

投资于人：全人群全周期人口服务体系 的转型与发展

陆杰华 谷俞辰

[摘要] 少子化、老龄化、区域增减分化是我国人口发展新常态的趋势性表征,人口要素所具备的基础性、战略性、关联性特点,决定了“投资于人”具有深刻的历史必然和长远价值。在推进中国式现代化的进程中,为推动以人的全面发展为核心的“投资于人”,亟需建设与之匹配的覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。从理念认识、视角定位、运行机制到供给范式,系统推动人口服务体系的全面转型,并从“一老一小”、政策协同、多元共治、数据赋能、监测预警等方面着手,构建起覆盖全民、响应及时、富有韧性的新型人口服务体系,实现以人口高质量发展支撑中国式现代化。

[关键词] 人口服务;全人群;全生命周期;“投资于人”

[中图分类号] D63

[文献标识码] A

[文章编号] 1674-7453(2025)11-0014-08

DOI:10.14150/j.cnki.1674-7453.2025.11.002

引言

人口问题是事关民生保障、区域协调、共同富裕的重要治理议题,“十四五”时期,我国人口进入减量发展阶段,少子化、老龄化、区域人口增减分化是人口发展新常态的显著特征,人口环境发生了深刻变迁。“十五五”时期,我国人口发展形势将更加错综复杂,集中表现为总人口减少、出生人口减少、劳动年龄人口减少,老年人口增加、高龄人口增加、失能老年人增加的“三减三增”特征。^[1]面

对人口变动的结构性挑战,传统以数量扩张和要素投入为主的规模驱动模式难以为继,亟需转向以提质增效为主的长效赋能模式。

在上述背景下,2025年政府工作报告提出“投资于人”的理念,^[2]将人的全面发展置于核心位置,强调将更多资金资源投入到人的教育促进、健康维护、职业成长、潜力开发中,提升人的能力、保障人的权益、实现人的价值,达成个体与社会的协同共进,改变了过去一定程度存在的将人口视为参与社会生产要素和推动经济增长工具的观念。从这一角度来看,“投资于人”不仅是践行以人民为

[基金项目] 国家社会科学基金重大项目“‘十五五’时期中国人口增长趋势、结构变迁、社会影响及对策研究”(24&ZD156)。

[作者简介] 陆杰华,中国人民大学人口与健康学院教授、博士生导师;谷俞辰,北京大学社会学系博士研究生。

中心的发展思想的重要体现,还是顺应经济社会发展规律的新思路和新方法。^[3]

为实现“投资于人”的发展转型,必须依托一个与之匹配的、能够有效回应人口再生产需求的人口服务体系。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》中提出“健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系”,^[4]为新发展阶段推进“投资于人”指明了方向。这也意味着人口服务体系的建设已经超越了基本的人口治理议题,成为以人口高质量发展支撑中国式现代化的长期任务。需进一步将人口服务体系置于国家总体战略和社会发展全局中,采取全面综合的应对策略,^[5]建立覆盖出生、教育、就业、迁移、婚育、养老、死亡全生命周期的人口服务体系,形成惠及全体人民、统筹各类群体的人口服务格局,并通过全生命周期的持续投资和全人群的广泛覆盖,在少儿期筑牢发展基础、在成年期激发创新活力、在老年期保障生活福祉,夯实中国式现代化的人口根基。

基于此,建设覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系不仅是一项战略性、系统性工程,还是一场深刻的理念创新、范式转型和治理变革。本文旨在论证从全人群和全生命周期“投资于人”的底层逻辑,厘清建设全人群、全生命周期人口服务体系的转型策略,并规划其实践进路,为推动这一历史性转变提供理论支撑与行动指南。

一、依托人口服务体系“投资于人”的底层逻辑

在我国人口发展的新形势下,建设覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系,推动全方位“投资于人”,既是系统应对少子老龄化问题的关键举措,又是统筹人的全面发展的重要体现,更是以人口高质量发展支撑中国式现代化的实践焦点,其中隐含着三大底层逻辑:

