

建设人口均衡型社会的 现实困境与出路

陆杰华 朱 荟

【内容摘要】作为世界人口最多的发展中国家,人口问题始终是我国的经济社会可持续发展进程中所面临的一个巨大挑战。“建设人口均衡型社会”这一理论命题是新时期具有中国特色的社会主义人口理论体系的新增长点,更是统筹解决人口问题,实现人口长期均衡发展,促进人口与经济、社会、资源、环境的全面协调可持续发展的重大战略选择。建设人口均衡型社会具有重要的理论和现实意义,值得学界深入研究。本文重点从理论内涵、现实困境和对策出路等方面对建设人口均衡型社会的相关问题进行理论初探。

【关键词】人口均衡型社会;可持续发展;人口政策;大人口观

【作者简介】陆杰华,北京大学社会学系教授,博士生导师;朱荟,北京大学社会学系博士研究生。北京:1000871

On the Dilemma and Solution to Build a Population—balanced Society

Lu Jiehua Zhu Hui

Abstract As the most populous country in the world, population issues have always been a tremendous challenge in the process of sustainable economic and social development in China. The theoretical proposition of “building a population—balanced society” becomes the new growing point of population theories with Chinese characteristics and has great significance both in theory and practice. In this paper, we discuss the issues of population—balanced society from the perspectives of theory, existing dilemma and policy solutions.

Keywords The Population—balanced Society Sustainable Development Population Policies Comprehensive Population Concept

Authors Lu Jiehua is a Professor and Zhu Hui is a PhD candidate, Department of Sociology in Peking University, Beijing 100871. Email: ljehua@pku.edu.cn

人口问题的本质是发展问题和民生问题(翟振武, 2001), 人口始终是影响我国经济社会发展进程的一个重要因素。作为世界人口最多的发展中国家, 我国的人口与发展问题现实情况复杂, 人口数量、结构与分布等问题交织, 人口、资源和环境之间的关系紧张, 人口与经济社会的可持续发展成为我国现阶段面临的关键难题。现实昭示我们, 统筹解决人口问题的关键在于确立人口与资源环境、人口与经济社会发展相适应的发展战略, 重点是把人口问题引入系统规划范畴。“人口均衡型社会”着眼于从系统、动态、均衡和可持续发展的视角来规划和解决中国的人口问题, 不仅是以往人口发展实践的系统总结和提炼, 同时也是这一人口理念在理论上的丰富和深化。“建设人口均衡型社会”这一理论命题是新时期具有中国特色的社会主义人口理论体系的新增长点, 这一项重大的人口战略关系到中国未来经济和社会发展的总体部署和发展的可持续性, 具有重大的现实和理论意义。本文主要从理论内涵、现实困境和对策出路三个方面对建设人口均衡型社会的相关问题进行理论探讨。

1 人口均衡型社会的理论内涵

1.1 人口均衡理论发展与演变

历经两百余年发展历程的人口均衡理论是一种以经济学中的均衡分析为视角研究人口问题的理论流派, 其理论目标是探索在各种社会经济条件下, 人口数量与经济增量的动态制衡关系, 以寻求人口与经济协调发展。1798年马尔萨斯在《人口原理》中建立了“两个原理”、“两个级数”和“三个命题”为主体的人口理论体系, 以及以“两个抑制”为核心的人口控制论, 为后世相关人口均衡思想的诞生奠定了初步的思想基础和理论铺垫。1874年瓦尔拉斯在《纯粹经济学要义》中研究经济要素变动趋于零的稳定状态, 并第一次提出了一般均衡理论, 人口作为经济体系中的重要因素之一, 众多学者将目光聚集到人口均衡发展的研究上。坎南于1888年首次明确提出适度人口论, 阿尔弗雷德·索维继承并发展了适度人口论, 他在1952年的《人口通论》中将适度人口概念扩展到经济领域之外, 人口均衡思想此时已初具雏形。1972年罗马俱乐部发表的《增长的极限》可以视为人口均衡思想的里程碑, 从此如何正确处理经济发展同人口、资源及环境问题的关系成为了全世界各国发展中所必须认真考虑的中心议题。我国学者从20世纪70年代之后人口学学科恢复之后就进行人口与资源、环境、经济与社会综合协调发展的早期研究, 并为完善具有中国特色的人口均衡理论体系, 为我国建设人口均衡型社会奠定了初步的理论基础。

