

关于构建人口均衡型社会的 几点理论思考

陆杰华, 黄匡时

(北京大学社会学系, 北京 100871)

【摘要】“人口均衡型社会建设”是理论研究和政策发展的必然选择。人口均衡是指人口数量、结构、素质和分布等人口自身系统内部的均衡以及人口与经济、社会、资源、环境、国际竞争力等人口自身系统外的系统之间的外部均衡统称。人口均衡型社会是一种以人口均衡为特征的人类社会发展形态,与资源节约型社会、环境友好型社会共同构成了可持续发展社会建设的主体目标。当前人口均衡型社会建设面临诸多挑战,建设人口均衡型社会任重而道远。建议开启中国人口均衡发展行动方案,构建人口均衡发展指标体系,加强人口均衡型社会的理论研究,促进人口均衡型的公共政策组合体系建设,加大人口均衡型社会建设的宣传和培训力度。

【关键词】人口均衡;人口均衡型社会;大人口观

【中图分类号】 C924.24 **【文献标识码】** A

【文章编号】 1004-129X(2010)05-0003-08

【收稿日期】 2010-07-08

【基金项目】教育部人文社会科学重点研究基地项目:关于将提高人口素质作为解决未来我国人口与发展问题的主要战略措施之一的综合研究(2006JDXM239)

【作者简介】陆杰华(1960-),男,辽宁沈阳人,北京大学社会学系教授、博士生导师。

黄匡时(1981-),男,江西兴国人,北京大学社会学系博士研究生。

人口均衡型社会是当今建设可持续发展社会的必然要求。不过,目前无论是决策者还是学界对人口均衡型社会概念框架大都缺乏全面、系统和深刻的认识;对人口均衡型社会建设路径、机制和政策以及人口均衡型社会建设中人口治理模式的转变缺乏深入的理论思考。^[1]因此,本文试图通过对人口均衡型社会的概念框架和理论框架以及人口均衡型社会与环境友好型社会、资源节约型社会三型社会的关系进行探讨,并对当前我国人口均衡型社会建设面临的主要挑战进行深入反思,最后在此基础上提出构建人口均衡型社会建设的一些初步设想。

一、人口均衡型社会建设的理论与现实意义

人口均衡型社会建设的提出是理论研究和政

策发展的必然选择。从理论层面来看,可持续发展理论、适度人口理论、大人口观和均衡理论以及科学发展观均为人口均衡概念的提出奠定了坚实的理论基础。人口均衡理论本质上就是可持续发展理论,是均衡理论在跨学科中的延伸和拓展,是适度人口理论、大人口观和两个统筹思想的合理发展,也是科学发展观和和谐社会理论的重要体现。从政策层面来看,均衡是建设和谐社会的重要风向标,而且均衡思想也一直是中央决策的重要依据。改革开放之初,邓小平同志提出“先富带动后富,实现共同富裕”就是均衡思想的高度体现。此后,1999年中央提出西部大开发战略也是实现区域均衡的具体体现。在2006年召开的十六届六中全会上中央提出的“基本公共服务均等化”战略和中央最近提出解决人口问题的“两个统筹”思想即“统筹人口与经济、社会、资源、环

境的协调发展和统筹人口自身(数量、素质、结构和分布)的协调发展”则是“人口均衡”的直接推动因素。基本公共服务均等化就是实现人口公共服务的均衡发展,而“两个统筹”无疑是人口均衡发展的具体内容。因此,从某种意义上讲,基本公共服务均等化是人口均衡的基本目标,而“两个统筹”则是实现人口均衡的两个重要方面。更重要的是,随着“环境友好型社会建设”和“资源节约型社会建设”的相继提出,作为可持续发展中的基础甚至核心要素,人口应与资源和环境形成“三位一体”社会建设格局^①,因此,在这样的大背景下,“人口均衡型社会”应运而生。

人口均衡型社会建设具有重要的理论意义和现实意义。从理论意义上来看,人口均衡理论是经济学的均衡理论向人口学领域的有效拓展,是对可持续发展理论的进一步深化,是人口适度理论的有效转型,更是中国特色人口理论的大胆创新,对一直缺乏理论的人口学科的理论发展具有