一是社会治理现代化的行动逻辑。人口要素具有基础性,其变动趋势是配置社会资源、制定公共政策、落实发展目标的重要依据。现阶段,我国已初步形成幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶的人口服务体系框架。^[6]各地以“一老一小”为重点内容,不断完善生育支持政策体系和基本养老服务体系,持续减轻人民群众的生育、养育、教育和养老负担,在辅助生殖、育儿补贴、普惠托育、医养结合等新兴领域也取得积极进展。^[7]但随着我国进入以人口负增长、少子老龄化、区域增减分化为代表的人口转型时期,人口再生产模式发生了根本转变,对人口服务体系的建设提出了更高要求。而现有人口服务体系的对象较多集中在特定群体,不同类型人口服务供给的连续性较差,加之各生命周期阶段割裂导致供给断层问题突出,难以适应日益复杂的人口发展态势。

“投资于人”作为适应人口发展新常态和推动社会治理现代化的必然要求,强调对人的需求满足、权益保障、能力培养进行系统性投入。在这一导向下建设覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系,通过普及优质教育、改革职业教育,提升人的知识素养与技能水平,为个体发展奠定基础;通过完善医疗保障体系和公共卫生服务,保障人的身体健康,增强个体发展的可持续性;通过加强社会保障,健全养老、失业、救助等福利制度,降低个体发展的潜在风险;通过技能培训、政策扶持等,创造公平的发展机会,充分释放个体潜能,^[8]从而有效应对现实人口挑战、实现社会治理现代化。

二是中国式现代化的时代逻辑。人口要素具有战略性,在新的历史条件下正在成为实现经济高质量发展的深层支撑。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是我国应对百年未有之大变局的关键抉择。^[9]在经济高质量发展时期,传统“物”的投资边际收益递减,而“人”的投资则表现为乘数效应和溢出效应。因

学习贯彻党的二十届四中全会精神

此,要实现社会再生产归根结底要实现人的再生产。^[10]人口发展不仅关乎自身,更与经济社会发展相依存。不过,人口作为慢变量,其投资回报相对间接、长期、非线性,依托全人群、全生命周期人口服务体系“投资于人”,能够未雨绸缪、预先准备,将更多资金资源合理配置到人的发展领域,并通过全面持续的投资激发人的能动性,使人口从福利负担转变为活力源泉,为构建新发展格局注入强大动力。

具体而言,作为社会运转和经济活动的主体,人口代表着劳动力资源和需求市场。而依托全人群、全生命周期人口服务体系的“投资于人”,在生产端能够积累丰富的人力资本,增进劳动者对劳动力市场的适应能力,实现高质量就业;也能借助技术创新和知识扩散培育新质生产力、提高全要素生产率,强化要素协同效应,使我国在全球产业链分工中向高端迈进,实现高水平科技自立自强。在消费端,依托全人群、全生命周期人口服务体系的“投资于人”,将有效提升居民收入水平和消费能力,释放内需市场的发展型消费潜能,发挥国内超大规模市场的集聚优势,促进国民经济循环畅通。^[11]除此之外,在“投资于人”导向下,推动人口服务体系惠及生命周期的不同阶段和同一阶段的不同群体,将缩小因资源不均导致的发展机会差距,实现全体人民公平享有改革发展成果,为经济社会的可持续发展筑牢坚实根基。

三是人口发展现代化的基本逻辑。人口要素具有关联性,人口的各个年龄阶段及其相互关系表现为“人口回声”,即婴幼儿、儿童、青少年、成年、老年、临终等生命周期阶段的发展过程是连续的、动态积累的。每个年龄段人口的数量与质量特征不仅反映了自身状况和与之相对应的经济社会活动的特点,还是此前年龄段人口特征的后果和此后年龄段人口特征的前提。^[12]不同年龄阶段的不同人口群体分别对应幼有所育、学有所教、劳有所得、住有所居、病有所医、老有所养、弱有所扶的特

