

管理上,与儿童相关的管理和服 务分散在多个政府部门和工青妇组织,缺乏整合和明确的管理架构。由于欠缺明确整合的行政管理体 系,难以为儿童照顾政策提供稳定连续的支持,也难以对非营 利和营利的儿童服务进行监督和规 范。

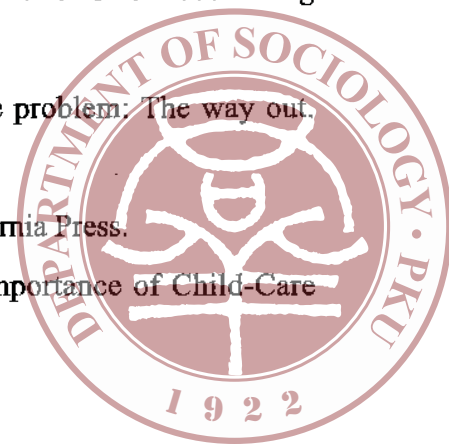
在社会转型期,城市低收入家庭的儿童、城镇农民工子弟、农村留守儿童的照顾问题凸显。儿童照顾与基本的安全看护、儿童的智识和行为发展紧密相关。低收入家庭面临着累积的劣势问题,一方面欠缺单位福利型儿童照顾资源,另一方面在儿童照顾市场中没有能力购买高质量的照顾服务。如果低收入家庭的儿童缺乏结构性的、教育型的照顾资源,在发展过程中将进一步处于弱势地位。政策的介入将起到正面的支持作用。例如,运用“中国健康与营养调查”的资料(China Health and Nutrition Survey),Short 等(2002)学者发现政府扶持儿童照顾服务对儿童发展和妇女就业有积极作用。因而,完善儿童照顾政策是有正面意义的。

如果说美国在 20 世纪完成了在儿童照顾问题上国家角色从无到有的发展,对中国来说,也许可以展望 21 世纪我国也会为儿童的发展提供更为完善的保护和支 持。我国在 20 世纪儿童保护方面已经有了很大的发展,包括降低婴儿死亡率,减少儿童贫困,改善儿童的营 养、教育和健康状况,但缺乏有关儿童从基本教育到独立心智培训的整合的国家战略。社会救助政策作为最后的社会安全网,对儿童需求的考虑将会为个人和国家的发展作出贡献。现有的“一般救助”和“分类救助”模式,已经为建立综合的儿童社会政策奠定了基础。今后应进一步深入和具体地分析如何有效地拓展覆盖儿童照顾需求、分类救助政策与社会行政体系的匹配,以及救助政策的纵向与横向监督等问题。

参考文献

- 程福财.中国流浪儿童福利政策的绩效:基于流浪儿童视角的分析(J).社会科学,2009-4.
- 高翔.Program of Study,未发表文稿,2006.
- 韩克庆.城市最低生活保障制度的问题与对策:全国 6 城市的抽样调查,民政部 2010 年 12 月会议。
- 李瑞林.中国城市贫困问题研究综述(J).学术探索,2005-6.
- 林崇德.发展心理学(M).北京:人民教育出版社,2009.
- 刘精明,杨江华.关注贫困儿童的教育公平问题(J).华中师范大学学报,2007-2.
- 刘继同.儿童健康照顾与国家福利责任:重构中国现代儿童福利政策框架(J).中国青年研究,2006-12:51-56.

- 刘喜堂. 当前我国城市低保存在的突出问题及政策建议 (J). 社会保障研究, 2009-12.
- 陆士桢. 中国儿童政策制度与执行体系研究, 2006. 引自 <http://blog.china.com.cn/lushizhen/art/1834.html>.
- 陆士桢, 魏兆鹏, 胡伟. 中国儿童政策概论 (M). 北京: 社会科学文献出版社, 2005.
- 史柏年. 社会保障概论 (M). 北京: 高等教育出版社, 2004.
- 唐均, 沙琳, 任振兴. 中国城市贫困与反贫困报告 (M). 北京: 华夏出版社, 2003.
- 杨伟民. 社会政策导论 (M). 北京: 中国人民大学出版社, 2010.
- 张时飞, 唐均. 中国贫困儿童: 概念与规模 (J). 河海大学学报, 2009-12.
- 张时飞, 唐均. 中国贫困儿童救助: 问题与对策 (J). 新视野, 2009-6.
- 中国发展研究基金会, 美国国家经济研究局, 世界银行. 中国社会保障体制改革: 国际研讨会, 2005.
- 周虹. 对中国儿童权利保护现状的思考——从立法不足及完善谈起 (J). 福建政法管理干部学院学报, 2008-4.
- 朱庆芳. 城镇贫困群体的特点及原因 (J). 中国党政干部论坛, 2002-4.
- Adams, G., Koralek, R., & Martinson, K. (2006). Child care subsidies and leaving welfare: Policy issues and strategies. Retrieved from <http://www.urban.org/publications/311304.html>.
- Angrist, J., & Kruger, A. (1999). Empirical strategies in labor economics. In O. Ashenfelter & D. Elsevier (Eds.), Handbook of Labor Economics. Elsevier B.V Publication.
- Bainbridge, J., Meyers, M. K., Tanaka, S., & Waldfogel, J. (2005). Who gets an early education? Family income and the enrollment of three to five year olds from 1968-2000. Social Science Quarterly, 86(3), 724-745.
- Blau, D., & Currie, J. (2006). Pre-school, day care, and after-school care: Who's minding the kids? In E. A. Hanushek & F. Welch (Eds.), Handbook of the economics of education (Vol. 2): Elsevier B.V. Publication.
- Blau, D. M. (Ed.). (1991). The economics of child care. New York: Russell Sage Foundation.
- Gornick, J. C., & Meyers, M. K. (2003). Families that work: Policies for reconciling parenthood and employment. New York: Russell Sage Foundation.
- Helburn, S.W. & Bergmann, B.R. (2002). America's child care problem: The way out. New York: Palgrave.
- Iceland, J. (2006). Poverty in America. 2nd ed. University of California Press.
- Johansen, A. S., Leibowitz, A., & Waite, L. J. (1996). The Importance of Child-Care



Characteristics to Choice of Care. *Journal of Marriage and the Family*, 58(3), 759-772.

Little, P. M. (2007). The quality of school-age child care in after-school settings (No. 7). Harvard Family Research Project.

Lu, Aiguo., Zhong, Wei. (2002). Child Poverty and Well-being in China in the Era of Economic Reforms and External Opening. in Giovanni Andrea Cornia (ed.) *Harnessing Globalization for Children: A Report to UNICEF*, 2002.

Magnuson, K., Meyers, M. K., Ruhm, C., & Waldfogel, J. (2004). Inequality in preschool education and school readiness. *American Educational Research Journal*, 41(1), 115-157.

Short, S. E., Chen, F., Entwisle, B., & Zhai, F. (2002). Maternal work and child care in China: A multi-method analysis. *Population and Development Review*, 28(1), 31-57.

Tekin, E. (2004). Child care subsidy receipt, employment, and child care choices of single mothers. IZA.

Yarrow, A.(2009). History of U.S. children' s policy, 1900-present. *First Focus*. Retrieved from http://www.firstfocus.net/Download/HistoryUSChildPolicy_Yarrow.pdf.