重要意义。从政策意义来看,人口均衡型社会不仅丰富了社会建设的内涵,实现了由“两型社会”建设向“三型社会”建设的过渡,而且对新形势下我国人口管理服务尤其是综合改革进程的推进具有重要意义。此外,人口均衡型社会建设对有效整合目前相对零散的与人口相关的公共政策体系具有重要的推动作用。

二、人口均衡型社会的理论和现实基石

人口均衡型社会是理论发展的客观必然,是跨学科发展的必然结果。大体而言,与人口均衡型社会相关的理论框架包括四个方面的内容:一是经济学领域的一般均衡理论以及内外均衡理论等;二是涉及人口、资源和环境等诸多因素的可持续发展理论;三是人口方面的理论,包括适度人口理论、人口安全观、大人口观和“两个统筹”思想;四是社会建设方面的理论,包括和谐社会理论和科学发展观(见图1)。

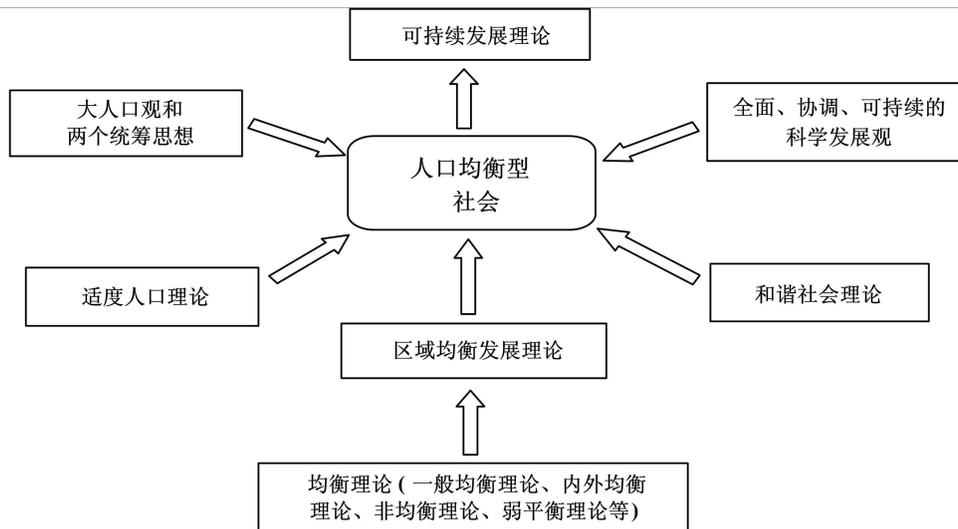


图1 与人口均衡型社会相关的跨学科理论框架

1. 可持续发展理论

可持续发展概念最早是1972年在斯德哥尔摩召开的联合国人类环境研讨会上正式提出。这次研讨会云集了全球的工业化和发展中国家的代表,共同界定人类在缔造一个健康和富生机的环境上所享有的权利。自此以后,各国致力界定“可持续发展”的含意,现时已拟出的定义已有几百个之多,涵盖范围包括国际、区域、地方及特定的层面,是科学发展观的基本要求之一。1980年国际自然保护同盟的《世界自然资源保护大纲》

提出:“必须研究自然的、社会的、生态的、经济的以及利用自然资源过程中的基本关系,以确保全球的可持续发展。”1981年,美国学者布朗出版《建设一个可持续发展的社会》,提出以控制人口增长、保护资源基础和开发再生能源来实现可持续发展。1987年,世界环境与发展委员会出版《我们共同的未来》报告,将可持续发展定义为:“既能满足当代人的需要,又不对后代人满足其需要的能力构成危害的发展。”它系统阐述了可持续发展的思想。1992年6月,联合国在里约热

^①“三位”是指人口均衡型社会、环境友好型社会和资源节约型社会,“一体”是指可持续发展社会。

内卢召开的“环境与发展大会”，通过了以可持续发展为核心的《里约环境与发展宣言》、《21世纪议程》等文件。随后，中国政府编制了《中国21世纪人口、资源、环境与发展白皮书》首次把可持续发展战略纳入我国经济和社会发展的长远规划。1997年的中共十五大把可持续发展战略确定为我国“现代化建设中必须实施”的战略。