定民生需求,任何生命周期阶段的投资缺位都会产生损失,并加剧其他阶段的人口服务压力。在这一层面上,只有个体在各个生命周期阶段都全面发展,才能实现完整意义上人的全面发展;只有社会中各个人群都全面发展,才能实现人口总体真正的全面发展。

建设覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系,正是针对“人口回声”现象及其隐含的人口发展规律的科学举措,是对全人群在全生命周期中关联性、差异化需求的统筹应对。在“投资于人”的战略导向下,覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系不再是针对特定群体或单一阶段的供给,而是注重了解不同群体之间的关系与互动,权衡不同阶段服务需求的轻重缓急,^[13]满足其在托幼、教育、就业、住房、医疗、养老、救助等方面的现实需要。

二、建设全人群、全生命周期人口服务体系的转型策略

在“投资于人”导向下,为实现人口服务体系的全面转型,需要从理念、视角、机制、范式等方面着手,推动全人群、全生命周期人口服务体系从“无”到“有”、从“有”到“优”的升级。

(一)理念转型:立足系统观念,强化全域统筹

在社会经济发展和人口发展的不同阶段,人口服务具有不同的实践取向。以往我国的人口服务方案大多以解决国家面临的突出人口问题为出发点,尚未完全形成完整连贯的综合性服务供给,对服务需求的回应较为片面且滞后。为实现人口服务体系“投资于人”的基本目标,首先应在新发展阶段的时代背景和历史进程中明确定位人口问题,充分认识人口发展新常态的潜在风险、挑战与机遇,并采取与之相适应的全局性推进方案。

为此,要树立“大人口观”,以系统思维统筹谋划人口服务,以整体理念协调人口发展与经济社

学习贯彻党的二十届四中全会精神

会发展,站在全国一盘棋的角度,从全人群和全生命周期入手,整合人口服务体系的不同方面及其与外部环境的互动关系,提升资源统筹与过程协同水平,持续拓展人口服务领域的广度和服务思路的深度。^[14]一方面,统筹安排全人群、全生命周期人口服务体系所涵盖的一系列政策措施,包括生育支持、教育均衡、就业优先、社会保障、国民健康、流动迁移、应对人口老龄化等方面的政策,^[15]以连续性服务供给来回应人口发展新常态的新要求。另一方面,将建设全人群、全生命周期人口服务体系,同国民经济和社会发展规划、完善基本公共服务体系、创新驱动发展战略等其他战略部署有机结合,引导人口服务体系与国家宏观目标同频共振。最终实现人口规模与人口结构、素质、分布的内在协调,人口与经济、社会、资源、环境的外在协调,提升“投资于人”的系统性和实效性。

(二)视角转型:聚焦家庭单元,推进整体服务

在我国语境下,家庭天然内嵌了不同生命周期阶段的不同人口群体,不仅是人口再生产和人口发展的主要场域,更是对人口服务资源进行再分配的关键媒介。由于不同人群和生命周期不同阶段的服务需求在家庭内部相互关联,以家庭为单位进行投资,能够更加有效地识别复杂交织的政策诉求,以更低的成本、更高的渗透率传递人口服务。以托育服务为例,完善的托育支持不仅能够提高婴幼儿的照料水平,还能分摊父母和祖父母的部分照料负担,使其将更多时间投入到经济生产和社会活动中,因而婴幼儿和家庭照料者均在这一人口服务中获益,^[16]并最终传递到社会整体的良性运转中。

不过,随着近年来我国家庭结构的变化和家庭功能的弱化,家庭在公共生活空间中的地位持续下降。当前我国丧亲、离异、留守等功能障碍家庭占比较高,^[17]借助家庭内生动力来实现“投资于人”的可能性不断缩减。为重塑家庭对人口发展的赋能作用,我国近年来在生育支持、养老服务、

流动人口市民化等领域连续推出了一揽子政策方案。未来应进一步以家庭为单位,识别家庭中婴幼儿、青少年、成年、老年等不同年龄段成员的基本需求,以及家庭成员之间、代际间的互联互通。畅通市场经济体系下“由国及家”的福利传输渠道,形成梯次递进、有序衔接的服务安排,确保各家庭成员获得的服务资源能够整合为家庭最优的保障形态,为“投资于人”提供有力支撑。^[18]