1.2 人口均衡型社会的概念与内涵

人口均衡型社会是在稳定人口系统内部诸要素均衡发展的基础上, 按照科学发展观和可持续发展理念的指导, 探求与人口规模、结构分布等要素相关的人口发展与经济发展、社会稳定、资源承载和环境保护之间协调平衡的社会发展模式。人口均衡型社会有别于资源节约型和环境友好型社会, 后者侧重于人口系统的外部平衡发展, 而前者还包括人口要素之间的内部均衡, 以及内外的动态博弈。具体而言, 人口均衡型社会既要求人口系统内部各要素之间的均衡, 如人口数量、结构、分布等要素的平衡稳定; 又要求与人口系统与经济、社会、资源、环境等外部诸多系统的协调发展。从这个角度说, 建构人口均衡型社会, 不但要考虑到人口系统内部各要素的相互制约, 也必须考虑到诸多外部条件对人口发展的限制, 是一个多目标统筹决策的结果。建设资源节约型、环境友好型和人口均衡型社会的“三型社会”是缓解资源供给矛盾、保护生态环境、统筹解决人口问题, 实现经济社会可持续发展的根本出路, 也是在我国的社会经济条件、资源环境压力和人口现实状况下, 坚持以人为本的理念, 按照和谐社会的发展要求, 实现人口与经济、社会、资源、环境等系统的协调发展的必然选择。

1.3 建设人口均衡型社会的现实意义

现阶段我国处于一个经济和社会高速发展的战略机遇期,人口转变超前于经济社会发展,具有相当的不稳定性。人口发展形势依然严峻,一方面,在人口总量矛盾仍然存在的同时,人口红利期已逐渐减弱,以粗放型、密集型为特征的产业模式已经表现出与我国的人口均衡发展不相适应的一面;另一方面,以老龄化为特征的人口抚养比上升,出生性别比严重失衡,以及流动人口、农村人口问题等人口发展的重点难点突显。

落实以人为本的科学发展观,人口问题处于十分重要的位置。科学发展观要求在人口、资源、环境约束的条件下,实现经济社会健康快速且可持续的发展。人口均衡理论为这个发展提供有力的思想武器,建设人口均衡型社会这一战略决策成为坚持科学发展观的重要组成部分。建设人口均衡型社会作为具有中国特色的社会主义人口理论体系的新增长点,在整体战略规划上立足于我国人口多、底子薄的老国情及人口渐老、人力资本存量小的新国情,从长远和大局来思考我国的人口问题。从宏观上讲,建设人口均衡型社会将有利于构建人口均衡型、资源节约型和环境友好型“三维一体”和谐社会,丰富新时期社会建设的深刻内涵,确保国家长期的人口安全,进而实现统筹解决人口问题的长远战略目标。在具体做法上,坚持计划生育的基本国策,按照科学发展观的总体要求,遵循以人为本的政策理念,既把稳定低生育水平作为现阶段人口计生工作的首要任务,又与构建和谐社会的宏伟目标相呼应,倡导与时俱进的新型人口公共政策体系——“控制人口数量、提高人口质量、优化人口结构、协调人口分布,促进人口与资源环境的可持续发展”,建立统筹解决人口问题的机制体制,为经济、社会、资源、环境协调和可持续发展创造良好的人口环境。