可持续发展就是建立在社会、经济、人口、资源、环境相互协调和共同发展的基础上的一种发展，其宗旨是既能相对满足当代人的需求，又不能对后代人的发展构成危害。可持续发展注重社会、经济、文化、资源、环境、生活等各方面协调“发展”，要求这些方面的各项指标组成的向量的变化呈现单调增态势（强可持续性发展），至少其总的变化趋势不是单调减态势（弱可持续性发展）。

2. 适度人口理论

适度人口的概念由英国经济学家坎南于19世纪末首先提出。他认为，一个国家在任何时期都存在一个经济上的最大收益点，当劳动力超过或少于这个量时，都会引起收益减少。处于“最大收益点”的人口便是最适合的人口。该理论在世界上引起极大反响，吸引了许多学者的关注，并对它加以不断改善、扩展和深化。如瑞典经济学家威克塞尔认为，一个国家的人口增长应与它的经济发展和技术进步相一致，最适合的人口应当是一国的工业潜力所允许的最大规模生产所能容纳的人口。道尔顿认为适度人口是能够提供最高人均收入的人口。英国人口学家桑德斯将适度人口数量推广到“适度密度”，即所谓使居民获得高生活水平的人口密度。费伦奇提出“适度质量”，主张用优生学的办法来调节人口素质。第二次世界大战后，法国人口学家索维将此概念进一步扩大到非经济领域，并将适度人口分为以获得最大经济福利的“经济适度人口”和以达到最大实力的“实力适度人口”。他还系统分析了“静态适度人口”和“动态适度人口”，将适度人口理论推向新的发展阶段。适度人口的数量，除依赖于自然条件外，主要由社会生产方式、生活方式及科学技术的进步程度所决定。

3. 人口安全观

20世纪80年代初，国际性研究机构——人口与安全研究中心的成立首次将人口与安全两个概念联系起来，并从生物医学、资源环境、经济、政

治、社会等方面开展人口要素变化对国家乃至全球安全的影响研究。目前，尽管学术界对人口安全的理解和认识并不统一，^[2-4]但是“人口安全是社会安全的重要组成部分，人口安全与区域可持续发展存在必然联系，人口安全是事关经济安全、政治安全和国家安全的重大问题”等基本论断已达成共识。^[5]更重要的是，人口安全概念引发了各个国家对人口、经济、资源、环境、政治等关系的广泛思考，这对人口均衡概念的提出奠定了坚实的理论基础。

4. 大人口观和“两个统筹”思想

大人口观并非指人口发展的方向或状态是人口数量的庞大，而是指解决人口问题的理论视野和分析框架要求从更全面、更综合、多层次、全方位、跨部门、多学科的角度去综合把握、分析和解决人口问题。“大人口”观包含三个层次的内涵：首先，大人口观要求人们解决人口问题站在全局的、多视角的高度去思考，要求我们把人口问题放在一个更大的范围区审视和考察，不能仅仅局限在人口再生产（生育），而是要从出生、成长、婚姻、衰老、死亡多层次去思考人口的健康、长寿、福利、快乐和幸福；其次，大人口观要求我们将人口问题作为一个系统去思考，将人口规模、结构、素质和分布视为一个整体区统筹解决；第三，大人口观要求我们将人口与经济、社会、资源和环境相互协调的角度去审视人口问题。^[6]

“两个统筹”思想是大人口观的具体体现。两个统筹分别是指统筹人口与经济、社会、资源、环境的协调发展和统筹人口自身（数量、素质、结构和分布）的协调发展。两个统筹思想指明了人口均衡发展的两大重要方面，即内部均衡和外部均衡。还有学者在此基础上提出了人口发展的五个统筹。^[7]总之，统筹思想对人口均衡理论的完善具有重要意义。

5. 和谐社会理论和科学发展观

和谐一直是中国文化的核心价值之一。2004年中央将和谐上升到国家发展战略高度，首次提出建设“一种和睦、融洽并且各阶层齐心协力的社会状态”。随后，和谐成为我国政府的执政的指导方针，2006年发布的“中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定”将“和谐社会”明确为“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”。这对人口均衡理论具有重要的启迪。