(三)机制转型:遵循人口规律,注重顶层设计

人口发展具有自身的规律性,并与经济社会发展相互作用。就人口系统内部而言,数量、结构、素质、分布各要素密切联系,遵循人口规律有序变动;就人口系统外部而言,经济、社会、资源、环境各系统及其要素与人口系统各要素关系密切、相互制约,其互动结果影响整体发展乃至国家安全。因此,全人群、全生命周期人口服务体系的建设需充分考虑人口发展的自然规律,亦须符合经济社会发展的宏观趋势。^[19]同时,人口是长变量和慢变量,人口系统及其需求的变动往往具有滞后性,^[20]而全人群、全生命周期人口服务体系相较于以往的政策方案,涉及的人群更广泛、形式更多样、组织更复杂,既呼唤服务本身的守正创新,也需要相关制度协同共进,这意味着顶层设计必须做实做牢,真正实现前瞻性投资和系统性覆盖。

为推进“十五五”时期全人群、全生命周期人口服务体系的顶层设计,应加强党对人口服务体系建设的全面领导,加快建立总体议事协调机构,在中央层面负责人口服务体系建设的统筹安排、资源调度、综合协调、监督审核等工作。将全人群、全生命周期人口服务体系纳入国民经济和社会发展规划之中,依据人口客观规律和“投资于人”导向,明确全人群、全生命周期人口服务体系建设的基本框架与方向,研究编制整体规划,拟定中长期战略目标及其时间节点,并辅以配套的重点工程和行动计划。^[21]持续健全劳动法、教育法等现有法律法规,尽快完成社会救助法、养老服

学习贯彻党的二十届四中全会精神

务法、儿童福利法等社会性立法工作,加强执法监督,为实现全人群、全生命周期“投资于人”提供坚实的法律保障。^[22]建立权责清晰、财力协调、区域均衡的央地间财政转移支付体系,注重全人群、全生命周期人口服务体系建设的地区协作和城乡协同,确保“投资于人”具备稳定可持续的财政支持。

(四)范式转型:精准识别需求,优化服务供给

我国人口规模巨大的基本国情决定了有限服务资源和复杂服务需求之间的矛盾张力,在“投资于人”导向下建设覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系,应坚持普惠与特殊相结合、整体推进与重点突破相协调的基本思路。理解不同人口群体之间的互动关系,识别少儿人口、劳动年龄人口、老年人口等各年龄段人口的服务需求及其差异,明确服务供给的优先次序,推动人口服务体系逐步覆盖人口总体的全部子群和生命周期的所有环节。

根据“十五五”规划安排,^[23]依照促进人口高质量发展的具体要求,在婴幼儿阶段,聚焦于降低家庭生育养育教育成本,发挥生育支持和托育服务的激励作用,健全与人口变化相适应的教育资源配置机制;在就业与婚育阶段,关注充分就业、婚育支持与公共服务体系的跨部门协作,推动灵活就业、新就业形态健康发展;在老年与养老阶段,着重应对民政、卫健、社保等部门在养老服务和医疗保障上的衔接挑战,激活银发经济新增增长点;针对流动、残障、特困等特殊群体,提供关键节点的重要福利支持,重点建设好流动人口社会融入、分层分类社会救助、特殊家庭援助与转介等人口服务项目,^[24]推动人口服务体系适应发展性、普惠性、基础性和兜底性的多样化情境。此外,需针对不同地区的功能定位、人口条件、城镇化发展水平和资源环境承载能力分类施策,基于党中央的统一规划与指导,因地制宜确定人口服务在各人群和各生命周期阶段中的供给形式,达成人口服务普遍适用性与特殊针对性的结合。^[25]