2 建设人口均衡型社会的现实困境

事实上,自新中国成立以来,中国政府就通过不懈的努力不断摸索构建人口均衡型社会的道路,其间主要是发挥人口政策的主导作用,即结合当时人口、经济、社会等方面的国情,充分应用各种的人口政策来集中表达了国家在一定时期内根据经济与社会发展的需要,进而干预人口变化的轨迹。60年来,我国人口公共政策从最初的节制生育阶段到20世纪70年代初的全国范围内计划生育政策实施阶段,再到21世纪初人口政策的法制化新时期,其相应人口政策既从一个侧面反映了当时人口发展的客观要求,同时也在一定程度上表明了政府在构建人口均衡型社会的各种尝试。不过,我们需要注意到的是,“在中国人口发展战略的形成与发展过程中,充满了争论、反复和曲折,作为国策的计划生育政策也几度发生摇摆。所有这一切都与学术界和决策层在此期间对中国人口发展战略缺乏清晰、准确、全面、客观的认识有关(翟振武,2001)”。多年来我国的人口政策将解决人口问题主要归结为控制人口数量,往往忽视了人口系统中的人口素质、结构和分布等其他因素,更加忽视了人口与资源环境、人口与经济社会的协调发展。现行的人口公共服务管理政策及指导理念已难以满足现阶段人口发展新目标新要求,更难以统筹解决日益错综复杂的人口发展问题。新时期将建设人口均衡型社会作为国家整体发展战略是符合科学发展观和统筹解决人口问题的必然要求。

“人口均衡型社会”是将人口问题置于资源节约型社会、环境友好型社会的基本框架之中,努力将人口的发展与经济社会的发展有机结合起来的一种社会发展模式。由于这种人口发展理念摆脱了局限于人口领域来治理人口问题的“小人观”,在统筹解决人口数量、人口质量、人口结构、人口分布等相关问题的同时,兼顾了资源与环境的可持续发展问题,可以有效解决当前中国发展中所面临的一系列深层次矛盾,必将成为新时期我国处理人口问题的基本原则和根本价值取向。作为中国人口问题治理理念的一次重大转型,人口均衡型社会在建设过程中不可避免地面临着一系列的

现实困境。本部分重点从人口形势复杂、理论指导局限、战略规划偏差和工作机制滞后这四个方面对我国建设人口均衡型社会的现实困境进行初步剖析。

第一, 建设人口均衡型社会的人口形势困境

现阶段我国经济高速发展, 社会急剧转型, 人口发展面临着前所未有的复杂局面, 人口安全仍面临较高风险, 人口与经济社会资源环境之间的关系仍处于紧张状态, 复杂的人口形势对建设人口均衡型社会带来多方面的严峻挑战。主要表现在以下几点: 一是人口惯性下人口总量持续增长的威胁。人口惯性增长势头依然强劲, 据预测, 我国人口在未来 30 年还将净增 2 亿人左右, 人口峰值将在 2033 年将达到 15 亿人, 人口总量的持续上升造成人口与资源环境的矛盾日益尖锐。二是人口结构性失衡对可持续发展的重大影响。以老龄化为特征的年龄结构失衡、以出生性别比偏高为代表的性别结构失衡, 以及人口地区分布失衡等诸多人口结构性矛盾日益显现, 对经济发展和社会稳定的造成了严重的隐患。三是人口素质难以适应日趋激烈的综合国力竞争。大国地位的保障依赖于综合国力的提升, 而人口是一个大国提升综合国力的最重要因素(张先兵等, 2009)。我国劳动力人口受教育水平总体不高已成为影响我国综合竞争力和产业结构升级的主要限制因素。四是以流动人口和农村人口问题为代表的人口发展中的重点难点问题凸显。我国约占 $2/3$ 的总人口、老年人口和少儿人口都生活在农村, 同时农村大量剩余劳动力外出经商务工, 形成了规模庞大的流动人口, 由此带来的农民工权益保护、留守老人和留守儿童等一系列社会问题成为我国转型时期面临的重大难题。