科学发展观的具体内容分为四个方面：一是以人为本的发展观，二是全面发展观，三是协调发展观，四是可持续发展观。科学发展观的第一要务是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续发展，根本方法是统筹兼顾即“五个统筹”：统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。科学发展观内涵极为丰富，对人口均衡理论的建构和完善具有重要意义。

6. 一般均衡理论和区域均衡发展理论

一般均衡理论是理论性的微观经济学的一个分支，寻求在整体经济的框架内解释生产、消费和价格。一般均衡是指经济中存在着这样一套价格系统，它能够使每个消费者都能在给定价格下提供自己所拥有的投入要素，并在各自的预算约束下购买产品来达到自己的消费效用最大化；每个企业都会在给定价格下决定其产量和对投入的需求，来达到其利润的最大化；每个市场（产品市场和投入市场）都会在这套价格体系下达到总供给与总需求的相等（均衡）。当经济具备上述这样的条件时，就是一般均衡。这套价格就是一般均衡价格。一般均衡是经济学中局部均衡概念的扩展。在一个一般均衡的市场中，每个单独的市场都是局部均衡的。均衡理论后来被很多学者拓展到非均衡理论、弱平衡理论、内外均衡理论和区域均衡发展理论。

均衡发展理论主要认为经济是有比例相互制约和支持发展的。新古典区域均衡发展理论是区域均衡理论的代表之一，是建立在自动平衡倾向的新古典假设基础上的。因为根据该理论，市场机制是一只“看不见的手”，人们普遍坚信，只要在完全市场竞争条件下，价格机制和竞争机制会促使社会资源的最优配置。

区域均衡发展理论包括列宾斯坦的临界最小努力命题论、纳尔森的低水平陷阱理论、罗森斯坦·罗丹的大推进理论、纳克斯的贫困恶性循环理论和纳克斯的平衡增长理论。区域均衡发展理论不仅强调部门或产业间的平衡发展、同步发展，而且强调区域间或区域内部的平衡（同步）发展，即空间的均衡化。随着生产要素的区际流动，各区域的经济发展水平将趋于收敛（平衡），因此主张在区域内均衡布局生产力，空间上均衡投资，各产业均衡发展，齐头并进，最终实现区域经济的均衡发展。

三、人口均衡型社会的内涵思考

1. 从“均衡”概念谈起

“均”有“平，匀”的意思，“衡”有“平，不倾斜”的意思。可见，均衡的意思与“平衡、对称、协调、均等、平稳、和谐、平等、公平”相近，与“失调、失称、断裂、差异、不均”相对。

不同学科对均衡有不同的内涵定义。哲学认为，物质有追求均衡的本性，世间万物都是以相对均衡的形式存在，都在不断追求客观造成的不均衡的环境下的均衡；^[8]经济学则认为市场追求等价交换；社会学强调社会和谐需要基本公共服务均等化；美学则认为对称就是美；法学追求“量刑平衡、司法公正和公平”；行政管理学则视均衡为决策工具以实现利益调节（见图 2）。

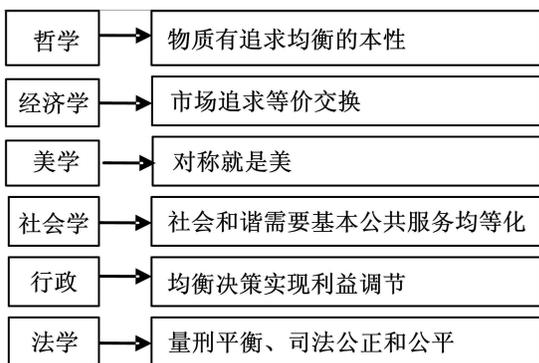


图 2 多学科视角下的均衡解读

不仅不同学科对均衡有不同的内涵，而且均衡概念本身也是多维度的。哲学家认为，均衡是物质存在的方式。决策者认为，均衡是一种决策模式和思维方式。经济学家认为，均衡是关于市场经济交换的理论。当然，社会学家还认为，均衡还是一种社会理想（见图 3）。

