

英国残疾人的社会保障^{*}

周 云

(北京大学社会学系 北京 100871)

摘 要:奉行“从摇篮到坟墓”社会福利原则的英国针对残疾人也有一套社会保障政策。本文讨论英国当今对“残疾人”的主流定义,梳理国家提供的具体保障政策,包括对日常生活和照料、改善生活环境、教育、工作与收入以及出行几方面资金或政策上的支持。这些特殊待遇反映出政府政策的基本策略:从各方面提高残疾人自强不息的能力,为残疾人融入主流社会提供多种帮助。

关键词:残疾人;英国;社会保障

社会保障在中国“指国家对社会成员在年老、疾病、伤残、事业、遭受灾害、生活困难等情况时,给与物质帮助的制度。一般来说,社会保障由社会保险、社会救济、社会福利、优抚安置等组成”^[1]。不同国家在社会保障的目的、内容、涵盖人群以及保障力度方面的政策虽有不同,但各有千秋。残疾人的利益也多体现在这些制度之中。在英国,社会保障的基本理念沿用了英国经济学家、福利国家之父贝弗里奇的观点,也就是要保证国民在任何情况下都不会陷入贫困。他认为,“社会保障”就是要对如下情况进行收入上的保障:失业、患病或遭遇事故、年老退休、遗属、因出生、死亡、婚嫁而产生额外支出;社会保障的目的就是要使国民的收入能达到最低标准^[2]。英国残疾人的生活和生活利益不仅受到一般性也得到特殊性社会保障政策的保护。本文依据现有资料,讨论英国针对残疾人的各类现行社会保障优惠和补助政策。全文首先探讨英国社会对“残疾人”这一人群的定义,接下来重点梳理英国针对残疾人的社会保障政策内容,最后对有关的政策进行简要的评述。

一、英国对“残疾人”概念的界定

根据 2006 年 12 月 31 日联合国通过、2008 年 5 月 3 日生效的《残疾人权利国际公约》,“残疾人包括肢体、精神、智力或感官有长期损伤的人”。这是一个宏观层面的定义,涵盖或指导着不同国家对本国残疾人的定义。在英国,残疾人的定义主要来自 1995 年制定、2005 年修正的《反残疾歧视法》。这部法律涉及的范围广泛、条目细致、规定明确,特别确定了残疾人所拥有的在工作、教育、利用公共交通设施和公共服务方面的权利以及不可容忍的歧视残疾人的行为。

1995 年版本的法律规定,残疾指“对个体正常日常活动能力有不利影响的一种身体或精神上的缺陷(impairment)。这种不利影响必须具有实质性和长期性的特点”。1995 年的法律对“长期性”的解释是这种缺陷至少已存在 12 个月、有可能持续 12 个月、或有可能伴其终身;而有关“对正常日常活动”有影响的解释则是个体有任何一种以下不便的情形:身体移动,手的灵巧度,身体协调,控制能力(contenance),举起、携拿或移动日常用品,说、听或视力、记忆或精力集中能力、学习和理解能力,以及对周边危险风险的认识能力。^[1]从这些限制条件,特别是正常日常活动受限种类的定义,我们可以看出不同国家和文化对残疾的不同理解。

* 本项研究得到了中国残疾人联合会项目资金的支持,在此致谢。

表 1

英国针对残疾人的社会保障政策

	政 策 名 称	支付方式
对残疾和患病的补助	“残疾生活补助”	不详*
	“看护补助”	不详*
	“就业与支援补助”	不详*
	“无行为能力补助”	个户△
独立生活补助	“直接支付”	个户△
	“减免设备和服务的增值税”	不适用
	“独立生活基金”	个户△
工作	“工作安排”	不适用
	“工作补助金”	个户△
收入	“工作课税补助”	不详*
	“收入支持”	个户△
	“盲人减税补助”	不适用
家庭和残疾子女	“子女税金免除”	个户△
	“子女补助”	个户△
	“确保生育补助金”	个户△
房屋与居所	“家庭税”	不适用
	“残疾设施补助金”	施工方
	“电视收视费优惠”	不适用
车与交通	“蓝徽停车计划”	不适用
	“交通工具计划”	不适用
	“免费纳税证”	不适用
	“社区与公共交通”	-
	“残疾学生补助”	个户△ + 其他
工伤和因工生病	“工伤残疾补助”	个户△
	“持续看护补助”	个户△
军队服役或退伍	“战争残疾抚恤金”(War Disablement Pension)	-
	“服役补助金计划”(Armed Forces Compensation Scheme)	-