第二, 建设人口均衡型社会的理论指导困境

我国长期以控制人口数量为核心的“小人口观”思想作为解决人口问题的理论指导, “小人口观”与新时期人口均衡型社会“统筹解决人口问题, 促进人的全面发展”的发展目标不相适应。从这个角度说, 建设人口均衡型社会面临理论指导局限性的现实困境, 最主要表现在以下几点: 一是将我国的人口问题简单划归人多问题, 忽视了人口体系中人口质量、人口结构和人口分布等其他诸多因素; 二是长期以来将人口数量视为制约我国经济发展的主导因素, 忽视了资源环境的压力和人口与经济社会的协调发展; 三是将解决人口问题的途径归结于简单的生育政策, 忽视了广义人口政策体系中法律法规、地方政策、以及经济、社会政策等诸多要素对人口问题的刺激作用; 四是将人口发展限制在人口计生部门, 忽视了部门协作、社会参与的综合服务管理格局。“中国长期以来的人口理论和政策研究主要集中在生育率以及作为结果的人口数量和增长率上面(蔡昉, 2006)”。新时期建设人口均衡型社会, 统筹解决人口问题需要在科学发展观的指导下形成一种宏观统领协调发展, 具有全局性、前瞻性、系统性以及跨学科、跨部门、跨地区的理论指导。从这个角度看, 我国建设人口均衡型社会的理论指导无论从理论上还是实践上都存在局限, 亟待创新。

第三, 建设人口均衡型社会的战略规划困境

从建设人口均衡型社会的探索实践来看在战略规划上存在整体性偏差。20 世纪 70 年代以来, 我国实施刚性的人口控制政策, 严格执行人口计划生育政策。在降低人口出生率、控制人口数量上取得了立竿见影的效果。由于我国长期以计生政策为主导的人口战略规划的整体性偏差, 使得我国现阶段暴露出种种人口问题, 人口与经济社会协调发展很可能引发新的社会问题, 诸如由出生性别比例失调导致的男性成婚困难、由人口年龄结构失衡导致的老龄化社会的抚养压力, 以及“人口红利”期减弱之后, 国民经济发展后劲堪忧。另一方面, 从微观数据上分析, 我国建设人口均衡型社会的战略规划也不乏细节性偏差。以 2004 年全国人口计生委发布的人口战略数据和 2008 年国家统计局公布的人口统计数据为例。2004 年人口战略数据称“人口总量压力巨大, 今后 20 年内每年

仍要净增 800 万到 1000 万人口”，而实际上 2008 年统计数据显示“2007 年年末全国总人口为 132129 万人，比上年末增加 681 万人”，人口的实际增长远低于战略规划数据。同时 2004 年人口战略数据“假定到 2017 年左右，我国城镇人口比例将达到 40% 左右”，而事实上数据显示 2007 年我国城镇人口比例已达到 44.9%（国家统计局，2008）。纵观我国人口战略发展的经验教训，可知在制定人口战略上必须严肃谨慎，否则将引起巨大的人口变动。由此可见，人口战略规划偏差是我国建设人口均衡型社会所面临的重要困境之一。

第四，建设人口均衡型社会的工作机制困境

面对我国经济高速发展、社会深刻转型等诸多方面的崭新特点，加之当前人口发展形势更加错综复杂，建设人口均衡型社会的工作机制遭遇巨大挑战。具体表现在如下几点：（1）工作目标单一。我国人口工作目标局限于控制人口数量，完成人口指标。而对统筹人口与经济社会、资源环境协调发展，统筹解决人口问题，促进人口全面发展这一整体目标未给予足够的重视。（2）工作体制分割。长期以来，我国人口服务管理工作分割，由多部门负责，如人口计生委负责人口计生工作，民政部负责人口信息登记和人口救助，公安部负责人口户籍管理，卫生部负责人口卫生安全，资源、环境和发 展问题分归属国土资源部，环保总局和国家发改委负责，各归各管的状态不仅存在于中央部门，各地方部门的管辖职能同样分散。分割工作体制的突出弊端就是统筹解决人口问题上缺乏部门协调和综合决策。（3）工作思路和方法落后。当前我国人口现状相比上世纪 70、80 年代，已发生了天翻地覆的变化，人口工作思路和方法已不能满足现实需求，迫切需要深化改革，开拓创新。工作思路上要 从单纯控制人口数量向稳定低生育率水平为基础统筹解决人口问题转变，工作方法上要从单一计生部门的行政控制转变为党政主导、部门配合的依法管理、优质服务和综合治理，以适应新时期人口工作的新形势、新任务。