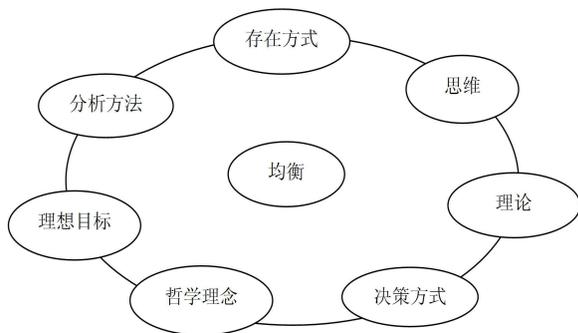


图 3 均衡概念的多维度特征

总之，均衡是与“失衡”相对的概念，带有协调、均等、和谐、公平和正义的意义。

2. 人口均衡的内涵

具体到人口方面,均衡指的是人口的内部均衡和外部均衡,其中内部均衡指的是人口的数量、结构、素质和分布均衡;人口数量均衡是指适度的人口密度,人口结构均衡重点指合理的人口年龄结构,人口素质均衡主要指与经济和社会发展相适应的人口质量,人口分布均衡重点是人口的有序流动和合理分布;外部均衡指的是人口与经济、社会、资源、环境、国际竞争力等人口自身系统外的系统之间相互协调和持续发展而达到的一种均衡状态。外部均衡本质上是内部均衡,内部均衡是外部均衡的前提和基础,外部均衡是内部均衡的重要条件。内部均衡和外部均衡相互影响,相互制约,共同构

成了人口的大均衡系统(见图4)。

3. 人口均衡型社会的内涵

人口均衡型社会是一种以人口均衡为特征的新的人类社会发展形态,是可持续发展社会的具体表现形式,不仅是人与人均衡的社会,也是人与经济、社会、资源和环境均衡的社会,其核心内涵是由于人口的再生产和消费而导致的人口数量、结构、素质和分布的均衡以及人口与经济、社会、资源和环境等系统的均衡。人口均衡型社会是由人口均衡型社会建设主体、人口均衡型社会制度、人口均衡型社会机制、人口均衡型观念、人口均衡型社会公共政策和人口均衡型社会建设目标等组成。