说明: 表 1 主要根据 <http://www.direct.gov.uk/en/DisabledPeople/FinancialSupport/index.htm> 的信息整理。表中特别列出了不同补助项目的支付方法, 显示支付操作的形式和简便性。文中未对与军队服役或退伍相关的补助或优惠内容做详细的说明。

“*”代表所收集到的资料中没有提到如何支付的问题。

“△”代表个人银行账户、建屋互助会账号、国民储蓄账号、邮政储蓄账号。

“不适用”类多是减税优惠类补助, 不涉及直接的资金流转, 所以没有支付的问题。

2005 年修订版本的《反残疾歧视法》放宽了受益人群的范围, 例如取消了 1995 年规定的“精神疾病”必须是临床公认类型的规定; 患有艾滋病、癌症和多发性硬化症(multiple sclerosis)的人在确诊之时就开始受法律的保护, 而不必等到疾病开始对日常生活有负面影响时才可以寻求法律的保护。^[2] 这部反对歧视残疾人的法律对英国社会如何定义、对待和照顾残疾人有重要的作用。

二、针对残疾人的具体社会保障政策

英国政府为残疾人制定的补助和优惠政策多种多样,但基本上是从经济上帮助残疾人。例如帮助他们找到适当的工作,通过补助方式减少残疾对他们生活产生的影响以及支付部分医疗费用。补贴方式有时是直接的金钱补助,有时以减免税的形式补助。其中很多项目用来补贴残疾人为改善其生活环境额外所耗的费用;也有一些项目专门用来保证残疾人外出方便。表1列出了英国针对残疾人的主要社会保障政策内容。为进一步了解各项政策的内容,我们根据英国政府网站上的公开信息,对表中所列主要保障政策的基本特点、享用资格以及具体补助金额(如果网站中提供具体信息)做一个简要的说明。下面的说明资料均来自<http://www.direct.gov.uk/en/DisabledPeople/FinancialSupport/index.htm>。^①

(一)对残疾人日常生活的各类补助

在这类补助中主要有“残疾生活补助”、“看护补助”、“独立生活基金”补助、“直接支付”和“照料提供者补贴”,目的是帮助残疾人的日常生活。

“残疾生活补助”(Disability Living Allowance, DLA)专门用来帮助因身体或精神残疾、在个人生活有帮助需求或在行走上有困难、年龄在65岁以下的个体。^②这项补助是免税的,报税时可免报这项收入。申请时不受个人是否有工作以及有多少收入和存款的限制,一般也不需要健康检查。个人具体可获得多少补助视残疾对个人的影响程度而定;补助分照料补助和移动(活动)补助两部分,每类补助下面又分几等(表2)。有人可得两种补助,有人只能得到其中一种补助。

表2 “残疾生活补助”类别及等级

照料补助部分(级别)	每周补助金额(£)	移动(活动)补助部分(级别)	每周补助金额(£)
高	70.35	高	49.1
中	47.1	低	18.65
低	18.65		

资料来源: http://www.direct.gov.uk/en/DisabledPeople/FinancialSupport/DisabilityLivingAllowance/DG_10011925。

65岁以上老年人可以申请“看护补助”(Attendance Allowance, AA),这也是一种免税的补助。享受这种补助的人除有年龄的要求外,还要有以下特征:身体或精神上有残疾、日常生活不能自理、无人照看就会发生危险,因此需要他人的照料。政府对这项补助的力度有明确的规定,对于仅白天需要照料的人,政府每周补助47.10英镑;但对昼夜都需要照料的人则每周补助70.35英镑。