三、构建全人群、全生命周期人口服务体系的实践进路

在理念、视角、机制、范式转型的基础上,为真正将“投资于人”落实到全人群、全生命周期的人口服务实践,需对现有人口服务的供给格局进行结构性调整,突破以特定年龄或单一事件为节点的传统模式,塑造覆盖全民、响应及时、富有韧性的新型人口服务体系。

(一)聚焦“一老一小”,带动中间人群

“一老”事关当下,“一小”事关未来,在少子化、老龄化趋势下,“一老一小”不仅是促进社会生产与人口再生产的关键抓手,更成为撬动全人群、全生命周期人口服务体系的关键支点。应以应对少子化、老龄化为重点任务,将育幼资源和养老资源的协调发展作为统筹完善人口服务体系的重点领域,优先满足“一老一小”的现实需求,同时兼顾中间人群与之关联的、不同生命周期阶段的需求。

一方面,扩大“一小”服务供给,按照全人群覆盖要求及全生命周期顺序,建设以生殖健康促进、生育保险、育儿补贴、婴幼儿照护为核心的生育服务体系,降低生育、养育、教育的直接与间接成本,消除各种妨碍生育率回升的深层障碍,推动家庭生育意愿和社会生育目标趋于一致。^[26]另一方面,系统优化“一老”服务供给,突破基本公共服务与社会保障领域固有的制度局限,重点解决养老保险待遇的公平享有、医疗保险的跨区域转移、长期护理保险的普及推广、社会救助项目的衔接并轨、城乡养老服务的均等供给、失能失智人口的照料监护等社会保障问题,补充居家社区养老服务、老年认知障碍服务、公益性殡葬服务等基本公共服务。^[27]最终形成以儿童与老年人普惠为主的福利分配格局,并以此为支点,为中间人群提供更多更好的人口服务,进而实现公共品对“投资于人”发展取向的倾斜。

(二)深化条块协同,实现上下联通

全人群、全生命周期人口服务体系涉及不同群体的完整生命历程,以及家庭发展、社会支持与公共服务等多个层面。由于其覆盖对象广泛、周期漫长、内容复杂,任何政策或部门都难以单独承担全部职能,必须打破传统行政壁垒,建立更加完善的政策协同与部门协作机制,^[28]形成横向联动、纵向贯通的一体化工作格局。

横向上,落实政府的主导责任,充分发挥其对全人群、全生命周期人口服务体系建设的统筹协调作用。在明确各部门职责边界与合作路径的基础上,建立多部门联席会议制度,破除跨部门合作和多主体行动的组织限制,整合卫健、社保、教育、民政、人社、住建等关键职能部门的服务资源,解决功能性分工所导致的服务碎片化问题,形成人口服务体系在全人群、全生命周期中的工作合力。^[29]纵向上,进一步完善中央与地方在财政事权和支出责任方面的划分,建立权责清晰、激励相容、共同支持的人口服务投入保障机制。^[30]中央财政应着重在跨区域、基础性、普惠性服务项目上发挥主导作用,地方财政则应根据本地人口结构、经济水平和发展阶段,合理安排配套资金,确保服务项目落地见效。鼓励地方政府因地制宜,对全人群、全生命周期人口服务体系的供给形式展开创新性与差异化探索,在此过程中,注重畅通自下而上的反馈渠道,^[31]提高人口服务递送的连续性和有效性。

(三)鼓励多元参与,构建共治格局

人口服务是关乎国计民生的公共产品,而覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系规模庞大、形式多元,无法仅依赖单一的供给渠道。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》强调,“完善共建共治共享的社会治理制度”,^[32]引导各类主体广泛参与、构建多元共治格局成为回应全人群、全生命周期人口服务需求的必要手段。应理顺各主体在服务供给