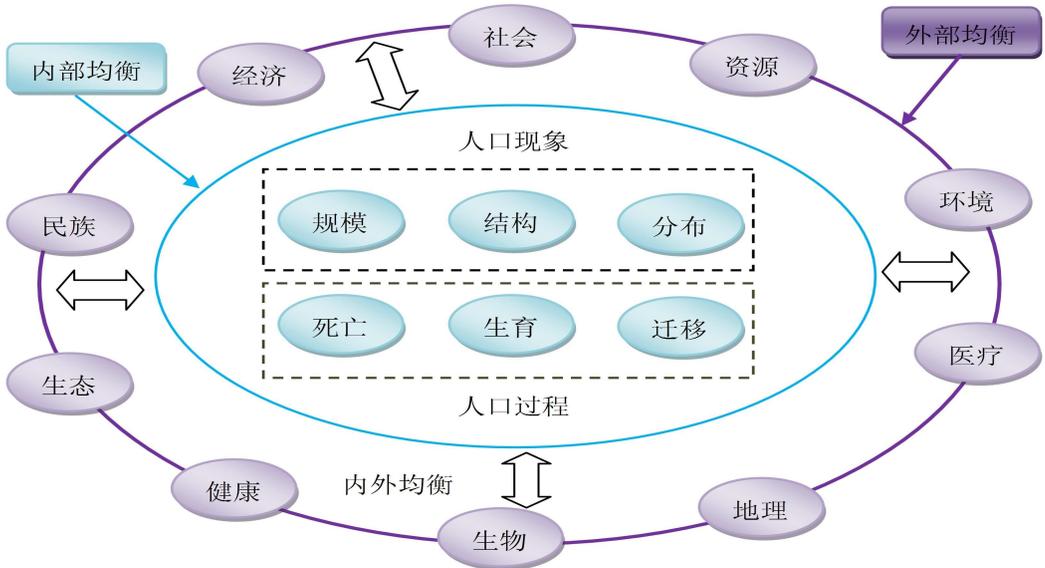


图4 人口均衡发展的概念框架

政府无疑是人口均衡型社会建设的主体,尽管企业 and 非政府组织也是人口均衡型社会建设的重要参与者。从制度层面来看,人口均衡型社会制度包括法律制度、政治制度、经济制度以及社会保障制度等。从机制层面来看,人口均衡型社会建设需要一个能统筹和协调各个职能部门的大人口工作机构,这个机构不仅要协调而且更需要监管。从观念层面来看,人口均衡型社会建设既包括科学的人口均衡理论体系,而且需要构建人口均衡型社会的价值观念。从政策层面来看,一个完备和整合的人口均衡的公共政策组合体系是实现人口均衡发展的关键。当然,从当前与长远利益上看,人口均衡型社会建设最重要的内容就是构建人口均衡型社会建设的目标体系。

4. 人口均衡型社会、环境友好型社会、资源节

约型社会的关系

人口、资源和环境是一个具有内在联系的系统工程。人口均衡型社会、资源节约型社会、环境友好型社会的关系可以用一个可储蓄的硬币来表示(见图5)。硬币代表可持续发展,硬币的两面分别是资源节约型社会和环境友好型社会,中间则为人口均衡型社会。“三型社会”共同构成了可持续发展社会建设,都是可持续发展的表现形式。人口均衡型社会是主体,在可持续发展中居于核心地位。人口均衡型社会包含了资源节约型社会和环境友好型社会的部分内涵,而且人口均衡型社会与资源节约型社会、环境友好型社会是紧密相关和密切关联的。人口均衡型社会与资源节约型社会、环境友好型社会是“一体两面”的关系,而与可持续发展则是“三维一体”的关系。

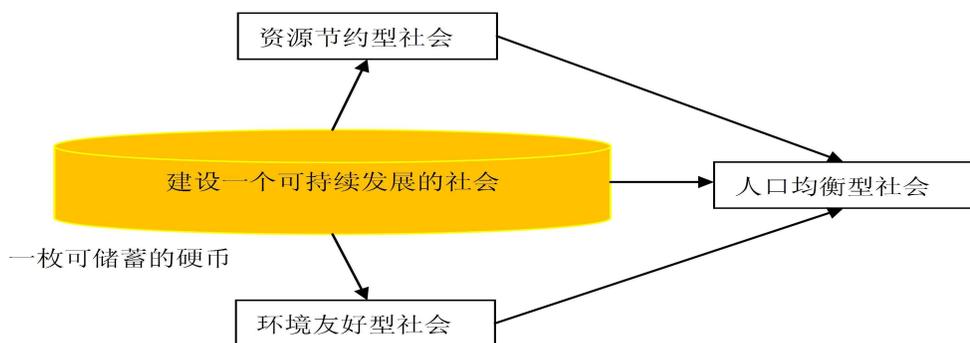


图 5 人口均衡型、资源节约型和环境友好型社会的内在联系

四、构建人口均衡型社会面临的突出挑战

人口均衡型社会建设面临诸多挑战,不仅目前各界对人口均衡型社会的内涵、机制和概念框架等理解不深刻,而且各级政府和社会舆论对人口均衡型社会的认识也不统一。此外,人口均衡型社会目前尚停留在口号和理念层面,缺乏行动计划,而且目前人口均衡目标体系尚不健全和清晰。更突出的是,当前我国人口失衡问题严重并且难以短期解决,人口均衡型社会建设任重道远。

第一,对人口均衡型社会的概念、路径以及机制理解不深刻。由于人口均衡型社会刚刚提出,目前学界对人口均衡型社会的概念框架、理论框架以及政策框架刚刚着手研究,对于什么是人口均衡,什么是人口均衡型社会,如何建设人口均衡型社会以及人口均衡型社会建设的最终目标是什么等问题的理解还是初步的,缺乏系统、深刻的认识和理解,由此导致各界对人口均衡型社会建设的制度建设、政策建构和观念引导以及目标体系等缺乏准备。