3 建设人口均衡型社会的对策出路

由于主客观方面的众多原因，我国在建设人口均衡型社会的进程中面临着种种困境，表现在人口问题自身的复杂性、人口问题认识上的偏差、缺少针对性的行动方案以及人口问题研究的理论滞后等方面，使得人口均衡发展的战略目标遭受到了诸多方面的巨大挑战。建设人口均衡型社会的战略取向十分明确，就是在科学发展观的指引下，以大人口观，即“以人为本、以人的全面发展为中心、树立优化协调的人口发展观和统筹解决的人口治理观”（穆光宗，2009）作为人口均衡发展的理论指导，重新审视我国现阶段人口问题与人口现状，在统筹解决人口问题的道路上从传统的控制人口数量的目标框架里跳出来，实现人口与经济社会资源环境全面可持续发展为历史使命。在这个关键的人口战略时期，为突破建设人口均衡型社会的现实困境，有效推动人口均衡型社会的理论构建和现实实践，必须在发展思路和操作对策方面进行深入的研究。我们认为，建设人口均衡型社会的对策出路其核心应落在转变人口发展方向、转变人口工作机制以及转变人口服务管理体系的“三重转变”上。基于前文分析，我们提出了加强理念倡导、加强公共政策体系设计和加强理论研究的“三个加强”的具体建议。

3.1 “三重转变”的战略思路

第一，建设人口均衡型社会必须转变人口发展方向，即从单一目标向多元目标转变。建设人口均衡型社会的科学内涵要求我们以一种全局观、多视角来审视我国现实人口问题和人口发展规律。现阶段我国人口发展已走上转折路口，在战略选择上必须转变人口发展方向，从关注人口数量的单一目标转向人口适度、资源节约、环境保护、可持续发展统筹兼顾的多元目标。把握人口发展方向对经济发展的影响，积极提高人口素质，努力改善人口结构，合理引导人口分布，科学开发人力资

源, 统筹处理好人口与经济、社会、资源、环境的关系, 促进我国从人口大国向人力资源大国、人力资本强国转变。

第二, 建设人口均衡型社会必须转变人口工作机制, 即从部门行为向政府行为转变。事实上人口工作机制转变的本质主要体现为政府动员机制的转变。建设人口均衡型社会不是人口计划生育系统的单打独斗, 而是要形成政府主导、部门协同和社会共识的体制机制。在人口工作动员机制上实现从人口计生部门的独立行动向政府动员下的多部门协调行动转变; 在人口工作思路上实现由单纯控制人口数量向统筹解决人口问题转变; 在人口工作方法上实现从“行政管理型”向“统筹服务型”转变。具体而言, 人口计生工作机制将围绕“统筹协调、科学管理、优质服务、利益导向、群众自治、人财保障”(赵白鸽, 2010)六大机制进行全方位、深层次、成系统、可持续的综合改革。

第三, 建设人口均衡型社会必须转变人口服务管理体系, 即要实现从人口服务差别对待到人口服务均等化转变。人口服务均等化既是每个公民的基本权利, 也是人口均衡型社会的基本要求。实现人口均等化服务在一定意义上体现了人口均衡型社会“公平与发展”的精神内核。“赋权于民、还权于民和造福于民是人口均衡发展的人文目标和战略取向(穆光宗, 2010)”。建设人口均衡型社会的“大人口观”要求以人为本, 以促进人的全面发展为终极目标。积极推进人口服务均等化, 对于实现这一目标, 统筹解决人口问题, 维护人民群众合法权益, 体现社会主义优越性, 具有十分重要的意义。在此目标的引导下, 新时期的人口工作必须坚持以人为本的执政理念, 用人文关怀的精神、无差别的优质服务的思想指导人口服务管理模式, 缩小地区间、城乡间、不同人群之间人口服务的差距, 不断提高社会管理和公共服务水平, 一切为人民服务。

3.2 “三个加强”的具体建议

人口均衡型社会是一种全新的社会发展模式, 以实现人口与经济社会资源环境全面协调可持续发展为前进目标, 究其实质是我国在探索统筹解决人口问题道路上的“中国模式”。人口均衡型社会的建设是一个系统复杂多元的工程, 既涉及到指导方针上的理论探索, 又关系到人口相关部门的工作实践转变, 还关系到广大人民群众的理念接受。为完成这一开创性的战略选择, 我们认为, 提出加强理论研究、积极倡导理念转变和设计与之配套的公共体系这三点基础性建议, 尝试从根本上推动这一崭新社会事业的实现。