中的角色定位,持续深化人口服务领域的“放管服”改革,为多元主体松绑减负。

其中,经营主体具有服务效率高、服务专业化的独特优势,应加快完善与其相关的准入政策和竞争政策,破除各种形式的隐性壁垒,为经营主体参与建设全人群、全生命周期人口服务体系创造良好环境。^[33]对于养老服务、托育服务等人口服务重点领域,有针对性地出台税收减免、运营补贴、土地供应等优惠支持政策,切实降低合规成本,激发市场主体活力,为人民群众提供差异化、高品质的人口服务。社会组织、志愿组织、非营利性慈善组织等社会主体,则因其无偿服务、贴近基层等特质,在回应特殊化和边缘化需求时具有天然优势。应大力培育扶持公益性和服务性社会组织,发展规范化、常态化的志愿服务体系,积极引入必要的慈善组织,畅通其参与全人群、全生命周期人口服务供给的渠道,释放社会力量补充人口服务缝隙的潜能。通过引入市场竞争机制、激发社会慈善资源、撬动社会资本投入,最终形成政府、市场与社会优势互补、良性互动的多元服务格局。各主体基于共同的服务目标和清晰的权责边界,促进各类人口服务资源在全社会范围内的优化配置,推动人口服务在不同群体间实现更均衡、更广泛的覆盖,^[34]提升全人群、全生命周期人口服务体系的韧性与可持续性。

(四)夯实数据底座,提升供给效能

人口数据是人口服务体系规划与落实的主要依据。为建设覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系,亟需完善我国人口登记与统计制度。以人口登记信息、人口普查和抽样调查为主,以移动端大数据(如手机信令数据、消费记录等)为辅,形成国家级或区域级的人口数据信息整合平台。搭建跨部门、跨地区的信息共享机制,明确各主体在数据收集、处理、使用方面的责任与权限,实现全人群全生命周期人口数据的集中管理和互联互

学习贯彻党的二十届四中全会精神

通,为人口服务资源在不同人群和不同生命周期阶段的统筹安排奠定坚实的数据基础。建立数据信息动态更新机制,据此定期开展针对全人群、全生命周期人口服务供给的统计分析和模拟实验,科学评价人口服务供给与需求的均衡匹配关系,发挥人口预测对人口服务体系建设的引领作用,^[35]不断优化人口服务资源的配置效率。

此外,全人群、全生命周期人口服务体系能否真正实现“投资于人”的发展目标,还将受到该体系可及程度的影响。必须高度重视人口服务递送的“最后一公里”,利用云计算、物联网、区块链等信息技术,推动以人工为主的传统服务向以大数据为支撑的数字化、智能化服务转变。构建人口服务的一站式智慧平台,从全人群、全生命周期的层面出发,集成婚嫁、生育、养育、教育、就业、养老、医疗、救助等服务信息,及时响应不同年龄段中不同人群的服务需求。

(五)健全监测评估,强化风险预警

在人口发展新常态下,全人群、全生命周期人口服务体系的运行过程隐含着诸多不确定性,需建立起前瞻性、主动式的风险管理机制。通过对多源异构数据的实时接入与整合分析,形成高效智能的人口动态监测,如北京市海淀区以移动通信技术驱动的城市区域人口监测、南京市依托热力图技术的城市动态人口监测等。^[36]这种基于大数据技术的动态监测机制,能够超越传统统计的滞后性,敏锐捕捉到人口变动中的异常情况和潜在风险,实现对人口服务需求变化的精准刻画与动态感知,从而强化全人群、全生命周期人口服务体系建设中的风险研判和前端防范,为政府及相关责任主体采取干预措施赢得宝贵的窗口期。

基于完善的人口动态监测机制,“十五五”时期应进一步构建全面科学的预警指标及参考阈值,并根据国家战略导向和经济社会发展需要动

态调整,以此监测和评估人口服务体系各项规划的落实进度、服务资源的供需状况、政策执行的边际效果等,及时对偏离预期目标、隐含系统性风险的服务环节进行预警。针对不同的风险等级,制定详尽可操作的应急响应预案,包括资金调配、资源动员、政策替代等核心内容,确保预警触发后能够迅速响应、协同处置,最大限度地减少风险事件对人口服务体系建设造成的冲击,^[37]保障各人群、各生命周期阶段人口服务供给的稳健性和安全性。