政府还另外设有一项“独立生活基金”补助(the Independent Living Fund),目的是帮助残疾人相对独立的生活。申请到这一补助的个人可以利用这笔钱支付或雇用他人在家中帮助自己。政府对享受这项补助的个人有比较严格的居住地、年龄、存款数额和其他补助项目享用状况的要求。符合这些要求的人又根据现在的工作状况被分为优先资助和次优先资助组。补助的力度需要根据个人照料花费以及已经得到的其他资助项目类别和金额而定,每人每周最多可以获得455英镑的补助。得到这项补助的残疾人只能把这笔钱用于雇人帮助料理日常生活(如吃饭穿衣、买菜做饭、洗衣、收拾家等),很多支出不得从这笔钱中支付(如支付照顾自己的亲属、维护房屋、买轮椅等设备、支付出租车费、照料子女、私人医院费用等等)。得到补助后个人

^① Directgov是2004年4月建立的英国政府官方网站,在这里百姓可获得政府部门的各种资讯以及所提供服务的各类信息(<http://en.wikipedia.org/wiki/Directgov>, 2009-6-24)。网上信息丰富,门类齐全,包括政府工作、司法、教育、就业、环境、健康、医疗、旅行等各种信息,对残疾人的保障内容也有专门详细的说明。

^② 65岁以上的老年人不能申请这种补助,他们可以申请“看护补助”。

还有很多的责任,例如要保留雇过谁、付了多少钱的记录底单,留下服务机构开具的发票;一旦自己身体状况或其他资助状况有变化时要告知相关部门,没花完的钱要归还有关部门。

“直接支付”(direct payments)补助单从字面上看会让人们联想到把资助直接拨到个人账户,以为仅仅是支付方法上不同的一种补助。然而实际上,这项补助是政府用来为有照料服务需要的个人提供的专门补助项目。当一个人被政府认定是属于需要接受社会服务的个体,但他(她)又希望自己来安排照料服务,而不是直接获得当地政府提供的社会服务,他(她)就可以要求政府提供“直接支付”的补助。这项补助对申请人的基本要求是:16岁及以上的残疾人、16岁及以上的照料提供者、老年人。当地政府根据申请人的实际需求来规定个体能得到多少补助。一旦个人的申请得到批准,政府就会把补助金打入申请人提供的金融账号里。虽然通过“直接支付”补助,个人有更多选择服务的灵活权,但政府也对这类补助的去向有监管的责任。政府明确规定所提供的“直接支付”补助可以或不可以用在哪方面的服务;同时政府要求补助接受者要有详细的记录,说明这些补助的去向,例如签过字的个人服务时间表、其他服务机构提供服务的收据等。

“直接支付”补助申请人的一条标准就是16岁及以上的照料提供者。他们本人并非是残疾人或老年人,但必是为他人(包括自己的残疾子女)提供照料的个体。当政府给他们“直接支付”补助时,这些资金可以用于他们自己提供照料,也可用来支付其他人或机构来协助照料,特别是有助于照料提供者的身心健康的各类协助照料。

与照料提供者相关的另外一种专门针对照料提供者的津贴(未列在表1中)是“照料提供者补贴”(Carer's Allowance)。这是政府用来补贴照料残疾人的个人的,这些个人与照料者不必非有血缘关系,也不一定非要住在一起。政府对接受这种补贴的人的要求是年龄必须在16岁及以上、每周至少为残疾人提供35小时的照料,同时接受照料的残疾人必须已加入一些指定的补助项目中。满足这些条件的人可以每周领取到53.10英镑(算应税收入)。补助金直接打入指定的个人银行账号内。

(二) 对改善生活环境的补助

为鼓励和方便人们在自己家中独立地生活,政府为身体有残疾的人提供一些资金补助,帮助他们改造、改善家中的居住环境。例如增设大型装置,改造一些现有日常用品,安装救助警报、远距离照料系统等。为减轻残疾人因改善生活环境的花销压力,政府有一些针对性的补贴项目。“残疾设施补助金”(Disabled Facilities Grants)就是其中之一。这是地方政府为帮助残疾人继续在家中独立生活而设置的补助项目。^①残疾人、与残疾人同住的人、甚至有残疾租户的房东都可以申请这种补助。申请到的补助金主要用来改善在室内和室外自由活动的设施,如拓宽门、地面平改坡、加电梯、改良供热系统等。可否享受以及享受多少补助要根据对申请人经济状况调查后确定,一般可报销改善所需费用的0%~100%,但上限不得超过3.6万英镑。补贴金可以由政府直接支付给施工方,或通过申请人转交支票。