首先是加强理论研究。“建设人口均衡型社会”的理论命题作为开创社会主义人口理论的新思路, 这一具有中国特色的“中国人口治理模式”的实践与推广需要坚实的理论支撑。一方面, 建设有中国特色的人口均衡型社会是一项开创性的事业, 缺少相关方面的理论指导和实践经验。建设这一新的伟大工程, 诸多重大而迫切的理论和实践问题, 有待我们进行深入的系统的研究。另一方面, 建设人口均衡型社会是一个系统的工程, 其牵涉的内容远远超越了人口问题自身, 涉及到资源、环境、社会、经济等众多领域, 是一个复杂的系统的多元的互动和协作过程, 在此过程中许多深层次的矛盾和问题亟待破解。从这个角度看, 理论研究对于建设人口均衡型社会的具有重要的实践意义。

全面开展理论研究, 一是要从经济社会发展的大局出发, 分析建设人口均衡型社会的战略思路, 科学预测人口均衡型社会的发展态势, 建构建设人口均衡型社会的基本理论框架。二是要在开展“大人口观”研究, 人口数量、质量、结构与分布等人口均衡发展研究, 以及人口与经济、社会、资源、环境的可持续发展研究等全方位多学科领域内的理论研究。此外, 在人口均衡型社会的理论探索中还应该积极倡导具有中国特色的人口均衡文化建设, 以“软实力”支撑人口计生工作的全面改革发展, 以“和谐人口文化”(张敏才, 2008)为内涵构建人口均衡型社会的核心价值体系和主流意

识形态,以此为引导,营造人口发展事业的和谐人口氛围,培育人口均衡型社会的和谐人口理念。

其次是加强理念倡导。将人口均衡发展的理念引入国家战略部署,引入人口发展工作,引入人民群众的日常观念将是一种全新的尝试,没有现成的模式可借鉴。同时理念观念的接受与转变又是一项长期的任务。有鉴于理念倡导工作的长期性和艰巨性,在具体实施过程中,必须有计划分步骤地开展实际工作,并结合我国现实国情和人口发展规律,设定人口均衡型社会的理念定位,按照“大人口观”的要求,对领导干部和普通公民提出不同的倡导方案。一方面,大力转变现有人口工作模式以实现人口工作者的理念创新,在人口工作中从“以政府指标为中心”真正转变为“以群众需要为中心”,积极倡导管理寓于服务的工作方针,真正将建设人口均衡社会的理念落到实处;另一方面,积极开展活动对公民人口观念的理念引导,在群众日常生活实践中推动性别平等、弘扬婚育新风,最终实现人口均衡发展理念深入人心。我们相信,建设人口均衡型社会的理念倡导将会在人口工作中显示出积极的效益,将为和谐计生启迪新思路、开辟新途径,从而真正实现以人为本,构建和谐社会伟大目标。

再次是加强公共政策体系设计。以人口政策为中心建设人口均衡型社会的公共政策体系,就是要把所有对协调人口均衡发展有促进作用的各项政策和法律法规等统一纳入人口均衡发展的目标之下,使之服从于、服务于人口均衡型社会建设,形成主次分明、层次清晰的公共政策体系。从政策设计的角度来看,以人口政策为中心的人口均衡发展公共政策体系,主要包括两大部分:一部分是以是否要控制人口数量,如何控制为核心的生育政策体系;另一部分是以如何统筹解决人口问题,实现人的全面发展,促进人口与经济社会资源环境协调发展的人口公共政策体系。目前我国以“坚持计划生育基本国策,稳定低生育率水平,统筹解决人口问题”为现行人口政策的基本方针,我们认为,针对人口均衡型社会如何统筹解决人口问题,实现人口均衡发展这一主题设计相应的公共政策体系。