第二,各级政府和部门对人口均衡型社会认识不统一。在政府层面,目前人口均衡型社会只有人口计生系统提出并着手构建。而人口均衡型社会建设是一个跨部门的大系统工程。目前各个部门对人口均衡型社会建设缺乏了解,有些部门还根本不知道或者还没有认识到人口均衡型社会建设的重要性,有些部门甚至对人口均衡型社会建设不理解,而绝大部分政府部门对自身如何参与人口均衡型社会建设不甚了解,更何况目前人口均衡型社会还只停留在口号层面,绝大部分地方对人口均衡型社会建设知之甚少或者认识不清

楚。此外,社会舆论也对人口均衡型社会建设不是很了解,有些媒体甚至误读人口均衡型社会建设的内涵。

第三,人口均衡发展行动计划明显缺位。目前人口均衡型社会建设主要停留在口号和理念层面,缺乏行动计划。不仅中央政府目前没有一个全国统一的人口均衡发展战略行动计划,而且各省市也缺乏一个统一行动方案。尽管目前无论是中央政府还是地方政府,都实施了一些着力于人口局部均衡的行动计划,比如关于出生性别比均衡的“关爱女孩”行动等,但是这些局部均衡行动计划目前非常零散,缺乏有效整合。

第四,人口均衡社会的目标体系尚不清晰。人口均衡型社会建设面临的突出难题就是目前对人口均衡型社会建设的目标体系不清晰,不知道人口均衡型社会是怎么样的一个社会形态,有什么特征和表现形式。或者说,对究竟什么是人口均衡社会,怎么才算人口均衡社会等问题认识不清。目标认识不清,行动更无从谈起。因此,当前迫切任务就是弄清楚什么是人口均衡型社会,怎样才算人口均衡型社会。要建立适合中国国情的人口均衡型社会目标体系。

第五,人口失衡问题严重而且难以短期解决,均衡型社会建设任重道远。人口均衡型社会的提出主要背景就是我国人口失衡问题突出。从我国国情来看,人口失衡的突出问题是人口结构的不均衡,尤其是人口年龄结构不均衡、人口流动不均衡和人口出生性别比不均衡。从人口出生性别比来看,自 20 世纪 90 年代以来,我国出生性别比一直攀升,2000 年以来全国出生性别比一直处于 120 以上,2009 年的出生性别比虽有下降,但也高达 119.45^[9]此外,人口与经济、社会、资源和环

境的不均衡问题也很突出。由于我国的基本国情就是处于社会主义发展阶段初期,而且全国发展极不平衡,这也导致我国人口均衡型社会建设并非一朝一夕能完成的,也许需要几代人的努力。

五、关于推进人口均衡型社会建设的几点设想

第一,开启中国人口均衡型社会发展的行动



图 6 中国人口均衡发展行动计划

第二,构建人口均衡型社会发展指标体系。构建人口均衡发展指标体系是人口均衡型社会发展行动计划能否取得成效的关键。因此,当前迫切需要建构人口均衡型社会的发展指标体系。指标体系应该包括内部均衡指数、外部均衡指数和区域均衡指数。其中,内部均衡指数由人口出生性别比均衡指数、人口年龄结构均衡指数、人口分布均衡指数和人口健康均衡指数构成;外部均衡指数由人口与经济均衡指数、人口与社会均衡指数、人口与资源均衡指数、人口与环境均衡指数构成;而区域均衡指数分为全国人口均衡指数(整体指数)、区域人口均衡指数(区域指数)、省市人口均衡指数(省市指数)和社区人口均衡指数(社区指数)。通过指数区分出“低级均衡和高级均衡”或者“极度不均衡、不均衡、极度均衡、很均衡”。

第三,加强人口均衡型社会的前瞻理论研究。当前应迫切加强对人口均衡型社会建设的概念框架、理论框架和政策框架的前瞻性研究,加强对人

口均衡型社会建设主体、制度、机制、观念、政策和目标的研究,加强对人口均衡理论体系的研究,加强对中国古代人口均衡思想的梳理和对西方经典人口学家关于人口均衡思想的研究等等。此外,还要加强对人口均衡型社会研究的课题规划,加大对人口均衡型社会研究的投入。