“减免设备和服务的增值税”(Value Added Tax [VAT] relief on products and services)也与残疾人专用设备的购买和安装有关。当残疾人购买一些只为残疾人设计和使用的装置以及安装和维护这类设备时,他们可以不用付15%的增值税。但申请人必须是“长期患病或残疾”,其中包括国家定义的残疾人、患有医生认定的慢性病疾患(例如糖尿病)、或处于绝症晚期。这项减免优惠可以在支付设备费用时直接以不扣相关税的形式获得。

在英国,每一住所都要支付家庭税(Council Tax),使用这一住处的个人需要支付这笔家庭税。根据个人的不同情况,有人可得到一些税费方面的优惠政策,残疾人就是这样一个群体。当一个住所中住有残疾人,这位残疾人需要额外一间洗手间或厨房、有一个房间主要由他(她)使用、住所内需要有允许轮椅活动的足

^① 英格兰、威尔士和北爱尔兰的相关人员可申请这一补贴,苏格兰地区则有当地另外一套补助措施。

够空间,那这个住所的房主或房客就可以申请“残疾人减免计划”(“Disabled band reduction scheme”)。一旦申请获得批准,就可以少交家庭税,一般是少交一级家庭税;例如,原来应该交甲级税,现在交乙级税。此外,住所中居住着患有严重精神残障的人(哪怕他们主要住在医院、养老院或其他类别的机构里)或居住着他们的看护者,这些住所都可以减免部分家庭税。

(三) 残疾人在教育方面所享受的优惠

在英国,残疾人拥有与正常人一样的受教育机会。残疾人除享受其他学生可申请的各种教育津贴外,还可享受免税的“残疾学生补助”(Disabled Students' Allowances)。之所以设立这类补助项目是因为残疾学生常因身体健康状况,学习时需要一些额外的花销。这项补助用于本科和研究生阶段的学习,申请时不受家庭收入多少的影响,所得到的补助也不必偿还。申请下来的钱有专款专用的倾向,例如主要应用于购置学习用特殊装置、支付学习助理费用、额外的交通费用以及其他一些花销。

“残疾学生补助”的额度根据个人需求的评估结果而定。国家公布的残疾学生补助的上限如表3所示。表中的内容说明补助的类别比较清楚,特别是有特殊助理需求(如需要有人帮记笔记)的学生可以专门申请到这类费用的补助。另外,补助的额度也不是一刀切,因人而异、因课程负担而有区别。表3中的内容是针对本科生的,研究生的补助略有不同。补助的支付形式多样,可直接打入申请人的银行账号,也可以直接支付给提供服务的机构和个人。

表3 英国本科生“残疾学生补助”类别及上限额度(2009-2010年)

	全 职 学 生	非 全 职 学 生
特殊装置	所有课程 £ 5 161	所有课程 £ 5 161
非医疗助理	每年£ 20 520	每年£ 15 390(与课程负担轻重挂钩)
一般性补助	每年£ 1 724	每年£ 1 293(与课程负担轻重挂钩)

资料来源: http://www.direct.gov.uk/en/DisabledPeople/EducationAndTraining/HigherEducation/DG_070188。

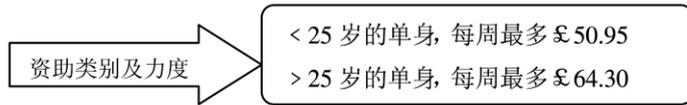
(四) 与工作收入相关的补助

这类补助包括的内容很多,主要有“就业与支援补助”、“无行为能力补助”、“工作安排”、“工作补助金”、“工作课税补助”、“盲人减税补助”、“工伤残疾补助”、“(工伤)持续看护补助”、“子女税金免除补助”、“子女补助”、“残疾人(家庭税)减免计划”等。