根据建设人口均衡型社会的现实困境,并结合现有人口政策与人口均衡发展的适应程度,我们认为除现行人口政策外,建设人口均衡型社会的公共政策体系还应包括以下四个部分的内容:一是制定指导性政策纲领。主要是在准确分析和把握我国经济社会发展进程、资源环境承载和人口工作体制机制的大背景的基础上,勾勒出人口均衡型社会发展趋势,确定出人口均衡型社会中与经济社会资源环境相适宜的人口数量、人口结构、人口分布等人口发展指标,展示出人口均衡型社会的发展前景,为整个公共政策体系提供战略指导和基础框架。二是修订并完善特定人口领域和突出人口问题的政策条例,如人口数量政策、人口质量政策、人口分布政策、人口迁移政策、人口婚姻政策、人口资源政策、人口环境政策、人口老龄化政策、人口城市化政策,以促进解决新时期纷繁复杂的人口问题。三是根据地域特征制定相应人口均衡发展政策和规划。针对我国地域经济社会发展不平衡和人口分布不均的特点,对特定地域设计有针对性的人口政策和规划,以实现统筹考虑人口均衡发展的目标,对各省、直辖市设计不同的地域性人口政策,以扶植和鼓励落后地区的人口与经济协调发展。四是设计人口均衡型社会发展指标体系。首先通过完善现有人口基础数据库,建立起与经济社会发展相适应的人口均衡发展数据体系;其次对数据体系的建模分析,建立人口与发展综合决策信息系统,并设计阶段性目标及其相应的考核评估方法;最后综合利用人口均衡型社会发展指标体系,为国家省市等各级政府制定经济社会发展规划提供准确可靠的人口均衡发展数据,不仅包括人口数量、素质、结构和分布,而且包括人口与经济、人口与社会、人口与资源、人口与环境等方面重大关系的数据。

参考文献 / References

- 1 蔡昉. 人口与经济关系的范式和大人口政策框架. 人口与计划生育, 2003 08: 8~10
Cai Fang. 2003. Paradigm of Relations between Population and Economics and Policy Framework of Comprehensive Population. Population and Family Planning 08: 8-10
- 2 穆光宗. “四个发展导向”引领人口计生综合改革. 人口与发展, 2009 01: 23~27
Mu Guangzong. 2009. Comprehensive Reform of Family Planning with “Four Development Guides”. Population and Development 01: 23-27
- 3 穆光宗. 确立适度低生育率实现人口长期均衡发展. http://news.xinhuanet.com/theory/2010-06/01/c_12166217.htm 2010年6月1日
Mu Guangzong. 2010. Establishment of Appropriate Low-fertility Realization of Long-term Balanced Development of Population. http://news.xinhuanet.com/theory/2010-06/01/c_12166217.htm June 1
- 4 陆杰华, 傅崇辉. 关于我国人口安全问题的理论思考. 人口研究, 2004 03: 11~15
Lu Jiehua and Fu Chonghui. 2004. Theoretical Thinking on Population Security Issue in China. Population Research 03: 11-15
- 5 翟振武. 人口问题本质上是发展问题. 中国人口科学, 2001 01: 9~14
Zhai Zhenwu. 2001. Population Issue is Fundamentally a Development Issue. Chinese Journal of Population Science 01: 9-14
- 6 张敏才. 建设和谐人口文化为统筹解决人口问题服务. 人口研究, 2008 01: 83~86
Zhang Mincai. 2008. Building Harmonious Population Culture to Solve the Population Problems. Population Research 01: 83-86
- 7 张先兵, 齐志. 大国地位中的均衡人口规模与中国的取向. 改革, 2009 06: 104~108
Zhang Xianbing and Qi Zhi. 2009. Balanced Population Size in Great-power Status and China's Orientation. Reform 06: 104-108
- 8 赵白鸽, 赵瑞. 努力开创人口计生工作改革发展的新局面. 中国党政干部论坛, 2010 05: 4~7
Zhao Baige and Zhao Rui. 2010. To Create a New Situation of Reform and Development in Population and Family Planning. Chinese Cadres Tribune 05: 4-7
- 9 中国国家统计局. 2007年国民经济和社会发展统计公报. 2008-02-28
National Bureau of Statistics of China. 2008. Economic and Social Development Statistics Bulletin in 2007. February 28

(责任编辑: 沈 铭 收稿时间: 2010-06)