结语

现阶段,我国正处在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期,到2035年,我国将基本实现社会主义现代化,人民群众对人口服务的需求显著变化、层次不断提高,这既对人口服务体系建设提出更高要求,也为贯彻“投资于人”理念提供巨大空间。

党的二十届四中全会强调,“十五五”时期经济社会发展必须遵循“坚持人民至上”的原则,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。^[38]在这一条件下构建覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系,既是应对人口结构性压力和适应人口发展新常态的应有之义,也是对经济增长引擎的战略性重构,更是“坚持人民至上”发展原则在人口服务领域的重要表征,不仅彰显出我国挺进人口发展深水区的坚定决心,更体现出我国对建设与社会经济发展相协调的人口服务体系的科学判断。依托全人群、全生命周期人口服务体系“投资于人”,将为全体人民共享改革成果打通路径,有效激发人口活力、改善生活品质、促进社会公平、增进民生福祉,实现人的全面发展和社会长期均衡发展,铸就活力迸发、共享繁荣的中国式现代化图景。

[参考文献]

- [1][7][21]贺丹,史毅.以深化改革健全人口服务体系建设:现实基础与政策构想[J].人民论坛·学术前沿,2025(12).
- [2]政府工作报告——2025年3月5日在第十四届全国人民代表大会第三次会议上[EB/OL].中国政府网,https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202503/content_7013163.htm?s_channel=5s_trans=7824452999.
- [3][8]姜业敏,秦洪卫.“投资于人”的价值意蕴及其机制建构探析[J].中共成都市委党校学报,2025(4).
- [4][23][32][38]中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议[N].人民日报,2025-10-29.
- [5]陆杰华,孙杨.人口长期均衡发展视域下当代中国婚育观念及新型婚育文化构建[J].河北大学学报(哲学社会科学版),2024(3).
- [6][12][14][26]蔡昉.健全人口发展支持和服务体系[N].经济日报,2024-08-22.
- [9]冯帆,韦志文.双循环新发展格局下我国新质生产力的培育:本土市场作用的逻辑[J].学海,2024(3).
- [10][36]陈功.构建人口发展支持与服务新格局的新思考[J].人口与发展,2024(5).
- [11][33]蔡昉.谋划“十五五”时期人口高质量发展需关注的几对关系[J].清华金融评论,2025(3).
- [13][16][28]郑真真.健全覆盖全人群全生命周期的人口服务体系[J].中国人口科学,2024(5).
- [15][29][37]周美林.完善人口发展战略健全人口发展支持和服务体系[J].人口与健康,2024(11).
- [17][22][24][27]万国威.健全人口发展支持与服务体系的内涵与方向[J].人民论坛,2024(17).
- [18][30][35]贺丹.建立健全以“一老一小”为重点的人口发展支持和服务体系[J].人口与健康,2024(11).
- [19][25][31]朱荟.国家治理的社会创新:健全人口发展支持和服务体系的治理现代化[J].河北学刊,2025(1).
- [20][34]宋健,姜春云.非均衡常态下促均衡:中国现代化进程中的人口发展[J].北京大学学报(哲学社会科学版),2024(5).

责任编辑:陈 偲

The Transformation and Development of Population Service System Covering Entire Population and Whole Life Cycle

Lu Jiehua & Gu Yuchen

[Abstract] China's population development has entered a new normal characterized by low birthrate, population aging and regional differentiation. The population factors manifest as fundamental, strategic and interrelated, which determines that "investing in People" has historical necessity and long-term significance. Under the overall requirements of Chinese modernization, it is urgent to build a population service system that covers the entire population across the whole life cycle that matches the "Investing in People" orientation. From conceptual understanding, perspective positioning, operational mechanisms to supply paradigms, it is essential to promote comprehensive transformation of the population service system. It is also vital to build a new population service system starting from "one elderly and one child", policy coordination, diversified co-governance, data empowerment and monitoring mechanism. These measures aim to build an inclusive, responsive, and resilient population service system that supports high-quality population development and contributes to the advancement of Chinese modernization.

[Key Words] Population Service; Entire Population; Whole Life Cycle; "Investing in People"