“就业与支援补助”(Employment and Support Allowance, ESA)是2008年10月27日开始实行的一项补助措施。凡是因病或残疾而影响到个人工作能力的人都有资格申请这项补助。受益资格由“工作与养老金部”(the Department of Work and Pensions)来确定。补助分两种,1)根据有资格领取补助的个人以往是否缴足国民保险税(National Insurance Contributions)而提供的基于缴费的就业与支援补助,2)基于个体工资水平的就业与支援补助。享受的补助水平可以用图1表示。资助分两个阶段,申请和等待批准期以及批准并获得资助期。在这两个阶段上,个人都可以领到一定数额的金钱补助。确认资格后,可获得补助的申请人的状况又分为两种,一种是有工作能力的人(the Work Related Activity Group),另一种是需支援、没有工作能力的人(the Support Group)。没有工作能力的人每周可获得更多一些补助。

“无行为能力补助”(Incapacity Benefits)是因病或残疾而不能工作的个体可以申请的补助。若申请这项补助,申请人得病或残疾时的年龄必须小于国家养老金年龄(State Pension Age)、其病残状况必须发生在2008年10月27日之前。此外,申请人还必须需要满足其他一些条件(如不在业或个体业主,缴过国民保险税,已病或残疾一段时间,无法连续工作,正在接受特殊医疗等)。如果申请人可以得到补助,补助分三个阶段,每期补助金额不同(一期:前28周,每周£ 67.75;二期:29~52周,每周£ 80.15;三期:第53周开始,每周£ 89.80)。

申请等待期（提出申请后的 13 周内）



主要资助期（第 14 周开始）

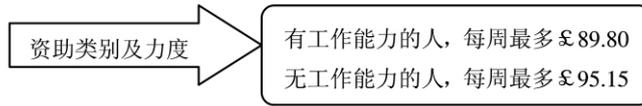


图 1 “就业与支援补助”

“工作安排”(Work schemes) 是一系列帮助残疾人找到工作、来往于工作以及方便工作的措施。这一系列的措施更多是帮助个人(包括残疾人)分析自身的优劣条件、找到或更好地参与工作的各类咨询和培训班,包括“通向工作”项目(Access to Work) ,“工作准备”项目(Work Preparation) ,“工作之路”项目(Pathways to Work) ,面向残疾人不同内容的培训项目以及“残疾人新政”项目(New Deal for Disabled People) 。这些仅仅是一些政策或咨询项目,不涉及具体的资金问题。

还有一些项目是用来补贴处于工作和收入劣势的残疾人。工作补助金(Job Grant) 是残疾人和其配偶可以申领的一种一次性且免税的资金补助。它主要是鼓励人们脱离完全依赖政府的补助,走出去工作,自食其力。符合申领这种补助金的条件比较多,但能领到的补助分 100 英镑(单身以及已婚无子女申请者)和 250 英镑(单亲以及已婚有子女申请者)两种。

有工作但工资很低时,人们可以申请“工作课税补助”(Working Tax Credit) 。家有残疾人的贫困家庭可以额外得到一些补助。这类补助主要是通过减免税或退税起到补助作用。残疾人、非残疾人都可以申请这项补助,前提条件是工资低。工资越低,得到补助的力度就会越大。另外一项低收入人群(含残疾人)都可以申请的工资补助是“收入支持”(Income Support) 。申请这一补助的申请人有年龄的要求,必须是 16 ~ 59 岁年龄段的人,此外还有个人每周工作时长、家庭成员工作时长短、家人的健康状况、个人有多少存款等方面的要求。能得到多少补助与个人的年龄、居住状况、收入和存款状况、家庭其他成员的收入状况、残疾状况、是否有家人需要照料等因素有关,但没有一个统一的数额标准。一旦有资格得到“收入支持”补助时,他(她)就自动可以免费看牙、免费拿药、免费享受学生餐,同时得到“房屋补助”(Housing Benefit) 和“政府课税补助”(Council Tax Benefit) 。虽说“收入支持”补助项目面向的是包括残疾人的所有低收入人群,但若符合这一补助条件同时又是年龄在 60 岁以内的残疾人,他(她)可以得到“额外残疾补贴”(The Disability Premium) 、“重度残疾额外补贴”(The Severe Disability Premium) 或“额外残疾强化补贴”(The Enhanced Disability Premium) 。

盲人还可以另外得到 1890 英镑的减税补助“盲人减税补助”(Blind Person's Allowance) 。如果这位盲人的收入很低、甚至不用交税,他(她)可以把享受减免的这部分钱转给配偶,其配偶在交税时把这部分钱扣除后再计算应缴多少税。视力残疾者也享受“优惠电视收视费”(Television license discount) ,可少交 50% 的收视费,每年大约只交 67.75 英镑的电视收看费。