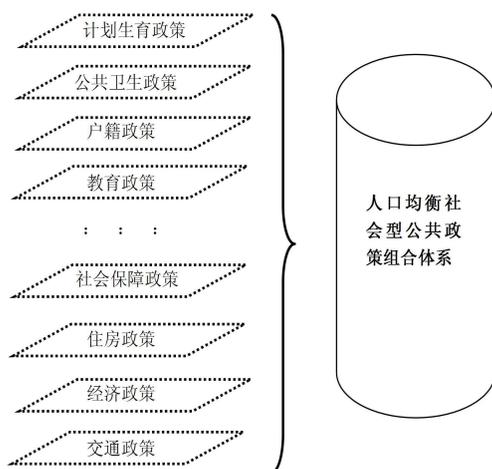


图 7 建构人口均衡型公共政策组合体系

第四, 促进人口均衡型的公共政策组合体系建设。人口均衡型社会建设是对当前分散的人口政策进行整合的绝佳机会。人口均衡问题的解决牵涉人口和计划生育政策、公共卫生、健康和安全政策、户籍政策、人口迁移政策、教育政策、住房政策、社会保障政策、交通政策等等。因此, 当前需要将这些政策进行整合, 构建人口均衡型社会公共政策组合体系 (见图 7)。

第五, 加大人口均衡型社会建设的宣传和培训力度。加大对各级各部门管理干部尤其是涉及人口均衡问题解决的部门的培训力度, 定期举办人口均衡型社会建设培训班。此外, 政府也应加强对人口均衡型社会建设的宣传力度, 制定各种人口均衡型社会建设的相关标语, 并通过各种途径宣传人口均衡型社会建设的重要性和意义。

[参考文献]

[1] 《人口研究》编辑部. 为什么要建设“人口均衡型社

会”? [J]. 人口研究, 2010 (3): 40—51

[2] 张维庆. 关注人口安全, 促进协调发展 [J]. 人口与计划生育, 2003 (12): 4—7.

[3] 周广华. 人口安全的特征 [J]. 人口与计划生育, 2004 (2): 8

[4] 邬沧萍. 人口安全研究的理论意义和方法论问题 [J]. 人口研究, 2005 (3): 44—48

[5] 姚远. 人口安全论: 从历史到当代的考察 [J]. 人口研究, 2005 (2): 35—39

[6] 陆杰华, 黄匡时. 大人口、大机构、大政策、大服务与大发展 [J]. 人口研究, 2009 (增刊): 17—25

[7] 穆光宗. 人口优化论: 实现人口长期均衡发展的必由之路 [J]. 人口研究, 2010 (3): 47—51.

[8] 曹全喜. 均衡论 [M]. 北京: 华龄出版社, 2007: 10—21.

[9] 中华人民共和国国家统计局. 2009年国民经济和社会发展统计公报 [EB/OL]. http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndtj/b/qgndtjgb/20100225_402622945.htm

[责任编辑 李新伟]

Thoughts on Building the Population—balanced Society in China

LU Jie—hua HUANG Kuang—shi

(Department of Sociology of Peking University Beijing 100871, China)

Abstract Building the population—balanced society is the inevitable choice of the theoretical research and policy development in China. This paper argues that the population balance not only means the population—balanced system itself within the size, structure, quality and distribution and other elements of population, but also implies the balance among population, economy, society, resources, environment, international competitiveness and other factors outside of the population system. The former is called internal balance, while the latter is named external balance. The population—balanced society is a development pattern of human society characterized by the population balance, which complete the three main goals of the sustainable society together with the resource—saving society and environment—friendly society. Building the population—balanced society is facing many challenges. There is a long way to go for the population—balanced society. Therefore, this paper suggests starting the population—balanced action in China, structuring the goal index of population balance, strengthening the theoretical research of the population—balanced society, rebuilding the public policy portfolio based on the population balance and intensifying efforts of the training and propaganda about building up the population—balanced society.

Key Words: the population balance; the population—balanced society; the comprehensive view of population