时间的流逝而进入低、低、低阶段中,但是,必须指出,这需要较为漫长的时间才能完成。

由此看来,辽宁人口政策的量化评估应当充分考虑上述因素,而公式(1)便是考虑上述两个因素而计算得出的,我们利用公式(1)就可以对1970年—1990年以来辽宁人口政策作出客观的量化评估,其计算公式为:

$$T_1 = (y_1' - y_1) \bar{x} \bar{p}_1 \textcircled{1} \dots\dots\dots (2)$$

根据公式(2),我们便可以计算出辽宁1979—1990年间各年度由于人口政策的直接作用而实际少出生的人口总数,这一时期辽宁累计少出生人口总数约为4556760人,占1990年全省总人口的11.6%。这表明,由于近20年人口政策的作用,辽宁相当于减少了沈阳城区和郊区总人口数(均为1990年数字)。

### 三、影响辽宁未来人口发展趋势的因素分析

目前,一些有预见性的人口学专家指出,九十年代的人口变化更主要取决于流动性原因,笔者认为,这种流动性已不仅仅简单地包含着人们地域间的迁移流动,更重要的是人们社会地位结构的改变,这包括职业流动、观念的更新及教育文化程度的提高等方面内容。为此,在探讨影响辽宁未来人口变化的因素时,我们应解决以下几方面认识:

1. 必须严格地执行现行计划生育政策。必须看到,辽宁在未来七年中仍然面临着人口增长的挑战。据估计,六十年代末至七十年代初出生的一批人在这时期将进入婚育阶段,人口增长趋势可能在个别年份有所回升。因此,在现阶段中,各地方要从严实行现行的计划生育政策,坚决杜绝多胎生育。

2. 要采取社会、经济、教育等方面措施来增强人们社会流动的意愿性。从前面的分析上看,社会、经济、教育等方面的因素对生育率的下降作用是长期与持久的。因此,我们要利用改革开放这一绝好的契机,努力更新人们的传统观念,加速产业结构的转换,提高人们的教育文化水平,这样才能真正地促使生育率的稳定下降。

3. 要切实抓好贫困地区的计划生育工作。当前,辽宁计划生育工作重点与难点在农村,特别是在许多贫困地区。贫困地区人口控制的好与坏直接关系到全省经济发展战略目标的实现。因此,我们应当在抓好贫困地区经济开发工作的同时,努力抓好贫困地区计划生育工作。【本栏责任编辑 孟令彤】

①:  $T_1$ 为某一年度少出生的人口总数,  $y_1'$ 为某一年度经公式(1)而计算得出的预期人口自然增长率,  $y_1$ 为某一年度的实际人口自然增长率,  $\bar{p}_1$ 为某一年度年平均人口总数。