在工作中如果因为工作致伤致残,人们可以申请“工伤残疾补助”(Industrial Injuries Disablement Benefit) 。这种补助分两种,一种是工伤事故补助(工伤事故导致患病或残疾);一种是工伤致病致聋补助(因为工种、工作环境致病致残)。两种类别的补助都与工作有关。后一种补助涵盖了 70 种职业病。2009 年 7 月 13 日开始,“矿工关节病”(Miners' Knee) 成为可获得补助的职业病。在“工伤残疾补助”大项下的这两种补助都根据受伤者的年龄和受伤程度分成不同的等级(20% ~ 100%) ;不同等级下的补助金也有差异,从每周 18 到 144 英镑不等。

当个体享受“工伤残疾补助”、受伤程度的级别被定为 100%、需要日常护理时,这位残疾人还可以申请(工伤)持续看护补助”(Constant Attendance Allowance)。可获得多少补助需要根据残疾的程度以及所需照料多少而定。若仅需要部分照料,每周可得£ 28.75 的补助,若需要特别护理时,每周可得补助 115 英镑。工伤补助金和持续照料补助金都通过银行账户直接打入申请人的账号里。

有子女的父母可以申请“子女税金免除”补助(Child Tax Credit, CTC)。如果子女中有残疾儿,父母就可能得到更多的优惠。享受这项优惠的家庭有基本家庭年收入的限制,年收入不超过 5.8 万英镑的家庭才可享受这项优惠。除 CTC 之外,还有“子女补助”(Child Benefit)可以用来补贴有子女(包括残疾子女)的家庭。满足以下条件的家庭可以申请这一补助:子女不到 16 岁、有在上学或接受培训的 16~19 岁的子女、有已离开学校但开始工作的 16 或 17 岁的子女。这部分补助不用缴税,申请条件不受家庭的收入或存款的限制。对符合条件的家庭的补助金额因子女的胎次不同而略有差别,家中第一个子女可以获得每周 20 英镑的补助,而之后的子女则每周每人只可得到 13.20 英镑的补助。补助金通过个人银行账户支付给申请人。

家有孕妇且家庭收入不高的家庭可以申请“确保生育补助金”(Sure Start Maternity Grant,出自 Social Fund)。这是一种一次性的补助,专门帮助低收入家庭支付生育的费用,申请资格不受个人存款的影响。一旦申请被批准,每个新生儿的家庭将获得 500 英镑的补助。虽然这一补助项目没有特别提到残疾人,但一些残疾人可以享受的补助与此项补助直接挂钩。例如,如果一位残疾人或其配偶享受着“收入支持”补助,他(她)就会自动获得这项支付生育费用的补助。

(五) 在交通方面的优惠

这类优惠主要集中在优惠甚至免费使用公共交通设施、享有在马路上就近停车的特权以及购买自用特殊交通工具时的优惠。

残疾人外出会得到交通方面的一些优惠政策。“蓝徽停车计划”(Blue Badge parking scheme)就是其中的一种。行动极为不便的残疾人经过申请、获得证明后可享受到在马路上停车的优惠。残疾人在租赁和购买汽车、动力轮椅或小型摩托车时可以得到“交通工具计划”的补助(The Motability Scheme)。^①自己拥有的汽车可以免费拥有纳税证(a free tax disc),但这部汽车必须注册在残疾人的名下或残疾人指定的为自己开车的人的名下;同时,这部车要以自用为目的。相关申请手续可在指定邮局办理。

在公共交通发达地区,残疾人可以在非高峰时段免费乘坐公共汽车。可以享受这种待遇的残疾人被定义为盲人、聋哑人、行动不便、无上肢或上肢无活动功能和无学习能力的人。这种优惠在英国的不同区有不同的政策。例如在英格兰,残疾人在任何地区都可以免费乘坐非高峰段的公共汽车。在威尔士,只要是白天运营的地方公共汽车,残疾人就可以全天免费搭乘,不受时间段的限制。在苏格兰,残疾人的免费乘坐权利更大;首先是可在白天不受时间限制地免费乘坐公共汽车,其次是可乘坐部分长途汽车。此外,英国的残疾人可以购买优惠火车票,一旦申请到“残疾人火车乘坐卡”(the Disabled Person's Railcard)残疾人就可以得到高达减免三分之一票价优惠,陪同残疾人旅行的成人也可以享受到同样的优惠。在英国一些地区,人们还可以利用“社区交通服务”(Community transport service),这是当地政府提供的一项交通服务,帮助那些无法乘坐公共交通外出的残疾人去商店购物或办理其他一些事情。

三、结论

在英国,政府有现行法律明确规定社会和个人不得对残疾人有任何形式的歧视行为。英国对残疾人的法律定义与《残疾人权利国际公约》相似,既有对残疾类型和程度的界定,也有对残疾状况延续时间长短的说明。明确的定义对保护和资助残疾人有积极的作用;含糊或模糊的定义只能给残疾人带来伤害或无视残疾人应有的权利。

^① 资金由非营利性组织“Motability”提供。

英国对残疾人的社会保障政策涉及面广,但综合起来可归为对日常生活和照料、改善生活环境、教育、工作与收入以及出行几方面的资金或政策上的支持。不同的社会保障政策所面向的人群不同,有针对残疾人本人的,也有面向残疾人家人或照料提供者的。在资格认定上,有的仅根据个人残疾状况确定,有的则对个人或家庭收入及工作状况有要求。在资助形式上,分现金、非现金仅优惠政策(如利用公交系统)或减免税几种。在资金支付形式上又分直接拨入残疾人个人银行账号,或直接支付帮助残疾人的个人。在资助力度上,不同保障项目常根据残疾的类别及等级而在补助级别方面有差别和区分。还有一些社会保障政策只是通过咨询和培训项目提高残疾人的就业能力,间接增加他们就业机会,最终达到改善残疾人家庭经济状况的目的。

从英国各类针对残疾人的社会保障政策我们可以看出其政策重点的一些特点。例如,一些项目不必涉及很多部门和资金就可以达到目的。有关交通方面,政府出台一些政策就可以满足许多残疾人外出的需求。又如,英国政府对残疾人的教育非常重视。残疾学生除获得一般学生可得的资助外还可申请一些特殊资助项目,帮助他们更好地完成普通而非特殊教育的学业。这一策略一举两得:帮助和保证残疾学生完成他们希望以及能够完成的学业,同时激发残疾学生“自强不息”,做一个独立的或对社会有用的人。有了知识和技能的残疾人不仅在社会上有立身之本,也可以减轻残疾给个人、家人和社会可能带来的负担。再如,英国许多针对残疾人的社会保障政策都是用来改善残疾人的生活环境的。通过改善居所内外的环境,方便残疾人的日常生活,最大限度地保证他们在家中相对独立的生活。考虑到残疾人的人数因人口老龄化、不健康老年人口增加而不断扩大的现实,这种改善居所环境的社会政策也起到了缓解老年人口给社会带来的压力、满足大量老年人居家养老的心愿。最后,英国社会保障政策中对残疾人家人或其他类别照料提供者也有特别却很重要的政策。这些政策既保证了残疾人的生活,也从一方面承认了照料提供者的付出。家人对残疾家人的照料在一定程度上也减轻着残疾人的社会照料负担。当社会有能力时,应该对照料提供者提供尽可能多的经济与精神上的支持。这些政策重点方面特点对中国逐步完善残疾人社会保障体系具有启发意义。

参考文献:

[1] www.opsi.gov.uk/acts/acts1995/ukpga_19950050_en_10#sch1 2009-06-16。

[2] www.dwp.gov.uk/aboutus/provisions-dda.pdf 2009-06-18。

Social Security For The Disabled in The United Kingdom

ZHOU Yun

Abstract: The disabled persons in the United Kingdom are covered by a special social security system. This paper discusses the official definition of “the disabled” in the country and analyzes the policies towards the disabled, including policies for daily life and care, living environment, education, as well as work and income of the disabled. By examining the policies, we conclude that the Britain government has been working hard to improve the ability of the disabled to be independent and provide assistance for the disabled to join the mainstream of the society.

Key words: the disabled, the United Kingdom, social security

(责任编辑:Y)